

DOI:10.16104/j.issn.1673-1883.2025.04.005

# 乡村振兴下凉山彝区人力资源整合 与可持续发展路径

马庆霜

**摘要:** 提升乡村建设水平,推动农业增加效益和农民增加收入,对推进中国式现代化起着基础支撑作用,因此必须加快推进乡村全面振兴。凉山彝区属于2020年底脱贫的区域,具有一定独特性和民族性,基础条件薄弱,引才难留才更难。当地村民是农村发展的主力军,但当前凉山彝区存在村民思想滞后、文化素质偏低、人员结构不平衡、深度乡土化、收入水平不高等情况,要立足民族地区本身,对凉山彝区村民进行分层分类整合,激发其内生动力,方能确保民族地区实现可持续发展。

**关键词:** 乡村振兴;凉山彝区;人力资源整合;可持续发展路径

**中图分类号:** F323.6 **文献标志码:** A **文章编号:** 1673-1883(2025)04-0040-11

**收稿日期:** 2025-01-25

**基金项目:** 2024年度四川省哲学社会科学重点研究基地彝族文化研究中心资助项目“乡村振兴下凉山彝族地区人力资源整合与可持续发展研究”(项目编号:YZWH2436)。

**作者简介:** 马庆霜(1974—),女(回族),四川西昌人,西昌学院旅游与城乡规划学院副教授,硕士,研究方向:人力资源管理, E-mail: mqs\_123@163.com。

党的十九大报告指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。2025年1月,中共中央、国务院发布的《关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》指出:“当前农业再获丰收,农村和谐稳定,同时国际环境复杂严峻,我国发展面临的不确定难预料因素增多。越是应对风险挑战,越要夯实‘三农’工作基础。”<sup>[1]</sup>人是最关键的因素,经济发展主要取决于人的质量的提高,而不是自然资源的丰瘠或资本的多寡。在影响农村发展的所有因素中,最为深远的是农村人力资源。凉山彝区大多地处偏远地区,多以山地地形为主,交通不便,直到2020年才基本实现县县通公路、村村通网络。凉山彝区目前基础条件仍较差,引进人才难上加难,故当地的发展最终还得依靠扎根当地的村民。实施乡村全面振兴战略,凉山彝区应在巩固拓展脱贫攻坚成果基础上,激活各类有利的因素或条件,充分发挥当地村民的主观能动性。

目前,研究农村人力资源的论著较多,经查阅知网涉及1193篇论述。以“凉山彝区”为关键词查寻,涉及论述183篇,研究大多围绕凉山乡村振兴、易地搬迁、基础(职业)教育、非遗传承、移风易俗、乡村治理、脱贫攻坚等方面。关于“凉山彝区农村人力资源”方面的研究较少,康璇<sup>[2]</sup>聚焦后脱贫攻坚时代凉山彝区乡村振兴战略的实践探索,着力点是产业振兴。普建玲<sup>[3]</sup>从“志智双扶”助推凉山彝区乡村人才振兴的角度开展研究,重点研究凉山彝区的教育发展水平;何林英<sup>[4]</sup>主要致力于农民思想政治教育在乡村振兴过程中对农村建设的重大意义的研究;毛平<sup>[5]</sup>等人针对凉山彝区农村妇女在乡村振兴过程中的主体性作用开展调研,提出增强其社会参与度的建议。综上所述,有学者对凉山彝区的部分人力资源有研究,但从整合各类人力资源,推进乡村可持续发展角度来看,基本没有研究。凉山彝区农村不同于其他区域的农村,人力资源具有一定独特性、民族性,课题组经过讨论,在当前推进乡村全面振兴的大背景下,让农业再现生机、农村摆脱贫困、农民增加收入,村民过上幸福生活是重中之重。但当前凉山彝区农村人力资源配置不合理、内生动力不足、潜能激发不够等问题亟须解决,为强化研究的针对性和有效性,研究定位在乡村振兴视角下,为破除“外力不足”“内力不强”的困境,将深度结合当地农村人力资源实际寻找路径,以推进当地农村可持续发展。

## 一、理论基础及凉山概况

### (一) 舒尔茨的“人力资本”论

舒尔茨<sup>[6]</sup>“人力资本”理论的核心观点是:人力资源的提高对经济增长的作用,远比物质资本的增加重要得多。人力资本投资与其他方面的投资比较起来,是一种投资回报率很高的投资。他认为,人力资本是体现在劳动者身上的知识程度、技术水平、工作能力以及健康状况等的总和。在人力资本的形成过程中,投资是非常关键的。投资渠道主要包括营养及医疗保健费用、学校教育费用、在职人员培训费用、个人和家庭为适应就业机会的变化而进行的迁移活动等。主要观点涉及两点:一是人力资本的积累是社会经济增长的源泉。舒尔茨运用自己创造的“经济增长余数分析法”,估计测算了美国1929—1957年国民经济增长额中,约有33%是由教育形成的人力资本作出的贡献。二是教育是使个人收入和社会分配趋于平等的因素。舒尔茨认为个人收入的增长和个人收入差别缩小的根本原因是人们受教育水平普遍提高,是人力资本投资的结果。舒尔茨的“人力资本”理论为整合凉山彝区人力资源提供了强有力的理论支撑,人力资源是社会发展中最为活跃的因素。

