Vol.34, No.4 Dec., 2022

doi: 10. 16104/j. issn. 1673-1883. 2022. 04. 011

信用监管中行政确认的模式及运用

那 雪

(桂林电子科技大学法学院,广西 桂林 541004)

摘 要:行政确认作为一种信用监管的方式,能够发挥提高监管效率、稳定监管秩序、化解监管纠纷等重要功能。监管活动与监管场景决定了信用监管中行政确认的运用不能局限于某一固定模式,而需要有多样化的安排。信用监管"单一主体确认"的适用情形具有局限性,"联合主体确认"的方式方法具有单一性。因此,需要重塑信用监管中行政确认的理论模式。将多个机关的联合确认、信用信息平台的数据评价、信用报告等新型确认手段作为适用形式、表意形式和实现方式的一种。它们经过组合变化,能够形成五种实践性较强的行政确认模式,不同模式适用不同的监管情景,监管主体应根据监管实践的需要灵活运用。

关键词:信用监管;行政确认;模式运用

中图分类号: D922.1 文献标志码: A 文章编号: 1673-1883(2022)04-0060-06

The Norms and Application of the Administrative Confirmation in Credit Supervision

XING Xue

(School of Law, Guilin University of Electronic Technology, Guilin, Guangxi 541004, China)

Abstract: As a way of credit supervision, administrative confirmation can play an important role in improving supervision efficiency, stabilizing supervision order and resolving supervision disputes. The varied regulatory activities and scenarios determine that the administrative confirmation in credit supervision can not be restricted to a fixed norm, but needs a variety of arrangements. In practice, the application of "Single subject confirmation" in credit supervision is limited, and the application of "Joint subject confirmation" is unitary. Therefore, it is necessary to reshape the theoretical model of administrative confirmation in credit supervision. The joint confirmation of multiple agencies, data evaluation of credit information platform, credit report and other new means of confirmation are used as one of the suitable norms of application, signification and realization. The different combinations and variations of these application, signification and realization forms can develop into five more practical administrative confirmation norms; different norms are applicable to different regulatory scenarios; and the supervision bodies should apply these norms flexibly according to practical supervision needs.

Keywords: credit supervision; administrative confirmation; norms application

一、信用监管中行政确认现状及理论局限

(一)信用监管中行政确认的现状

信用监管的手段按照其效力可以分为强制的和柔性的。强制的信用监管手段有行政强制、行政命令等;而柔性的信用监管手段有行政指导、行政确认等。在当前我国经济加速转型、社会深刻变革的过程中,部分社会人员诚信缺失的问题呈现出复杂化、新型化、顽固化和关联化的特征。应对新型的失信问题,柔性的监管手段因其适用更灵活,适

用范围更广泛,监管成本更低,监管效果更为显著应运而生。本文以柔性监管手段行政指导为例,来探索信用监管的多样模式及运用。行政确认是行政行为的一种,主要是对相对人法律地位、法律关系、法律事实的认定。本文所讨论的信用监管领域三种主要的行政确认行为,即信用评价、红黑名单、信用报告,主要是对相对人法律地位和法律事实的认定。在信用监管领域,以信用评价、红黑名单、信用报告为主要内容的行政确认手段,因能够提高监管效率、稳定监管秩序、化解监管纠纷、优化监管效果等重要功能在众多监管手段中脱颖而出。从现

收稿日期:2022-06-15

基金项目:广西研究生教育创新计划项目(YCSW2022263)。

作者简介:那雪(1996—),女,山东济南人,硕士研究生,研究方向:行政法与行政诉讼法。

行的政策规定和实践探索来看,信用监管中行政确认手段已经出现了许多不同的监管模式,这些模式各具特点且适用于不同的场景。针对这些不同的模式,目前的学理分析较为欠缺,大部分学者的研究仅仅停留在零散的监管手段,比如说以信用评价和分级分类监管为内容的"多元模式",以宣传信用管理"红、黄、黑"名单为内容的"单一模式"等等。现行的模式并未对信用监管的行政确认手段进行系统归纳整合,单个的、零散的监管手段不能保证稳定的、高效的监管效能。本文就信用监管中行政确认的模式及运用做初步探讨,将行政确认的手段按照制度要素包括适用形式、表意形式、实现方式进行整合进而形成监管模式,以期发展和丰富我国的信用监管制度,并对实践有微薄的指引作用。

