

DOI:10.16104/j.issn.1673-1883.2025.02.002

铸牢中华民族共同体意识政策的 扩散机制与路径

乔非凡, 戚兴宇

摘要: 铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族理论与实践的重要创新, 以 2017~2023 年铸牢中华民族共同体意识政策为研究对象, 基于政策扩散理论, 运用政策文本量化的研究方法构建政策时间—政策空间—政策主体的三维分析框架, 探究我国铸牢中华民族共同体意识政策的整体演进过程。铸牢中华民族共同体意识政策演变在时间维度上大体经历了三个阶段, 分别是政策的初步探索扩散阶段、加速扩散阶段及稳定扩散阶段; 在空间维度上, 政策的扩散进程中存在自上而下的纵向扩散模式和不同区域或部门间的横向扩散模式, 其中行政指令机制、学习机制和竞争机制的协同作用明显; 在主体维度上, 呈现出强烈的主体协同和联动效应特征。

关键词: 铸牢中华民族共同体意识; 政策创新扩散; 政策文本量化分析

中图分类号: D633 **文献标志码:** A **文章编号:** 1673-1883(2025)02-0008-10

收稿日期: 2024-12-02

基金项目: 国家社会科学基金项目“凉山彝区脱贫人口返贫风险识别、预警与防范研究”(项目编号: 18BMZ144), 西南民族大学研究生创新型科研项目“铸牢中华民族共同体意识政策的扩散机制与路径研究——基于 2017 年-2023 年的政策文本量化分析”(项目编号: YCYB2024163)。

作者简介: 乔非凡(2001—), 女, 山西临汾人, 西南民族大学公共管理学院硕士研究生, 研究方向: 公共政策与社会治理, E-mail: 1350420172@qq.com; 戚兴宇(1977—), 男, 四川西昌人, 西南民族大学公共管理学院教授, 博士, 研究方向: 公共政策与社会治理。

一、问题的提出与文献综述

(一) 问题的提出

党的十八大以来, 党中央植根于马克思主义民族理论的基础上, 同我国的民族政策不断进行系统融合与发展, 提出一系列富有中国特色的民族理论与观点, 共同促进了我国民族特色理论和实践的创新。习近平总书记在 2014 年在中央民族工作会议上, 首次提出要“积极培养中华民族共同体意识”。后来, 在

党的十九大上正式提出“铸牢中华民族共同体意识”的概念并写入党章, 标志着铸牢中华民族共同体意识不仅仅作为一项价值层面的意识形态, 更是正式作为了一项事实层面的公共政策。2019年颁布《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》, 进一步加速了铸牢中华民族共同体意识政策在全国范围的扩散广度和深度。在2021年的中央民族工作会议上, 习近平总书记明确铸牢中华民族共同体意识是新时代民族工作的主线和纲要^[1]。铸牢中华民族共同体意识政策的演进过程是如何具体展开的? 背后的实现机制和路径又是如何? 为了更好地探究我国铸牢中华民族共同体意识政策扩散背后的演变逻辑及路径, 本文将对我国2017—2023年发布的关于铸牢中华民族共同体意识的政策文件进行量化文本分析, 深入探究政策演进过程的整体特征, 剖析其背后隐含的实践路径和机制。