### (二) 凉山概况

凉山彝族自治州(简称凉山)是全国最大的彝族聚居区,有彝、汉、藏、回、蒙等14个世居民族,是四川民族类别和少数民族人口最多的地区。在习近平总书记和党中央、国务院深切关怀下,在省委、省政府坚强领导下,在各级各部门倾情帮扶下,凉山人民牢记嘱托、感恩奋进、埋头苦干,如期打赢脱贫攻坚战。2014年以来,105.2万人脱贫、2072个贫困村全部出列、11个贫困县全部摘帽,成为全国决战决胜脱贫攻坚的生动范例。凉山面积6.04万平方公里,辖2市15县。2023年末户籍人口548.49万人,其中少数民族人口为322.6万人,占总人口的58.82%;彝族人口为304.24万人,占总人口的55.47%<sup>[7]</sup>。彝族人口在凉山州的占比超过总人口的一半,17个县市,西昌、德昌、宁南、会理、会东、冕宁,以及木里的彝族人口在各县市中的占比均低于50%,其余县的彝族人口在各县的占比均超过60%(见表1)。彝族

人口占所在县的总人口比重超过60%的县市即确定为凉山彝区。2023年末,凉山州常住人口490.6万人,

表1 凉山彝区彝族人口占比统计

名称	户籍人口(万人)	彝族人口(万人)	彝族人口占比(%)
美姑县	29.44	29.26	99.39
昭觉县	33.45	32.96	98.54
布拖县	22.70	22.20	97.80
喜德县	21.60	19.55	90.51
普格县	22.14	18.90	85.37
越西县	39.13	31.91	81.55
金阳县	21.60	17.50	81.02
甘洛县	24.35	19.43	79.79
盐源县	38.97	24.07	61.77
雷波县	29.15	17.56	60.24

注:数据来源于凉山彝族自治州人民政府官网及凉山州各县2023年国民经济和社会发展统计公报。

其中城镇人口203.0万人,乡村人口287.6万人<sup>[7]</sup>,乡村人口占比58.62%。农村纳入最低生活保障的人数为52.65万人,占乡村人口的比重为18.31%。凉山彝区村民的教育水平和技能技术水平整体偏低,因此需要厘清各类人员的职责特点,在教育、培训方面给予大力支持,这样才能充分发挥出各类人力资源的动能,以推动农村的经济持续增长。人力资源要发挥出最大效应,首先要整合人力资源。百度百科中提到“整合”一词,最早出自《汉书·循吏传》,在古代,政府官员负责整合各地的人民和资源建设国家。在今天,整合是指“将各个不同的要素、事物、资源等有机地结合,通过整合使各要素之间相互协调,互相配合,达到更好效果。只有多管齐下、多措并举,才可能推动凉山彝区乡村全面振兴。

## 二、整合凉山彝区人力资源的困境

凉山彝区的人力资源在社会生活中扮演着不同的角色,所承担的社会职责是有差异的。比如:村干部承担着领导村民奔康致富的职责,是当地农村发展的顶层设计者,是推动乡村振兴的服务者;当地的“乡贤”是大家公认的有威信、有头脑的带头人,他们在“三农”工作中起着中坚作用;儿童是未来的建设者,他们是当地经济发展未来的推动者,是可持续发展的后劲力量等。推动发展的所有因素中,人力资源最为重要。从整合人力资源的角度来看,既要使用好现实人力资源,也要对潜在人力资源进行开发,分层分类提出措施,推进可持续发展。凉山彝区农村人力资源整合就是将凉山民族地区的农村人力资源经过梳理,充分发掘和利用其特点优势,使其具有更强的生命力和创造力,推动凉山新农村建设科学发展。

### (一) 经济基础条件薄弱

凉山在2020年脱贫摘帽前,有11个国家级贫困县、2072个贫困村、建档立卡贫困群众105.2万人。脱贫攻坚后,经济水平和人民生活状况有了翻天覆地变化,但整体基础仍较薄弱。截至2023年底,凉山的居民可支配收入和消费支出与全省相比,仍处于较低水平(见表2)。

表2 四川省与凉山州2023年城乡居民可支配收入和消费支出对比 单位:元

指标地区	居民人均可支配	城镇居民人均可	农村居民人均可	居民人均	城镇居民	农村居民
	收入	支配收入	支配收入	生活消费支出	人均消费支出	人均消费支出
四川省	32 514	45 227	19 978	23 550	29 280	17 901
凉山州	27 722	41 404	19 224	18 147	25 123	13 811
差额	4 792	3 823	754	5 403	4 157	4 090