(二)信用监管中行政确认的理论局限

行政确认是行政主体对相对人的法律地位、法 律关系或有关法律事实进行甄别,给予确定、认定、 证明并予以宣告的具体行政行为[1]。根据确认主体 的数量可以划分为"单一主体确认"和"联合主体确 认"。"单一主体确认"是单个行政主体对具体事项 进行确认的方法,例如食品安全部门对食品安全事 故的认定、环境保护部门对污水排放不达标的认 定、质检部门对产品质量检验的认定等。而"联合 主体确认"是随着行政执法形式的多样化而产生 的,可以追溯至联合执法。在信用监管领域,目前 行政机关各自为政的确认方式难以解决杂草从生 的失信乱象,联合主体的行政确认形式便应运而 生[2]。比如说在全国各市由多方行政机关联合发布 的红黑名单,确保"诚信者路路畅通,失信者寸步难 行"。综上,"联合主体确认"是由多个行政机关基 于各自职权对相关法律情形进行联合确认。两者 的分歧聚焦在确认适用的情形上。前者适用于单 方行政主体对紧急突发事件进行确认,后者适用于 多个行政主体联合执法。两者的共同主张集中在 行政确认的方式和方法上,即两者都是基于对相关 守信或失信情形进行认定,并以公开方式进行 声明。

新型信用监管中行政确认在化解监管纠纷、提高监管效率、稳定监管秩序等方面发挥着显著作用。它与传统的信用监管方式相比效果卓绝,这是学界的共识,也是新型监管得以在信用治理的实践中被寄以厚望的原因。信用监管中行政确认在信用治理的实践中有较为广泛的应用前景。但是目前理论尚有缺陷不足以支撑实践的运用,有待于持续深化。

1. "单一主体确认"适用情形的局限性

纵观我国信用监管领域行政确认的实践,"单一主体确认"主要体现为行政机关对失信事故的鉴定即行政主体对特定的法律事实或客体的性质、状态、质量等进行的客观评价。比如,《食品安全法》第一百零六条、一百零七条的规定和《中华人民共和国水污染防止法》第二十四条的规定等,失信事故由专业的单方行政机关进行认定是一个显而易见的条件。

我国之所以对传统失信事故的认定主体如此规定,主要是基于以下三种原因的考量。第一是在行政权的宏观角度进行考量,防止确认权的滥用,对适用主体作出限定从而在源头上减小了权力滥用的可能性。第二是专业机关对具体事项进行确认,针对性较强,执法便捷,保障了行政确认的专业化与规范化。第三是保障企业的合法权益,单方行政主体的行政确认使得由此遭受损失的企业有明确的诉求对象,有清晰的诉求途径。单方行政主体的行政确认有其合理性与必要性,但是信用监管中行政确认是否只限于单方行政主体作出。以下我们进行剖析:

单方行政主体行使行政确认的权力,在主体上限缩了权力行使的范围,在源头上减少了权力滥用的可能性。但是我们知道防止权力的滥用并不意味着削减权力甚至是扼杀权力的萌芽。权力本身带有一定的诱因性,自权力诞生以来就引起了人们狂热的追求和拥护。在法治化的社会中,权力的滥用可以通过制度化、程序化的设计得到限制,即立法者可以在权力行使的程序、权力的内容设定等方面有所限定。比如信用监管中,行政机关在行使行政确认权时,需遵守法定程序、依照法定职权范围,不能超越职权、滥用职权。信用监管中多方主体联合确认的职权可以通过相应的制度设计限定与防范滥用的风险,具有存在的合理空间。

单方行政主体的确认行为具有便捷性、灵活性、专业性的特点,尤其是对于应急事件的处理上,"专事专办"使得行政行为效率普遍提高。但单方行政主体的"头痛医头,脚痛医脚"的模式,无法应对大面积、高频率的失信问题。在深化"放管服"改革、优化营商环境的背景下,探求多方行政主体联合治理是从源头预防失信的根本之道。多方行政主体的联合确认,不仅可以防止权力的滥用,其过程中的信息共享和相互协作有利于信用确认的结果更加客观公正。联合行动可以提高信用监管行政确认的效率,有效缓解信用监管主体的短缺状

况,有利于营造诚信有序的营商环境。

在信用监管领域信用确认的适用形式问题上,"联合主体确认"的认识比"单一主体确认"的认识 更符合信用监管的实践需要。在成本收益思维指导之下,强调监管效率的提高、监管效果的优化和监管秩序的稳定,较大程度地放开了信用监管中行政确认的适用空间,使多种形式的行政确认得以广泛、灵活地运用。