(二) 文献综述

铸牢中华民族共同体意识是一个兼具理论及实践意义的重大历史课题。在理论内涵层面, 费孝通^[2]认为将中华民族共同体意识划分为社会意识范畴, 包含各民族在实践过程中得到发展的理性思维以及共同生活中产生的感性记忆, 因而具备其他社会意识所不具有的认同和强大的凝聚力、吸引力和感召力, 董慧等^[3], 进一步引申出中华民族共同体意识的本质是理性思维和感性情感的有机统一体。丹珠昂奔^[4]认为中华民族共同体意识的根本内涵在于其对家园共同体、利益共同体、发展共同体和价值认为共同体所形成的观点和看法, 这与习近平总书记所提出来的“四个共同”内在契合。在实践层面, 有学者以中华文化认同为切入点, 认为要发挥中国特色社会主义文化及其价值体系对中华文化认同的引领作用来达到铸牢中华民族共同体意识的作用。一些学者基于共同富裕的视角, 论述了如何从二者的互构逻辑推动我国民族工作的高质量发展; 另外有学者从国家意识的层面阐述如何以推进铸牢中华民族共同体意识来增进国家意识。然而, 基于政策文本的分析角度展开相关主题的研究较为缺乏, 本文从政策扩散理论的视角出发, 从政策时间、政策空间和政策主体三个维度构建分析框架, 通过系统梳理我国2017—2023年发布的有关铸牢中华民族共同体意识政策, 厘清铸牢中华民族共同体意识政策的扩散机制及其路径特点。

二、分析框架

政策扩散 (Policy Diffusion) 是政策创新扩散的简称, 是一项政策在特定时间、特定渠道和特定人群传播交流的过程^[5], 政策之所以能够实现其创新扩散的过程, 核心在于扩散机制的中介作用^[6]。研究政策扩散领域的专家明特姆^[7]提出了公共政策扩散的四种机制, 分别为向采纳者学习、城市间的竞争、模仿以及政府的推动。随着我国学者对于公共政策创新扩散研究的不断深入, 越来越多学者构建我国本土化的公共政策创新扩散的模型机制。王浦劬等^[8]运用公共政策的分析工具, 凝练概括了我国公共政策的扩散的基本模式, 在此基础上提出了我国治理语境下的政策扩散机制, 分别是学习、竞争、模仿、行政指令与社会建构机制。本文基于政策扩散机制的分类方式, 构建“政策时间—政策空间—政策要素”的三维分析框架, 以较为全面、系统地分析铸牢中华民族共同体意识政策扩散的变迁过程。

政策时间维度, 政策演进过程的时间维度分析是理解政策具体制定、实施及扩散过程的关键切入点, 通过对于政策文本数量变化的时间维度分析可从侧面映射出政府对公共政策的注意力分布程度与执行力度的变迁过程。在时间维度分析上, 本文统计分析铸牢中华民族共同体意识政策发文时间与发文数量间的逻辑关系, 勾勒出我国铸牢中华民族共同体意识政策在中央层面和地方层面间的整体扩散趋势走向和

关键时间节点,进一步划分政策演进过程的主要发展阶段。

政策空间维度,政策扩散的空间维度分析可以协助我们了解不同地域之间的差异属性、政府在政策采纳和再创新方面的积极性以及外部环境的影响作用等多维因素的影响作用。政策扩散理论中的区域扩散模型关注的焦点就在于空间因素对于政策扩散的影响。在空间维度分析上,通过对铸牢中华民族共同体意识政策的区域分布数量及其占比结构的量化梳理,归纳出政策在空间中扩散的整体特征及演进规律。并基于政策扩散理论,展开对于铸牢中华民族共同体意识政策的扩散机制分析。

政策主体维度,政策扩散的主体结构会影响公共政策的响应及采纳程度,因此通过对于政策主体维度的分析可以帮助我们厘清政策扩散过程背后的参与主体范围及其协作关系网络,同时也可以从侧面反映出主体横向间的协同互动程度。通过统计梳理政策发文主体及联合发文数量的方式展开对铸牢中华民族共同体意识政策扩散的主体维度分析,以进一步探究政策扩散背后的主体构成其协作关系的变迁规律,以此反映铸牢中华民族共同体意识政策协同程度的发展过程。

三、数据来源与研究方法

(一) 数据来源

查阅政府官网及北大法宝的法律法规数据库获取,并结合人工逐一核查,原则如下:第一,仅选取中央层面及地方省级层面的铸牢中华民族共同体意识的相关政策,市本级及以下的政策不被纳入样本;第二,仅选取规范性较强的意见、规划、实施方案、通知等类型的政策文本。在选取的2017~2023年的时间段内,共收集中央层面的文件有63份,地方层面含有铸牢中华民族共同体意识政策话语的政策文件共计446份,部分政策文本目录如表1、表2所示。