注:数据来源于凉山州2023年国民经济和社会发展统计公报。

## (二) 凉山彝区城镇化建设滞后

2020年11月1日第七次全国人口普查显示,凉山州农村人口与全国的农村人口占比差距较大,凉山州农村人口占比高于全国平均水平的27.93%,凉山州乡土化较严重(见表3)。凉山州城镇化建设不断推

表3 全国与凉山州的城镇农村人口对比

区域	项目				
	人口总数(万人)	城镇人口(万人)	城镇人口占比(%)	农村人口(万人)	农村人口占比(%)
全国	141 178	90 199	63.89	50 979	36.1
凉山州	486	180	37.04	306	62.96

注:数据来源于第七次全国人口普查公报。

进,但与全国相比仍存在较大差距。2023年凉山州国民经济和社会发展统计公报显示:2023年年末凉山州常住人口490.6万人,其中,城镇人口203.0万人,占比41.4%;乡村人口287.6万人,占比58.6%。

## (三) 教育水平整体偏低

第七次全国人口普查,全国15岁及以上人口的平均受教育年限由9.08年提高至9.91年,文盲率由4.08%下降为2.67%。凉山州15岁及以上人口的平均受教育年限为7.41年,文盲率为10.80%。与普查前相比,凉山州居民受教育状况确实有所改善,精准扶贫时期,扶贫与扶智同步推进,“控辍保学”“学前学普”等系列举措起到一定效果,但与全国的数据对比(见表4),凉山州的整体教育水平仍偏低,而凉山州彝区农村的教育水平就更低。

表4 受教育程度情况比较

比较项目	全国的数据	凉山州的数据	差距
每10万人中具有大学文化程度人员数(人)	15 467	6 776	8 691
15岁及以上人口的平均受教育年限(年)	9.91	7.41	2.50
文盲率(%)	2.67	10.80	-8.13

注:数据来源于第七次全国人口普查公报。

## (四) 留守人员结构不平衡

凉山彝区村民为了生计,年轻力壮者大多外出打工,留在村里的人员大多是妇女、儿童、老人。凉山彝区农村“男主外、女主内”的思想仍然较严重,外出打工以青壮年男性为主,妇女一般从事家务并照顾老人与孩子。老人因身体原因或者语言不通等在家从事力所能及的家务,并与妇女一起照顾孩子。在外打工的农村劳动力,返乡的动机和意愿不强,缺乏对家乡的归属感。

### (五) 技术技能水平偏低

课题组在2024年12月15日-30日期间,通过在线问卷与实地调查方式,对凉山彝区10个县进行调研,获得问卷393份,去除逻辑关系存疑的无效问卷,有效问卷387份。通过分析问卷数据,77%的人没有技术证书,13%的人有一项技术证书,10%的人有两项以上的技术证书。整体看来,人力资源技术技能水平偏低。

### (六) 从事工作以就近打工为主

凉山彝区农村人口从事工作以工地打工居多,在种植、餐饮、养殖、个体经营中均有分布。从事工作大多在凉山州本乡镇,问及为何不到“北上广深”发达地区打工时,大多数人表示离家太远,即使打工获得一些收入,每年在打工地与家乡之间往返,交通费就需要一大笔费用,而且个人基本上不能照顾家庭,自身没有专业技术,即使前往发达地区务工收入也不高,所以更愿意在离家较近的区域打工。

## 三、凉山彝区人力资源助推乡村振兴的切入点

多年来,中央对“三农”问题高度重视,党的十八大以来,中央连续出台了13个指导“三农”工作的一号文件。党的十九大报告指出,农业农村农民问题是国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,为加快推进农业农村现代化,必须实施乡村振兴战略,其目标是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。”实施乡村振兴战略,是巩固脱贫攻坚的需要,是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的必要要求。凉山彝区农村如何才能跟上时代发展大潮,一定要紧紧围绕乡村振兴的总要求,抓住“人”这个关键要素,想方设法挖掘优势资源、规避劣势因素,整合人力资源,才能推动“三农”向前发展。