2."联合主体确认"方式方法的单一性

"单一主体确认"与"联合主体确认"的共同点在于表意形式与实现方法上,即两者都是行政机关对相对人的信用情况进行确认,并通过红黑名单进行公示。这样的监管模式显然过于单一。

第一,信用监管领域的行政确认中,信用评价 是较为常见的一种表意形式。信用评价可视为一 种证明,即行政主体向其他人明确肯定被证明对象 的信用等级和信用状况。行政机关工作人员的单 方评价是信用评价的一种,但不是唯一的评价形 式。相对于行政机关工作人员的单方评价,行政主 体利用信用信息平台进行的数据评价更加科学合 理[3]。首先,信用信息平台的数据评价不是基于行 政主体的主观判断,而是在客观的数据与信用记录 的前提下,通过中立的算法分析得出的结果,使得 行政确认更具有说服力。其次,信用平台的数据评 价,经过事先精准设计的算法程序即可得出,效率 普遍提高,节约了大量的行政资源。最后,信用平 台可以实现不同领域信用数据的综合分析,不同的 行政部门只要按照法定程序上传本部门的相关数 据,平台即可整合各个企业在不同领域的信用数 据,进行全面分析,最终形成各个企业信用评价结 果,这样的信用确认对企业来说更加周延[4]。

第二、行政确认是要式行政行为。行政主体在作出行政确认行为时,必须以书面形式,并按照一定的技术规范要求作出。对于信用监管中行政确认的实现方式是否只能通过红黑名单的方式来公布,许多学者通过实践分析已经给出了不同的建议^[5]。除了红黑名单可以将企业的信用状况公之于众外,信用报告也不失一种信用公示的良策。本文所指的信用报告主要是指公共信用服务机构比如信用中国平台出具的信用报告。信用中国平台是由国家发展改革委、人民银行指导,国家信息中心主办,百度公司提供技术支持和运营维护,是政府褒扬诚信、惩戒失信的总窗口。该平台利用数字科技手段,使用互联网公开数据进而形成信用报告。信用报告是在传统的信用确认基础上叠加使用了

科技手段所出具的企业信用的说明书。信用报告与红黑名单在功能上大致是一致的,都是企业信用的外在表现,但是信用报告相比红黑名单,对企业的信用记录更为全面,它不仅有企业的信用等级,而且附带着企业的失信行为类型、失信行为频率、信用修复次数等。相对人通过信用报告能够对企业的信用状况有全方位、立体化的了解。

二、最新理论模式及其构造

构建信用监管中行政确认的多样模式,旨在适应错综复杂的监管场景。鉴于信用缺失的现象在不同行业、不同领域呈现出不同特点。信用监管也随之有不同的变种。信用监管情形的丰富多样,决定了信用监管中行政确认的模式也是多样化的。

信用监管中行政确认的不同模式可以根据其 制度构造的基本要素来进行划分,不同内容的基本 要素按照执法的程序进行组合能够生成不同的行 政确认类型[6]。信用监管中行政确认的制度要素包 括:确认的适用形式、确认的表意形式、确认的实现 方式。以传统的失信事故确认程序为例,对其进行 剖析,可以发现"适用形式(单方确认)——表意形 式(单方评价)——实现方式(失信名单)"这一基本 的制度构架。在这个框架中,各个制度要素所对应 的基本内容因实践需要而有所差别。具体来说,适 用形式可以是情况简明、专业性强的单方行政主体 的确认(简称"单方确认"),也可以是情况错综复 杂、涉及多个行业领域的多方行政主体联合确认 (简称"联合确认")。表意形式可以是行政机关做 出的单方评价,也可以是行政主体利用信用平台的 数据分析所出具的数据评价。实现方式既可以"红 黑名单"的方式进行公布,也可通过信用信息综合 性更强的"信用报告"进行公示。若将上述分析框 架中的各个部分视为变量,再将不同变量进行排列 组合,可形成五种实践性较强的和解模式 (见表1)。

五种行政确认的模式中,第一种模式是失信事

表1 信用监管之行政确认的模式

类型	确认适用情形	确认表意形式	确认实现方式
1	单方确认	单方评价	红黑名单
2	单方确认	数据评价	红黑名单
3	单方确认	数据评价	信用报告
4	联合确认	数据评价	红黑名单
5	联合确认	数据评价	信用报告