(二) 研究方法

政策文本量化分析法,这是一种以政策文本为研究对象,通过科学的方法和手段来分析政策文本的

表1 2017—2023年中央层面铸牢中华民族共同体意识政策文本

序号	政策名称	发文时间	发文机构
1	国家民委 教育部 国家语委关于开展全国双语和谐乡村(社区)示范点建设工作的指导意见	2017.12.21	国家民委 教育部 国家语委
2	国务院关于落实《政府工作报告》重点工作部门分工的意见	2018.04.01	国务院
3	中共中央印发《社会主义学院工作条例》	2018.12.25	中共中央
4	国家民委关于命名黔西南布依族苗族自治州为“全国民族团结进步创建示范州”的决定	2018.12.29	国家民委
5	教育部办公厅关于切实做好高校少数民族预科学生自主培养工作的通知	2018.12.31	教育部办公厅
...
36	教育部关于印发《中小学少数民族文字教材管理办法》的通知	2021.8.30	教育厅
37	国务院关于印发中国妇女发展纲要和儿童纲要的通知	2021.09.08	国务院
...
63	国家文物局办公室 国家林业和草原局办公室关于建好红色草原协同推进革命文物与草原生态保护的通知	2023.12.14	国家文物局办公室 国家林业和草原局办公室

表2 2017—2023年地方层面铸牢中华民族共同体意识政策文本

序号	政策名称	发文时间	发文机构
1	北京市教育委员会 北京市民族事务委员会关于进一步加快发展民族教育工作的意见	2017.10.30	北京市教育委员会 北京市民族事务委员会
2	中共北京市委 北京市人民政府关于印发《北京市新时代爱国主义教育实施方案》的通知	2021.01.08	中共北京市委 北京市人民政府
3	中共北京市委办公厅、北京市人民政府办公厅关于印发《北京市乡镇职责规定》的通知	2022.01.10	中共北京市委办公厅 北京市人民政府办公厅
4	北京市教育委员会关于印发《北京市中小学生学科类校外培训材料管理实施细则》的通知	2022.03.16	北京市教育委员会
5	北京市文化和旅游局关于印发《北京市级非物质文化遗产代表性传承人认定与管理办法》的通知	2023.12.05	北京市文化和旅游部
...
446	贵州省民宗委办公室关于印发贵州省铸牢中华民族共同体意识教育实践基地管理办法(试行)的通知	2023.10.31	贵州省民宗委办公室

内部要素与外部要素，从而实现在宏观维度把握政策导向和梳理政策演进过程及其变化规律，在微观层面明晰政策目标以及政策执行情况的一种量化研究方法。本文通过对我国政策文本中含有铸牢中华民族共同体意识政策话语的文本进行统计与分析。首先，确定我国铸牢中华民族共同体意识政策成为事实意义上的公共政策的关键时间节点为2017年，收集2017年至2023年间含有铸牢中华民族共同体意识关键词的政策文本，并对已收集的政策文本进行人工筛减工作，保留具备铸牢中华民族共同体意识完整政策话语的政策文本，再根据所搜集的政策文本展开时间、空间及主体三个层面上的分析。

四、铸牢中华民族共同体意识政策扩散的三重维度分析

(一) 政策扩散时间维度

通过对中央和地方层面有关铸牢中华民族共同体意识政策文本的发文数量统计分析，可得出铸牢中华民族共同体意识政策在中央和地方政府间的总体呈现为慢—快—相对平稳的发展趋势，与渐进式政策扩散的趋势特征基本吻合。可以将政策扩散的整体过程划分为政策的初步探索扩散阶段、加速扩散阶段及稳定扩散阶段三个时期。