### 1. 产业兴旺

产业按照不同的标准划分有多种,我国的划分标准为:第一产业:农业(包括林业、牧业、渔业等);第二产业:工业(包括采掘业、制造业、自来水、电力、蒸汽、热水、煤气)和建筑业;第三产业:除上述第一、第二产业以外的其他各产业。由此看出,第一产业是产品直接取自自然界的部门,第二产业是初级产品进行再加工的部门,第三产业是为生产和消费提供各种服务的部门。“产业兴旺”在乡村振兴的总要求中居于首位,是实施乡村振兴战略的首要任务和工作重点,更是乡村振兴的基础和保障。习近平总书记曾指出:“产业是发展的根基,产业兴旺,乡亲们收入才能稳定增长<sup>[8]</sup>。要坚持因地制宜、因村施策,宜种则种、宜养则养、宜林则林,把产业发展落到促进农民增收上来。”乡村振兴离不开产业兴旺,而农村特色小镇、“非遗+文旅”“康养+旅游”等是产城融合的新模式,也是乡村振兴的新支点、新载体<sup>[9]</sup>。我国人口规模巨大,解决吃饭问题始终是国民经济的头等大事,这决定了农业在国民经济中的基础地位始终不能改变<sup>[10]</sup>。虽然农业不是经济增长的主要源泉,但绝大多数贫困人口滞留在农村,农业发展是减贫的重要手段<sup>[11]</sup>。所以在凉山彝区,人力资源投身于农业生产非常重要。如何充分利用好凉山彝区的人力资源,挖掘好凉山彝区的优势资源,推动第一、二、三产业融合发展,推动产业兴旺是一个值得思考的问题。

### 2. 生态宜居

“生态宜居”就是要保护居住环境的青山绿水,改善农村的生态环境,提供干净舒适的居住条件,以

及促进生态和经济的良性循环,使之适应社会发展的要求。良好的生态环境是农村最大的优势和宝贵财富,必须尊重自然、顺应自然、保护自然。生态宜居就要大力投入农村道路、水利、电力、网络、垃圾处理等公共基础设施建设,进一步提升农村教育、医疗水平,补上农村基础设施和公共服务短板,打造农民安居乐业的美丽家园。科学规划,充分尊重村情民意,把留住乡愁村韵放在首位,将经济发展与生态文明建设有机融合起来,保留乡村独有的文化韵味和生态魅力,让乡村重新焕发生机与活力。要形成生态宜居的格局,重在产业发展要保证“生态”不受到破坏,重在不断提升基础设施,因此从整合彝区农村人力资源的角度出发,对于达成“生态宜居”的要求,更需要政府牵头规划项目,提供公共服务、产品和设施,农村人力资源更多的是提供脑力与体力支持。总的来说,“生态宜居”的达成主体在政府,与整合农村人力资源的相关性不是很大,但与农村可持续发展密切相关。

### 3. 乡风文明

“乡风文明”是指在乡村振兴战略指导下,通过培育和践行社会主义核心价值观,反对陈规陋习,促进农村移风易俗,树立新风,全面提升农民素质,打造农民的精神家园。因此对于彝区农村来说,务必要让社会主义核心价值观入脑入心,注重传承和发扬当地的优秀传统文化,引入先进的文化理念,以此提升农民的文化素养和审美情趣。针对农村存在的盲目攀比婚丧嫁娶的陈规陋习,要进行有效引导和干预,提倡节俭文明的生活方式,推进农村移风易俗。同时通过各种途径提高彝区农民的知识水平、道德修养和科学文化素质,帮助他们养成良好的生活习惯和行为习惯,为乡村振兴提供一个良好的社会环境。从整合彝区农村人力资源的角度来看,彝区农民首先要从思想上、内心里认同新的价值观念,不断更新思维,改变原有的不良习惯,放下原有的所谓“面子”观念,传承和吸收先进的文化,用社会主义核心价值观规范自身行为。这是精神上追求的改变,而不是物质诉求的改善。在整合彝区人力资源过程中,一定要加强教育,激发其向善向美向上的内生动力,这是彝区农民的义务,也是责任。

### 4. 治理有效

“治理有效”在乡村振兴中起着举足轻重的作用,加快推进乡村治理体系和治理能力现代化是实现乡村振兴的必由之路。“治理有效”是指在乡村振兴过程中,政府推行的治理措施能够有效地解决乡村发展中存在的问题,促进乡村和谐稳定、充满活力,实现乡村振兴。这说明了主体责任在政府,农村的村“两委”是政府政策的执行者,因此在乡村振兴过程中,村干部作为彝区农村人力资源的一部分,是我们应该重视的力量,他们在带领村民推进乡村振兴中起着重要的作用,如何整合、利用好这批人,将是一个重点。

### 5. 生活富裕

生活富裕是乡村振兴的根本出发点和最终落脚点,是农村广大群众对美好生活的向往和需求,也是实现全体人民共同富裕的必然要求。在达到前四个要求的基础上,就能实现村民生活富裕的目标。

## 四、整合凉山彝区农村人力资源的建议

中共中央、国务院印发的《乡村全面振兴规划(2024—2027年)》(以下简称《规划》),提出分类推进乡村全面振兴的要求,要细化村庄分类标准,科学确定发展目标。凉山彝区农村大多属于脱贫后地区,所以衔接推进脱贫地区全面振兴是工作的重点。舒尔茨<sup>[12]</sup>提出“向农民投资”“农民所得到的能力在现实农业现代化中是头等重要的”,以教育、在职培训以及提高健康水平等方式提升农民的质量因素,是