故的认定程序中所采用的模式,也是传统的信用监管中较为常见的模式,但它并不排挤其他模式存在的空间。相反,失信事故认定模式的适用与其他的四种模式的适用是在不同空间并行存在的。另外四种行政确认模式都是单一主体确认模式在不同方面的变相,这些变相有赖于将适用形式囊括多方主体的联合确认,创新数据评价的表意形式,将确认的实现方式多样化,在不同情形下分别采用红黑名单和信用报告。

(一)将"联合确认"作为行政确认形式的理据

传统状况下行政确认适用的情形是单方行政 主体对相关事项进行确认,其背后蕴含的法理是职 权法定原则。由法定机关对专门事项进行确认,既 符合职权法定的原则又有利于行政确认的专业化, 且多方主体联合作出行政确认也并不违反职权法 定的原理。联合确认可以分为两种情况进行说明: 第一种情况即多方行政主体都具有某一事项的确 认权,比如说襄阳市"诚信建设万里行"主题宣传暨 "百行企业亮信用"活动启动仪式上,市工商局、市 商务局、市税务局等行政机关联合发布了最新一批 行业信用"红黑名单"。第二种情况是不同的行政 机关具有不同的职权,某一事项的确认需要多个行 政机关联合协作。比如说信用信息平台的建设过 程中,由各个行政机关提供本部门的信用信息,上 传到平台,由平台运用算法技术进行归纳整合,得 出确认结果。这两种情况都是在职权法定的情况 下行政机关灵活协作的体现。

(二)将"数据评价"作为行政确认表意形式的理据

行政确认的表意形式并非是单一的,这是个技 术问题,运用不同的技术方法可以形成不同的表意 形式。行政机关的工作人员基于相对人的信用状 况,凭借专业的行政素养和职业思维可以作出行政 权确认,这是传统的行政确认的表意形式。同时, 行政机关运用信用信息平台,基于平台的数据分析 与算法技术也可以给出客观的信用评价,形成行政 确认的效果。数据评价不仅理论可行,在具体的实 践中也得到了验证。例如国家医保局近日印发《关 于建立医药价格和招采信用评价制度的指导意见》 在医疗卫生领域掀起了数据评价的浪潮。利用平 台数据进行分析进而得出药店的信用等级,成为拧 干药价水分的一剂良药。数据评价与传统的单方 评价相比,评价的结果更为客观、考察因素较为全 面、评价的效率明显提高,所以适用数据评价的综 合效益更好。综上,数据评价作为行政确认的表意 形式未尝不可。

(三)以"信用报告"作为行政确认实现方法的理据

信用监管之行政确认的实现方法即公示声明, 只要达到这一目的合理之法皆可成为行政确认的 实现方法。红黑名单以"信用红名单"与"信用黑名 单"的方式将诚信主体、失信主体公之于众,达到行 政确认公示目的。除"红黑名单"外,信用报告对相 对人的信用信息公示内容更加全面,可参考度更 高。在此讨论的信用报告主要是行政机关所出具 的信用报告。信用报告作为社会信用体系建设的 重要构成内容,其应用价值挖掘对于构建以信用为 基础的新型监管体系和新型社会治理模式、提升社 会信用水平、打造诚信社会有较强的现实意义[6]。 信用报告根据其主体的不同可以分为个人信用报 告与企业信用报告,前者可以通过银行柜台、中国 人民银行征信中心官网、手机银行App等线下线上 方式查询;后者即企业信用报告主要通过信用中国 的线上方式查询。企业信用是市场信用监管的主 体,企业信用报告是企业的"信用名片"。信用监管 是中央与地方普遍适用的信用治理手段,而信用报 告则是信用监管之下的配套举措。信用报告与红 黑名单相比,包含企业的信用信息更为全面,查询 更为简单,不失为行政确认实现方法的又一良策。

三、最新理论模式的实践运用

信用监管行政确认制度中三项内容不同的要素经变化组合,可以生成多样化的行政确认模式,这些行政确认模式在理论层面有其合理性,在信用监管的实践中也不难操作[7]。下文将结合各类确认模式在结构和内容上的特点,针对其在具体执法场景中的运用,提出一些思考。

(一)"单方确认——单方评价——红黑名单"模式 的运用

这一模式作为失信事故的认定模式,应用具有一定的局限性,但是对于限定问题还是较有应用价值的。此模式主要应用于专业性较强,需要行政机关运用本部门的专业技术鉴定方可作出确认的情形。其特点是:第一,失信事故发生在专业领域,即单个专业行政部门便可实现行政确认。第二,行政主体作出的确认一般为应急处理。第三,根据行政机关的鉴定,以红黑名单的方式公布确认结果。如2008年奶制品质量事件引起了轩然大波,卫生部门密切关注,多家奶站被列入黑名单。此外,在环境保护领域也有所体现,2014年3月20日,江苏省环保厅在对南京市开展专项检察时,发现南京胜科