第一阶段，政策初步探索阶段（2017~2019年）。以2017年为关键时间节点，该年“铸牢中华民族共同体意识”完整概念的正式提出并写入党章，标志着铸牢中华民族共同体意识正式进入公共政策的领域。自此，央地层面的政策文本发文数量均呈现出均衡上升趋势，在该阶段，政策导向偏向于明确政策目标和政策基本框架的建构，整体政策扩散效应相对较弱。

第二阶段，政策全面扩散阶段（2019~2021年）。2019年颁布《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》，铸牢中华民族共同体意识完整话语首次出现在中央的政策文

件中,再一次彰显其在我国民族工作开展的重要性及地位^[9]。一经发布,全国各地均积极响应中央政策方针的号召,相继出台了针对地方发展的具体性和实效性的政策实施方案。这一阶段是我国铸牢中华民族共同体意识政策由中央提供政策引导向地方政府响应落实的关键过渡期,中央层面开始提供更详细具体的政策实施意见和执行方案。

第三阶段,政策稳定扩散阶段(2021年至今)。在2021年中央民族工作会议上,习近平总书记强调把铸牢中华民族共同体意识作为党民族工作开展的主线,其重要性及地位再次得到肯定和提升。根据统计数据显示,无论是在中央还是地方层面,2021年所发布的含有“铸牢中华民族共同体意识”关键词的政策数量均达峰值状态,是统计时间跨度中政策发布数量最多的一年。铸牢中华民族共同体意识正逐渐发展为一项常态化的宣传工作,渗入到人民生活的各个方面中并不断完善发展。

(二) 政策扩散空间维度

政策扩散的空间维度分析可以协助我们了解不同地域之间的差异属性、政府在政策采纳和再创新方面的积极性以及外部环境的影响作用等多维因素的影响作用。

1. 自上而下的层级扩散

上级部门可以通过行政指令、财政激励和示范等方式迅速推动一项政策的创新扩散,影响地方政府。这种自上而下的层级扩散模式在我国铸牢中华民族共同体意识政策的扩散过程中具有明显的体现。铸牢中华民族共同体意识政策属于典型的通过国家政策和领导人重要讲话灌输、引导等宣传教育手段来推动各省级政府具体贯彻执行而扩散,这一过程主要是通过行政指令机制和竞争机制来实现。2017年,正式提出“铸牢中华民族共同体意识”的完整政策概念,自此,全国各地开始纷纷响应中央这一精神号召。2019年《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》一经颁布,地方的政策发文量总体呈现出井喷式增长趋势,基本形成了自上而下的垂直纵向的政策层级体系结构。

内蒙古作为我国最早的省级民族自治区,习近平总书记高度重视内蒙古自治区的民族工作开展。2021年,习近平总书记参加十三届全国人大四次会议内蒙古代表团审议时充分肯定了内蒙古自治区在促进民族团结工作中取得的成绩,并强调要继续稳定发力,把促进民族团结工作做细做实,积极开展中华民族共同体意识教育。根据统计数据显示,内蒙古自治区的政策发文量在次年达到峰值,总发文数也居全国前列。同时,中央以民族团结进步创建作为“抓手”,以创建示范单位及表彰模范等形式来推动全国各地积极响应政策号召和开展相应政策实践。以贵州省为例,不仅积极响应中央号召详细地制定了“十四五”期间贵州省民族团结进步工作开展的目标任务,并明确提出“努力建设铸牢中华民族共同体意识模范省”的任务目标,紧跟中央政策的大政方向,同时大力推进三级示范点建设,积极响应省域铸牢中华民族共同体意识的目标要求。由此可见,重要领导人发表的相关讲话和中央发出的重要政策信号的高位推动及不同区域间的竞争机制作用明显。

2. 同一层级或部门间的平行扩散

在我国“条块结合”的管理体制下,政策的扩散模式除了纵向的层级扩散,还在交流密切、协同联动的同级政府机构内平行扩散^[10],如表3所示。

铸牢中华民族共同体意识政策发文总量以少数民族聚居区多为集中,其中内蒙古、新疆、贵州、宁夏、广西、云南、海南七个地区所颁布的政策数量占地方层面收集的政策总量的48.21%,其中仅内蒙古

表3 2017-2023 地方层面政策发文频次及发文频次占比

序号	省份	发文频次	发文频次占比
1	内蒙古	55	12.33
2	新疆	40	8.97
3	贵州	26	5.83
4	宁夏	24	5.38
5	海南	24	5.38
6	广西	24	5.38
7	云南	22	4.93
8	山东	18	4.04
9	湖北	18	4.04
...