农业发展的源泉。换言之，促进农业经济增长，使农民摆脱贫困的根本途径是使用与开发农村人力资源。因此，我们在了解凉山彝区人力资源现状的基础上，充分挖掘、利用好人力资源，才能推进乡村振兴，实现农村可持续发展。

### (一) 抓住“关键少数”，带头促发展

《规划》中，“总体要求”第二段首句就是“工作中要做到坚持和加强党对‘三农’工作的全面领导”。从调查问卷情况看，凉山彝区的农民对党非常信任，问卷中有一题是“您认为带动一个村镇发展的主要群体是哪一类人？”从统计数据看，村民们最信任村干部，其次是致富带头人，再次就是党员干部。村干部与党员干部加起来占比达50%以上（见图1）。

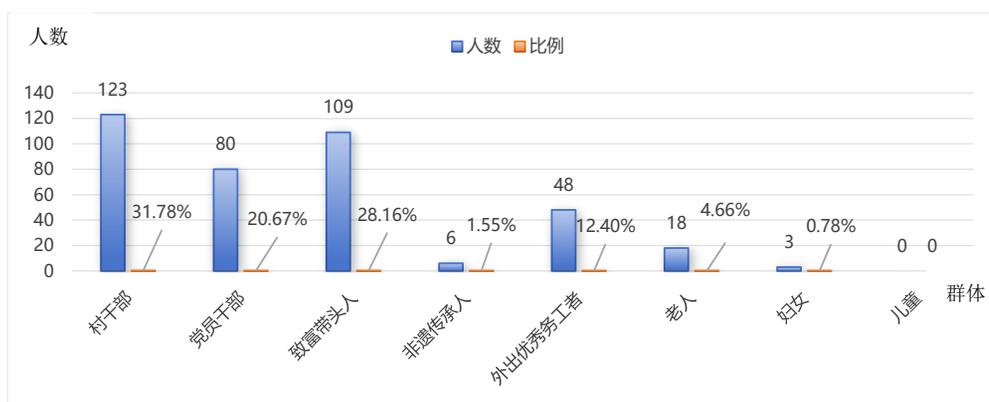


图1 带动一个村镇发展的主要群体情况

村干部和党员干部作为“关键少数”，代表着党对村民的领导、关心与帮助。因此在凉山彝区要做好以下工作：一是用尽用够过渡期内国家的帮扶政策。毕竟凉山彝区农村底子薄，需要国家大力给予政策倾斜，而国家在规划中也采取了过渡期政策，因此村干部首先要学懂弄通国家的帮扶政策，将其转化为实践，才能真正帮助到村民。其次是在坚持“四个不摘”政策效能的基础上，继续完善“驻村第一书记”帮扶机制，补齐民族地区发展人才缺乏的“短板”<sup>[8]</sup>，利用第一书记和驻村工作队为民族地区经济发展提供各种人才支撑，帮助农民逐步走上一条良性循环的路子。二是牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线。2025年1月，中央一号文件中的第二条专门强调“持续巩固拓展脱贫攻坚成果，守牢不发生规模性返贫致贫底线”<sup>[1]</sup>。因此要更加重视返贫监测工作，不仅通过信息化手段进行随时监测，一旦出现预警，马上解决，持续跟进，更要走到重点人群中去，了解其实质性需求，落实实实在在的分层分类帮扶措施，搭建“结对”帮扶平台，持续完善常态化防止返贫致贫机制；尤其要关注易地搬迁的村民，习近平总书记曾说：“易地搬迁是解决一方水土养不好一方人、实现贫困群众跨越式发展的根本途径，也是打赢脱贫攻坚战的重要途径。”<sup>[13]</sup>搬迁户在政府的指导与各方的支持下很快解决了住房问题，但村民离开了他们原来“安身立命”的黄土地，搬进了楼房不能养牲口、种庄稼，一旦没有稳定的生产或工作，容易形成返贫。因此要特别注意这部分群体的后续生计问题，按照国家的扶持政策持续跟进，彻底解决返贫问题。三是强化顶层设计，深度挖掘每县或每村的优势资源。在凉山彝区招商引资难、引才留才难的情况下，一定要依托当地的特色资源，请专人或专家摸清凉山彝区的“家底”，分析当地的自然条件、客观条件、文化特色，形成统一的统筹规划，编制或规划凉山彝区的产业发展路径，深化农村一二三产业融合发展。依