水务有限公司(南京化工园区污水处理厂)存在不正常使用治污设施、污水超标排放等问题。经取样检测,胜科水务排放的污水 COD 超标1.2倍,胜科水务有限公司作为中国第二大化工园污水处理厂被纳入黑名单。单方确认的模式在失信事故中的鉴定中发挥了重要作用,作为应急问题的处理,不失为信用监管的高效模式,所以这一模式有它的独特应用价值且难以取代。

(二)"单方确认——数据评价——红黑名单"模式 的运用

这一模式同样适用于专业领域,需行政机关运 用本部门的专业知识进行鉴定。但与上一模式有 所不同的在于确认方法,上一模式主要依赖于行政 机关工作人员的职业素养与专业判断,而本模式主 要依赖于信用平台的数据分析及其算法技术。

随着社会的发展、技术的革新,人、机、物三元世界的高度融合,大数据、云计算得到了广泛的应用,人类进入网络化的数字时代,认知构架、思维模式和行为方式皆因之发生巨大变化^[7],行政确认的方法也得到了新兴技术的更迭,行政机关利用信用信息平台上的云数据,通过算法技术综合分析相对人的信用状况,根据综合分析的结果进行行政确认。数据确认相比于传统的确认方法而言,更加科学合理。行政确认所依赖的数据在信用信息平台上可以查询,信用监管中行政确认的相对人有任何疑虑都可以通过平台数据自行查证。如此一来,使得行政确认透明化、公开化,增强了行政确认的公信力。

实践中,这一行政确认模式在产品质量的鉴定 中应用性较强,尤其是在产品质量合格率的监管 中。2011年1月,东莞市质监局组织对该市家用纺 织品、内衣、珠宝首饰等16类重点消费品生产企业 进行检查,涉及企业69家。市质监局利用新兴技术 和概率分析对产品质量进行抽样调查,包括东莞新 时代新能源科技有限公司在内的五家企业因存在 "质量严重不合格"被纳入失信黑名单。《中华人民 共和国产品质量法》第十四条规定,国家根据国际 通用的质量管理体系标准(ISO9001),推行企业质 量体系认定制度。企业质量体系认定标准主要涉 及到产品质量合格率、产品质量等级品率和质量损 失率等。这些标准的核算是在抽样调查的基础之 上,通过大数据的算法分析得出的。数据确认模式 在产品质量的定量分析中发挥了巨大作用,定量分 析也是信用监管领域行政确认中应用较多且说服 力较强的鉴定方法。

(三)"单方确认——数据评价——信用报告"模式 的运用

此种模式的适用形式和表现形式与上一模式相同,差别在于信用监管中行政确认的实现方式不是纳入红黑名单而是出具一份信用报告。此种模式主要应用于交易过程中企业为保障交易往来的安全对于交易相对人的信用状况进行查询的情形。信用报告包括企业失信行为的类型、失信行为发生的频率、信用修复次数等内容,这些内容都是信用信息平台基于信用记录与数据分析的结果而给出的。

这种模式的特殊性在于:第一,相关企业的行为尚未被纳入诚信红黑名单,无法通过红黑名单查询企业的信用状况,影响到交易相对人对于该企业的综合评判。第二,信用监管中行政确认的实现方式即信用报告,对于相关企业的信用状况记录全面,可以快速了解企业的综合信用状况,具有公示性和可重复利用性。第三,信用报告为交易提供重要的参考依据,减少了因为不了解企业信用状况所带来的不必要的风险和损失。

(四)"联合确认——数据评价——红黑名单"模式 的运用

此种模式的适用形式是多方主体的联合确认。 该模式是在新型执法范式即联合执法的背景下,兴 起的由多个行政机关在各自的职权范围内相互协 作的确认模式。

新兴技术、高科技的发展促进了新的产业结构与经营方式的诞生,随之而来的是企业对于效率的追求、对于便捷的趋向、对于利益的追求和对诚信的丢弃。单一主体的监管方法不足以应对复杂多样、顽固悠长的信用丢失问题,它们主要是分片区、划网格、包商户、巡查巡视、运动式执法检查等,治标不治本,无法形成在各个行业领域的无间隙监管。多方主体的联合确认是信用监管的2.0版本,在大数据、互联网、征信技术支持下可实现信用监管行政确认的精确性。