地区所发布的政策数量就达到政策文本总数的 12.33%，新疆、贵州、宁夏、广西、云南、海南分别占比 8.97%、5.83%、5.38%、5.38% 和 5.38%。一方面，内蒙古自治区长期以来一直坚持民族团结光荣传统和保持“模范自治区”的荣誉，为铸牢中华民族共同体意识政策的落实打好了前期的政策基础；另一方面，内蒙古自治区整体经济水平较高，极大增强了人民的幸福感和归属感，在一定程度上提高政策扩散强度^[11]。总体上而言，呈现出边缘化的不均衡分布特征，即铸牢中华民族共同体意识政策数量以西南、西北等少数民族主要聚集的区域居多，且区域之间在政策发文总量上的差距较大。上述特征产生的原因首先是铸牢中华民族共同体意识政策，不同区域政策的针对性和指向性不同，以贵州省为例，作为典型的多民族共居区域，贵州省多年来全省致力于促进不同族群之间的互动、交流和融合，以实现多元文化的交流与融合^[12]。同时，贵州省在开展民族团结进步创建工作时特别注重挖掘各民族共同形成的集体记忆和符号象征，增进人民的情感理解与历史认同，从而加强民族团结进步创建的历史深度^[13]。

此外，铸牢中华民族共同体意识政策的扩散还呈现出区域和部门间的横向协同作用，同样以贵州省为例，为实现横向间的区域协同推动示范作用，不仅与云南、重庆、四川、西藏、青海 5 省（区、市）签约共建铸牢中华民族共同体意识示范带，同时贵州省黔东南州与广西柳州市和湖南怀化市签约共建桂黔湘环“三省坡”铸牢中华民族共同体意识示范带^[14]，充分展现了省域间的协同推动作用。

（三）政策扩散主体维度

2017-2023 年间中央层面铸牢中华民族共同体意识政策的横向主体结构，如表 4 所示。中央层面的铸牢中华民族共同体意识政策共有 45 个发文主体，其中发文频率最高的是教育部，其次是国家民委和国务院，分别占比 8.84%、7.50% 和 6.80%。铸牢中华民族共同体意识政策的发文主体广泛，呈现出部门全面化的特点，涉及各部门工作开展的方方面面，特别是在教育部门发挥了关键性的依托作用。作为意识形态培育的主战场，教育部门在铸牢中华民族共同体意识的工作开展中承担着关键责任和使命。此外，在中央层面联合发文数量约占总发文量的 35%，铸牢中华民族共同体意识政策的扩散过程中，还呈现出明显的部门间的协同效应，部门之间的平行扩散模式也发挥着重要作用。

在地方层面，2017-2023 年间内蒙古自治区所发布的铸牢中华民族共同体意识政策的发文主体结构，

表4 2017-2023中央层面部门发文主体及频次表

序号	发文主体	出现频次	各发文主体总频次及占比
1	教育部	13	8.84
2	国家民委	11	7.50
3	国务院	10	6.80
4	中国共产党中央委员会	9	6.12
5	国务院办公厅	8	5.45
6	文化和旅游部	8	5.45
7	财政部	6	4.08
8	中共中央办公厅	6	4.08
9	文物局	6	4.08
10	人力资源社会保障部	5	3.40
...
45	国家文物局办公室	1	0.68