托优势资源,每县打造3~5个主导产业,第一产业围绕产业融合,在实现综合效益的基础上,推进现代化发展,打造2~3个规模化产业园区,大力推进种植、畜牧、稻渔等产业园区建设;第二产业要以农业生产为基础,把农产品加工业作为促进一二三产业融合发展的核心,做大做强具有发展潜力的主导产业,建设2~3个农产品精深加工园区,构建上规模、具有竞争力的产业加工体系,如:建设农特产品(果蔬、经济作物、桑蚕、菜叶)加工中心等。第三产业要围绕建设生态康养旅游,重点发展特色旅游,带动、协同发展文化旅游、乡村旅游。四是紧跟上级规划和前沿发展。主动强化信息化建设,宣传、落实数字乡村服务体系,跟进建设“数字乡村示范站+农民工服务站”,推动一体化综合服务进村入户。持续实施“劳务品牌培树”专项行动计划,坚持“发现、培育、壮大”三步走<sup>[14]</sup>,健全劳务品牌建设机制,以培育区域特色劳务品牌为着力点,涵盖家政服务、特色餐饮、非遗手工艺、电子商务等,推动“一县一品牌,县县有特色”建设,促进农民工高质量就业。五是加大农村基础设施建设。强化基础设施建设,提升乡村宜居宜业水平,是政府义不容辞的责任。凉山彝区农村基础设施薄弱,尤其在环境卫生方面更要下功夫。比如:农村小区里的公共区域环境、厕所等的保洁维护是需要重点关注的场所。为深入推进“厕所革命”,解决农村基础设施“重建轻管”难题<sup>[15]</sup>,补齐农村综合服务短板,可效仿江西省鹰潭市的“物业进乡村”模式或者福建省永春县推行“一张图”乡村设施经营管护机制,助力农村人居环境整治提升。六是建设好“三支”队伍,为发展产业提供人力支撑。首先,自身(村干部和党员干部)队伍建设,俗话说“火车跑得快全靠车头带”,村干部和党员干部对农村的发展至关重要,因此鼓励他们积极参加培训或上夜校,用现代化的视野和先进的管理理念提升乡村治理水平。鼓励党员干部冲锋在前,充分发挥带头作用。继续实施“一村一名大学生”培育计划,推动村干部队伍素质持续提升。其次,实施高素质农民培育计划,培育乡村产业振兴带头人,推荐一批有头脑、有热情的农民,对他们加强实用技术培训,争取一个村能有一个科技领军人才。为了避免培训计划与农民需求相悖,在培养计划制定之前,一定要深入市场一线调查本地区产业发展模式,把握市场需求<sup>[16]</sup>。调研发现,现阶段部分新型农民工不再专注于传统的农业生产方式,而是从事农产品加工、批发零售、娱乐餐饮等行业,因此要加强对这部分人的农村数字、电商营运等方面知识的培训,将传统农业与现代工业相结合,带动农村初级加工业以及包装、销售等其他第二、第三产业的发展,探索现代农业、休闲旅游、田园社区融合发展方式,推动产业结构优化升级,使农村产业发展焕发生机。最后,建设乡村公共服务和治理人才队伍。实施乡村振兴人才支持计划和人才支撑项目,推动科技、医疗、教育人才发展,采取特岗计划、订单定向培养、大学生志愿服务西部计划等方式,加快补齐凉山彝区农村的公共基础建设人才,有效推进乡村治理现代化。

## (二) 充分发挥返乡优秀人员与致富带头人的作用

问卷调查中有两题,分别是“您是否渴望改变现状?”和“您希望通过何种途径改变您的现状?”从回答的情况看,除了6.2%村民不想改变现状外,90%以上的村民都希望改变现状,这也说明村民希望获得更好的生活条件,过上更好的生活。通过何种途径改变现状,有52.71%人员希望获得现金补助。最初课题组以为村民存在不劳而获的嫌疑,为进一步证实村民的想法,经过与部分村民的沟通,发现他们认为培训、帮扶均不是长远之计,或者并不完全适合他们自身的情况,他们更希望获得现金补助后,可以自主做一些小生意、小营生、小项目,这样可以更加灵活地实现他们的梦想。这样来看是可喜的,这说明村民“等靠要”的思想在弱化,奋发图强内生动力在增强。2025年2月17日,习近平总书记在民营企