此模式主要运用于各地方的信用平台建设。 在地方层面,地方政府发布公用信用信息目录,各 信息提供部门向统一平台报送本行业、领域相对人 的相关信息,信用信息平台通过数据整合和技术分 析建立奖惩对象名单^[8]。如襄阳市"诚信建设万里 行"主题宣传暨""百行企业亮信用"活动启动仪式 上,市工商局、市商务局、市税务局等行政机关在信 用平台联合发布了最新一批行业信用"红黑名单"。 市发改委、市信用办负责人表示,襄阳市将定期在 行业单位门户网站、信用襄阳、信用湖北、信用中国 等各级信用网站上传信用数据、发布信用红黑名 单,推动社会信用体系建设,让守信者路路畅通,失 信者处处受限。

(五)"联合确认——数据评价——信用报告"模式 的运用

此模式与上一模式的适用形式与表示方式是 相同的,但实现方式不同。信用报告与红黑名单在 应用方面各有侧重,前者的应用往往具有针对性, 比如说在政府的招标、采购活动中,需要企业出具 信用报告。后者的应用侧重于奖惩性,即信用平台 以名单的方式将企业的商业荣誉公之于众。2019 年7月16日国务院办公厅发布的《国务院办公厅关 于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础 的新型监管机制的指导意见》中指出要积极拓展信 用报告的应用,在政府采购、招标投标、行政审批、 市场准人、资质审核等事项中,充分发挥公共信用 服务机构和第三方信用服务机构出具的信用报告 的作用。本文所讨论的主要是公共信用报告,公共 信用报告强调以公共信用信息为基础,由具有相关 职能的行政机构及授权的事业单位形成的反应自 然人与法人信用状况的报告[9]。公共性与行政性是 公共信用报告最典型的特征。

实践中,惠州市经济和信息化局2016年市直机 关办公设备采购项目招投标中,评审标准中设置了 企业诚信分共九分,包括:获得信用报告、纳税信用 等级情况、质量体系认证、获得守信用重合同企业称号等方面。广东省电信工程有限公司因其良好的信用获得满分,最终中标该项目。从多地政府采购与招标投标的要求来看,信用报告已经成为一个必要条件。目前,信用报告的应用价值有待进一步提升。包括加快构建多元信用报告制度体系、加快出台信用报告的相关法律制度、创新信用报告的服务模式等,致力于扩宽信用报告的应用范围。

四、结语

在经济加速转型、社会深刻变革的过程中,部 分社会人员诚信缺失的问题呈现出复杂化、新型 化、顽固化和关联化的特征。应对新型的失信问 题,柔性的监管手段因其适用更灵活,适用范围更 广泛,监管成本更低,监管效果更为显著。本文以 柔性监管手段行政指导为例,探索信用监管的多样 模式及运用。行政确认的适用形式不应限于单方 确认,多个机关的联合确认更有利于结果的客观性 与全面性。行政确认的意愿表达无需拘泥于单方 评价的形式,信用信息平台的数据评价能够更客观 准确地发挥监管作用。行政确认的实现并非只能 通过颁布红黑名单,信用报告亦能实现行政确认。 这些不同的适用形式、表意形式和实现方式经过组 合变化,能够形成五种实践性较强的行政确认模 式,不同模式适用不同的监管情景,监管主体应根 据监管实践的需要灵活运用。

参考文献:

- [1] 石慧芬. 行政确认制度研究[D]. 北京:中国政法大学,2005:1.
- [2] 刘淑春.信用数字化逻辑、路径与融合[J].中国行政管理,2020(6):65-72.
- [3] 倪楠.以信用为基础的新型市场监管模式:动因、框架与构建路径[J]. 江海学刊, 2020(5): 237-241+255.
- [4] 郑臣克,张石波,余寅同等.以信用管理为突破口,推动招投标领域新型监管模式运用[J].征信,2019,37(12):38-42.
- [5] 徐晓明.行政黑名单制度:性质定位、缺陷反思与法律规制[J].浙江学刊,2018(6):73-80.
- [6] 方世荣,白云锋.行政执法和解的模式及其运用[J].法学研究,2019,41(5):83-98.
- [8] 王瑞雪.公法视野下的信用联合奖惩措施[J].行政法学研究,2020(3):82-94.