如表5、表6所示。地方层面的铸牢中华民族共同体意识政策以内蒙古自治区和贵州省为例，其中内蒙古

表5 2017-2023内蒙古自治区发文主体及频次表

序号	发文主体	出现频次	各发文主体总频次及占比
1	内蒙古自治区人民政府	18	25.71
2	内蒙古自治区文化和旅游厅	11	15.71
3	自治区教育厅	11	15.71
4	内蒙古自治区民族事务委员会	5	7.14
5	内蒙古自治区生态环境厅	2	2.86
6	国家语委内蒙古自治区财政厅	2	2.86
7	内蒙古自治区民政厅	2	2.86
8	内蒙古自治区人力资源和社会保障厅	2	2.86
9	自治区工业和信息化厅	2	2.86
...
24	内蒙古自治区农牧厅	1	1.43

自治区共有24个发文主体，贵州省共计20个发文主体，其中内蒙古自治区发文频数最高的是内蒙古自治区人民政府，其次是内蒙古自治区文化和旅游厅、内蒙古自治区教育厅，分别占比25.71%、15.71%和15.71%。贵州省政策发文频数最高的是贵州省民族宗教事务委员会，其次是贵州省民宗委办公室、贵州省人民政府和贵州省教育厅，分别占比25.53%、8.51%、8.51%和6.38%，铸牢中华民族共同体意识政策在地方层面上依旧呈现出发文主体广泛和涉及部门全面化的特点，省级人民政府在政策扩散的过程中扮演着主导作用，民族宗教事务委员会在政策扩散的过程中扮演着重要的支撑作用，以教育部、文化和旅游部为代表的文化部门则在政策扩散的过程中发挥了关键性的依托作用。此外，以贵州省为例，根据统

表6 2017-2023 贵州省发文主体及频次表

序号	发文主体	出现频次	各发文主体总频次及占比
1	贵州省民族宗教事务委员会	12	25.53
2	贵州省民宗委办公室	4	8.51
3	贵州省人民政府	4	8.51
4	贵州省教育厅	3	6.38
5	贵州省人民代表大会	3	6.38
...
24	贵州省科学技术协会	1	2.13

计数据显示该省联合发文数量分别约占总发文量的26.92%，可以看出铸牢中华民族共同体意识政策的扩散过程中，还呈现出明显的部门间的协同效应。

五、铸牢中华民族共同体意识政策扩散的机制分析

在我国的单一制的政治体制和治理语境下，府际关系结构直接影响地方政府在政策扩散过程中的角色定位，从而影响其政策行为^[15]。本文主要基于邱一鸣和史策所构建的府际关系下的“结构—角色—行动—结果”的分析框架展开分析，如图1所示。