业座谈会上强调“企业是经营主体，企业发展内生动力是第一位的”，对应到凉山彝区农村，我们可以说，当地村民是主体，激发内生动力是至关重要的。

返乡优秀人员与致富带头人，也称为“新乡贤”，他们在经历、阅历上更加丰富，是乡村发展的引领者，在乡村场域中通过连接新质生产力培育乡村人力资本价值、助力乡村文化传承创新、推动乡村产业转型升级、提升乡村治理效能，促进乡村发展提质增效<sup>[17]</sup>。为发挥他们的优势，应该在以下方面加大力度：一是大力发展农民专业合作社，形成农民合作社、家庭农场、种养大户合作的多种形式的产业联合体，提高农民组织化程度。农场主、大户通过合作、入股、劳务等方式流转土地、创办领办合作社，建立利益联结机制，小农户以土地、山林等资源组成合作社或入股合作社，取得劳务、股权收益或分工协作经营收入。同时，为了降低农户风险，倡导村民积极参与涉农保险，最大化保障农户的利益需求。二是聚焦农村优势资源，带动产业发展。返乡优秀人员与致富带头人，一般捕捉市场信息更加敏锐，更愿意接受新鲜事物，他们了解市场需求，知道市场上对绿色产品的需求不断扩大，更加注重生产与生态的循环，更能运用科技和管理手段，协调环境、资源保护与利用，促进农、林、牧、副、渔各业和一二三产业融合发展，实现生态与经济的良性循环，将循环理念融入生产的方方面面，或者通过发展乡村旅游，助力乡村的生态发展、文化发展和经济发展等，进而使得农村整体面貌得到改善。如：“悬崖村”在村民搬迁后，现打造成山地旅游度假地和彝家特色农旅体验地，“悬崖村”从一个闭塞的村子，摇身变成了“网红村”<sup>[18]</sup>。三是带动乡风文明。脱贫攻坚以来，农村经济得到了较大的发展，但精神文明建设相对滞后。凉山彝区农村的陈规陋习、封建迷信之风仍然存在，比如：村规民约规定禁止高价彩礼，但农民们好“面子”的观念仍未能完全转变，于是就出现“上有政策下有对策”，表面上给的彩礼与实际私下给的彩礼不是一个标准，这些陋习在一定程度上成为制约乡村振兴的短板，也成为农民返贫的隐患。返乡优秀人员与致富带头人受到城市文明和科学技术的熏陶，他们的思想观念和生活方式已经发生了改变。当他们成为村里红白理事会重要成员，亲自带头示范破除乡村陋习，通过言传身教等多种方式，发挥示范引领作用，带领本村村民移风易俗，可潜移默化改变村民不合时宜的旧观念、旧习惯。

### （三）以居家为着力点，发挥妇女与老人作用

农村妇女是凉山彝区农村经济社会建设的主力军<sup>[8]</sup>，农村常住人口大多是妇女、老人，因为传统的家庭观念，以及语言文化等方面的因素，他们承担的责任更多是照顾家庭，在乡村振兴的过程中，如何发挥这部分人的作用呢？课题组认为应该从以下几方面着力：一是在居家产业上下功夫。如部分村落有旅游资源的，可在民族特色上做文章，妇女可从事民宿或民族特色产品、餐饮工作，获得一些收入以补贴家用。如：打造彝族特色小镇，开发彝族特色餐饮等。二是在“非遗”上下功夫。彝族服饰、漆器、银饰等比较有特色，妇女可以居家完成一些文创产品的刺绣、打磨等工作，以达到既照顾家庭又可获得一些收益的目的。如：昭觉农村的彝绣就做得比较好，农村妇女可以在家里做工，或者就近的作坊做工。三是在提高妇女地位上下功夫。毛平与张禧2023年在凉山调研，发现彝区农村妇女在获取社会信息、交流方面主要依靠传统的“串门聊天”<sup>[5]</sup>，彝区农村妇女在家庭、社会上的地位仍处于劣势，但我们知道妇女历来就是治理家庭的能手，是家庭教育的主要实施者和家庭美德、良好家风的培育者。所以一定要唤起彝区女性“妇女能顶半边天”的意识，通过教育引导强化她们自主、自立、自强、自信意识，发挥她们在社会生活和家庭生活中，弘扬中华民族传统美德、树立良好家风方面的独特作用，促进彝族农村妇

女在乡村振兴中的主体性作用发挥。

#### (四) 关注潜在人力资源, 推进农村可持续发展

儿童是潜在的人力资源, 未来农村的建设者, 他们在农村可持续发展方面有着举足轻重的作用。萨缪尔森说“贫困根源于缺乏教育和训练, 根源于营养不良。”舒尔茨认为“改善穷人福利的决定性生产要素是人口质量的改善和知识的增进”<sup>[12]</sup>。对于凉山彝区的孩子, 如何更好地服务于家乡的长远发展。一是强调教育从小抓起。习近平总书记曾说:“治贫先治愚。要把下一代的教育工作做好, 特别是要注重山区贫困地区下一代的成长。”<sup>[19]</sup>因此“一村一幼”“学前学普”“9+3”免费职业教育要持续推进。彝区的孩子不能输在起跑线上, 从小就要在他们心中种下社会主义核心价值观的种子, 让孩子们增强自信自强自立, 从小养成好习惯, 摒弃现有的陈规陋习, 通过孩子带动整个家庭养成好习惯, 培育文明乡风、良好家风、淳朴民风, 不断提高乡村社会文明程度。二是铸牢中华民族共同体意识。凉山彝区以彝族为主体, 因此共建精神家园很重要。将铸牢中华民族共同体意识, 推动中华民族共有精神家园建设的任务落实到凉山彝区孩子学习生活的各个阶段, 教育和鼓励他们用眼晴发现中国文化, 用内心感应时代脉搏, 用行动推进中华民族共有精神家园建设, 由他们带动家人、亲人增强民族团结意识。三是巩固推进“学前学普”工作成果。各民族之间语言相通才能实现精神共享, 积极普及全国通用普通话对消除各民族语言隔阂, 促进交流交往交融具有重要意义。坚持把“学前学普”作为改变少数民族儿童命运的基础工作, 妥善处理普通话和少数民族语言的关系, 积极提供一些中华优秀传统文化系列读本和资料, 让彝区的孩子与其他地区的孩子同学习、共进步, 逐渐在思想、文化等方面带动彝区的改变, 推进彝区乡村振兴。