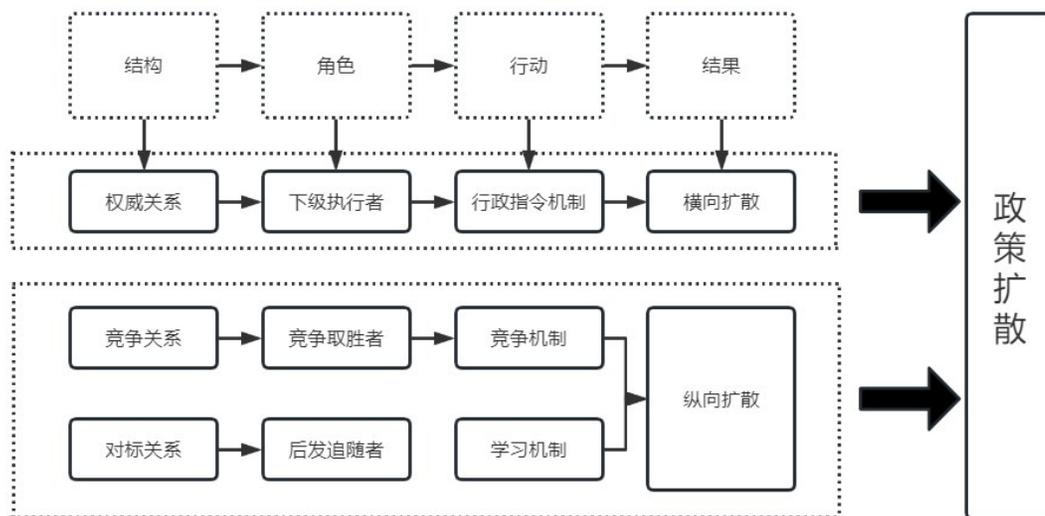


图1 政策扩散机制的分析框架

(一) 行政指令机制

中央政府不仅拥有制定各领域大政方针政策的权力，而且还可以通过其合法性权力影响到地方政府的政策活动^[16]。一方面，由中央政府提出相应政策导向或指导性纲要，要求地方政府具体贯彻执行，在权威关系的结构下，地方政府扮演着下级执行者的角色，通过制定和响应与上级政策保持高度统一的政策精神和方向，来落实上级的政策思想与战略布局^[15]；另一方面，通过党和国家重要领导人的一系列重要讲

话和公开报道的形式,传达上级真实客观的政策原意及铸牢中华民族共同体意识政策蕴含的潜在价值,从而实现对公众和社会整体进行价值引领和精神指导,铸牢中华民族共同体意识的深刻内涵和社会价值可以得到全社会真实全面的认同和理解,其在价值和事实层面上获得实质上的合法性。铸牢中华民族共同体意识政策由中央政府行政权力传导和最高领导人讲话推动,不仅在地方政策层面上实现了迅速扩散,在公众和社会层面上也获得了事实层面的理解和支持,从而实现了更深层次意义上的政策扩散效果。

(二) 平行扩散机制

作为政策创新扩散的主体,地区之间存在着提供优质公共服务的压力,客观上促进了区域间政策扩散效应。中央开展绩效评价和政治晋升等方式间接参与地方政府的政策采纳。我国实行的是行政集权与财政分权并存的管理体制,地方政府领导干部的晋升依靠政绩考核制度。铸牢中华民族共同体意识政策扩散的过程中,通过将民族团结进步工作纳入地方领导干部考核机制,以政治激励的形式推动政策扩散。根据所收集的资料显示,2019年《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》明确指出,将民族团结进步创建工作纳入地方政绩考核,并增加其在文明城市测评中的比例及权重。此后,各省级政府出台的铸牢中华民族共同体意识政策呈现显著上升态势。

(三) 学习机制

在我国的行政体系中,国家赋予了地方政府根据自身实际情况来制定地方政策的权力,而由于地理位置相邻的区域和省份之间的经济发展水平往往差距相近,再加上一项政策的扩散初始阶段,往往由于相关的知识经验并不充分,此时的地方政府扮演的是后发追随者的角色,政策的创新扩散有待建立专题学习机制,通过学习先进地区的示范经验和成功案例来达到扩散的效果,因此,地方政府趋向于向邻近的政策领先地区学习^[7]。民族团结进步工作的开展是推动开展铸牢中华民族共同体意识工作的重要抓手,以创建和评选民族团结示范区等形式,发挥模范在政策扩散过程中的引领作用。如贵州省在示范单位创建工作中,积极协同推进模范省、示范市县及示范点的创建工作,为全国各地民族团结工作的开展提供了样板,举办经验交流会等多种形式,观摩学习铸牢中华民族共同体意识示范点,探讨交流积极探索传播的政策经验,促进了政策扩散的深度和强度。

六、结论

铸牢中华民族共同体意识政策在中央和地方政府间的扩散曲线均呈近似S型分布,具体表现为慢—快—相对平稳的发展趋势,基本符合渐进式政策创新扩散的扩散特征。应当进一步优化顶层设计,持续发挥中央行政指令的作用机制。铸牢中华民族共同体意识政策属于典型的通过国家政策的行政指令强制性地推动各省级政府具体贯彻执行的政策实践,未来仍需从国家层面持续发力,不断深化和加强中央政府在政策扩散过程中的主导作用,以此不断优化和完善对铸牢中华民族共同体意识政策内容体系的框架构建及政策执行效果评估机制。

我国的铸牢中华民族共同体意识政策的扩散进程中存在自上而下的纵向扩散模式和同一区域或部门间的横向扩散模式。未来应该继续加强差异化制度供给,鼓励地方展开政策再创新。在我国地域、人文历史等诸多方面存在的客观差异性的影响下,铸牢中华民族共同体意识政策呈现出明显的扩散不均衡的情况。在充分发挥中央引导的基础之上,利用和激发地方政府在政策扩散方面的主观能动性,大力推动地

方政府因地制宜地开展政策的再创新,并鼓励地方基于本地实际情况开展政策试点,探索多样化可推广的制度管理网络。

铸牢中华民族共同体意识政策的发文主体广泛,呈现出部门全面化的特点,区域部门间的协同效应显著。应当持续建立健全政策沟通网络,不断增强地方政策信息交流。政策学习机制在我国铸牢中华民族共同体意识政策的平行扩散中发挥了重要作用,应当不断坚持由点成线,再由线及面的推广策略,充分发挥模范区政策展开的示范效应。与此同时,加大构建地方间的政策协同机制,鼓励地方政府在政策执行和再创新过程中积极发挥联动作用,通过实现优势互补和规模效应的作用激励和方式为铸牢中华民族共同体意识政策的扩散过程营造一个良性的协同机制和政策环境,推动实现省内外联动和区域铸牢的协同效应。

参考文献:

- [1] 习近平.习近平谈治国理政:第四卷[M].北京:外文出版社,2022:244.
- [2] 费孝通.中华民族多元一体格局[M],北京:中央民族大学出版社,2003:3-21.
- [3] 董慧,王晓珍.中华民族共同体意识的基本内涵、现实挑战及铸牢路径[J].中南民族大学学报(人文社会科学版),2021(4):21-30.
- [4] 丹珠昂奔.中华民族共同体意识的概念构成、内涵特质及铸牢举措[J].民族学刊,2021(1):1-9+83.
- [5] 罗杰斯.创新的扩散(第四版)[M].辛欣,译.北京:中央编译出版社,2002:122.
- [6] 张克.西方公共政策创新扩散:理论谱系与方法演进[J].国外理论动态,2017(4):35-44.
- [7] MINTROM M, VERGARI S. Policy networks and innovation diffusion: The case of state education reforms[J]. JPolit, 1998, 60(1): 48-126.
- [8] 王浦劬,赖先进.中国公共政策扩散的模式与机制分析[J].北京大学学报(哲学社会科学版),2013(6):14-23.
- [9] 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》EB/OL.(2019-10-23)[2022-05-13].http://www.gov.cn/xinwen/2019-10/23/content_5444047.htm.
- [10] 魏萍,张紫馨,李青樵.地方政府融入“一带一路”建设的政策创新扩散研究——基于湖北294份政策文本的量化分析[J].情报杂志,2020(4):82-89+116.
- [11] 吴开松,刘璐.铸牢中华民族共同体意识政策扩散效应[J].中南民族大学学报(人文社会科学版),2022(9):36-47+182-183.
- [12] 陈思宇.贵州铸牢中华民族共同体意识政策研究[D],贵阳:贵州大学,2023.
- [13] 潘小慧.坚持面向基层开展民族团结进步创建的贵州实践研究[J].贵州民族研究,2024(1):21-29.
- [14] 严庆.关于省域铸牢中华民族共同体意识的思考——以贵州省为例[J].贵州民族研究,2024(1):8-14.
- [15] 邱一鸣,史册.府际关系视角下中国政策扩散的运作逻辑——以城市人才引进政策扩散为例[J].江西社会科学,2023(10):183-191+208.
- [16] 朱多刚,胡振吉.中央政府推进政策扩散的方式研究——以廉租房政策为例[J].东北大学学报(社会科学版),2017(4):378-384.
- [17] 杨宏山,李婷.政策创新争先模式的府际学习机制[J].公共管理学报,2019(2):1-14+168

(下转第28页)