#### 参考文献:

- [1] 中共中央、国务院. 关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见[EB/OL].(2025-02-23)[2025-02-25].<https://www.12371.cn/2025/02/23/ARTI1740305225630223.shtml>.
- [2] 康璇. 后脱贫攻坚时代小凉山彝区乡村振兴战略的实践探索[J]. 中共乐山市委党校学报, 2021(2):41-49.
- [3] 普建玲.“志智双扶”助推凉山彝区乡村人才振兴的路径研究[D]. 成都: 西南交通大学, 2023.
- [4] 何林英. 乡村振兴下凉山彝区新型职业农民思想政治教育有效性研究[D]. 雅安: 四川农业大学, 2022.
- [5] 毛平, 张禧. 西部民族地区农村妇女乡村振兴主体性作用发挥的主要制约因素透视——基于四川省凉山彝族地区农村妇女乡村振兴主体性作用调研[J]. 安徽农业科学, 2024(8):226-228+232.
- [6] 舒尔茨. 论人力资本投资[M]. 吴珠, 译. 北京: 北京经济学院出版社, 1990:43.
- [7] 凉山州 2023 年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2024-06-03)[2025-02-25].[https://tjj.lsz.gov.cn/sjfb/lstjgb/202406/t20240603\\_2685281.html](https://tjj.lsz.gov.cn/sjfb/lstjgb/202406/t20240603_2685281.html).
- [8] 蒙慧, 刘光旭.“内生发展”: 民族地区以乡村全面振兴迈向共同富裕的现实路径[J]. 广西民族大学学报(哲学社会科学版), 2024(5):111-120.
- [9] 宋美丽. 我国东部地区农村人力资源开发研究[D]. 青岛: 中国海洋大学, 2010.
- [10] 陈文胜. 推动乡村产业振兴[N]. 忻州日报, 2018-03-13(2).
- [11] 徐雪高, 侯惠杰. 如何理解“产业兴旺”? [N]. 农民日报, 2019-01-05(4).
- [12] 西奥多·W·舒尔茨. 改造传统农业[M]. 北京: 商务印书馆, 2006:132-136
- [13] 习近平. 在解决“两不愁三保障”突出问题座谈会上的讲话[J]. 共产党员, 2019(17):4.
- [14] 赵书婷, 严华峰. 凉山聚力打造农村劳动力高质量就业“新引擎”[N]. 凉山日报(汉), 2023-10-29(1).
- [15] 农业农村部政策与改革司. 持续深化农村改革 激发乡村振兴活力——全国农村改革试验区的探索和实践[N]. 农民日报,

2024-12-17(6).

- [16] 王春梅,马玉芳.新时代农村人力资源开发的问题探讨及完善策略[J].农业经济,2023(10):100-102.
- [17] 郑娜娜,叶淑淇.新质生产力背景下新乡贤赋能乡村全面振兴的行动研究[J].人口与社会,2024(5):4-53.
- [18] 鲜锡强.四川脱贫攻坚题材报告文学研究(2013-2021)[D].成都:四川师范大学,2024.
- [19] 习近平.在河北省阜平县考察扶贫开发工作时的讲话[J].中国民政,2021(4):4.

## Human Resource Integration and Sustainable Development Pathways in Liangshan Yi Area Under Rural Revitalization

MA Qingshuang

**Abstract:** Improving the level of rural construction and promoting agricultural efficiency and farmers' income play a fundamentally supporting role in advancing modernization with Chinese Characteristics. Therefore, it is essential to accelerate the comprehensive revitalization of the countryside. Liangshan Yi Area is a region that was lifted out of poverty by the end of 2020. It has its own uniqueness and ethnic characteristics, with weak basic conditions and difficulties in attracting and retaining talents. Local villagers are the main force in rural development. However, at present, villagers in the Liangshan Yi ethnic group are generally confronted with issues such as backward thinking, poor literacy, unbalanced personnel structure, ruralized mindset, and low income levels. It is essential to base on the characteristics of ethnic regions, carry out classified integration of villagers in the Liangshan Yi Area, and stimulate their endogenous motivation to ensure the sustainable development of ethnic regions.

**Keywords:** Rural revitalization; Liangshan Yi ethnic area; human resource integration; sustainable development path