

doi:10.16104/j.issn.1673-1883.2021.04.008

# 乡村振兴战略下涉藏农村地区体育公共服务精准突破路径研究

蒋建琼<sup>1</sup>, 丁 鼎<sup>2</sup>

(1. 四川民族学院, 四川 康定 626001; 2. 重庆财经学院, 重庆 401320)

**摘要:**通过文献资料法、专家访谈法等研究方法,围绕乡村振兴实施战略,以“二十字”总要求为切入点,阐述乡村振兴中农村体育公共服务的重要性,根据涉藏农村地区的地域特殊性和复杂性,分析提升体育公共服务的困境,找准问题,精准施策。由此得出:深入挖掘整理藏民族体育文化,打造文体旅融合经济链,实现产业兴旺;绿色低碳,打造生态宜居乡镇;推崇价值引导,提升文明乡风民风;找准突破点,调整平衡度,做到治理有效;转变价值取向,实现生活富裕等提升体育公共服务的精准突破路径。通过涉藏农村地区体育公共服务治理现代化,作为乡村振兴的突破口之一,找准资源利用,提高服务标准,扩大内需,逐步满足农民日益增长的体育需求,最终实现乡村振兴的体育公共服务振兴战略目标。

**关键词:**乡村振兴;涉藏农村地区;体育公共服务;精准突破

**中图分类号:**G80-051 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1883(2021)04-0041-06

## Research on Targeted Breakthrough Paths of Sports Public Services in Tibet-related Rural Areas under the Policy of Rural Revitalization

JIANG Jianqiong<sup>1</sup>, DING Ding<sup>2</sup>

(1. Sichuan Minzu College, Kangding, Sichuan 626001, China;

2. Chongqing College of Finance and Economics, Chongqing 401320, China)

**Abstract:** Through the research methods of literature study and experts interviews, focusing on the implementation strategy of rural revitalization and taking the general requirements described in the “20 Chinese characters” as the starting point, this paper expounds the importance of sports public services in rural areas, analyzes the difficulties in improving sports public service, locates the problems, and implements accurate measures according to the regional particularity and complexity of rural areas with Tibetan people. The conclusions show that we should deeply understand and categorize the Tibetan ethnic sports culture, build an integrated economic chain of sports and tourism, and realize industrial prosperity; we should act on the green and low-carbon principles and build ecological and livable townships; we should promote value guidance and civilized rural customs; we should find the breakthrough point and keep the balance to achieve effective governance; we should adjust our value orientation and activate effective breakthrough paths such as the better-off livelihood to improve sports public services. The modernization of sports public service governance in Tibetan rural areas is one of the breakthrough points of rural revitalization, so we should figure out the correct utilization of resources, improve service standards, expand domestic demands, gradually meet farmers' growing demands for sports, and finally realize the revitalization of sports public services as one of the goals of rural revitalization.

**Keywords:** rural revitalization; Tibet-related rural areas; sports public services; targeted breakthrough

乡村振兴是习近平总书记在十九大报告中提出的战略方针,党的十九大指出:由于我国社会主要矛盾发生了新变化,中国特色社会主义进入了新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾。

所以,随着农村经济水平逐渐提高,生活水平逐步改善,这一社会矛盾更加明显。统筹解决发展“不充分”的问题,缩小这种“不平衡”差距,从而达到城乡均衡发展,是乡村振兴的重要使命。体育公共服务是公共服务体系中的重要部分,在解决“不平衡”

收稿日期:2021-11-28

基金项目:国家社会科学项目:乡村振兴战略背景下藏区农村体育精准突破路径研究(19XTY009)。

作者简介:蒋建琼(1982—),女,四川简阳人,硕士,副教授,研究方向:体育人文社会学。

“不充分”的矛盾过程中,体育公共服务问题凸显,在乡村振兴的战略目标下,农村体育公共服务迎来了新的发展机遇。

## 一、乡村振兴中农村体育公共服务的重要性

涉藏地区主要包括西藏自治区、青海、甘肃、四川、云南的藏族聚居区。青海省藏族聚居区主要集中在海南藏族自治州、玉树藏族自治州、黄南藏族自治州、海北藏族自治州、果洛藏族自治州,甘肃省藏族聚居区主要集中在甘南藏族自治州,四川藏族聚居区主要集中在甘孜藏族自治州、阿坝藏族羌族自治州、凉山彝族自治州木里县,云南省藏族聚居区主要集中在迪庆藏族自治州。涉藏地区曾是脱贫攻坚国家集中连片特困地区和“三区三州”深度贫困地区,前期贫困人口多且分布较散,深度贫困与自然条件、民族宗教、社会治理等因素交织,地广人稀,农村人口比重大,呈现农牧区兼有,且以牧区为主的混合区域。涉藏地区作为精准扶贫的深度贫困地区,被大众广泛关注,脱贫攻坚全面胜利后,涉藏地区的乡村振兴工程乃是关注的焦点。早在十六大,胡锦涛同志就提出了“建设社会主义新农村”的美丽乡村重大实施战略计划,把解决“三农”问题作为全党工作重中之重,取得了良好成效。在十九大报告中,习近平总书记提出了“乡村振兴”战略部署。2021年1月21日,《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》出台,对新发展阶段优先发展农业农村、全面推进乡村振兴作出总体部署,为做好当前和今后一个时期“三农”工作指明了方向,这是21世纪以来第18个指导“三农”工作的中央一号文件<sup>[1]</sup>,把农村的规划和建设提到了一个新的高度,这是对“新农村”建设的升华。按照“产业兴旺,生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴“二十字”总要求的五个方面,体育公共服务从“以人为本”出发,在乡村振兴中有不可缺失的地位,新农村建设在体育公共服务高效提升的基础上将再上一个“新”台阶,焕发“新”面貌,取得“新”成效。

首先,从体育的健身功能出发,扩展到“健康中国”层面,农民体育则是夯实我国“全民体育”的工作重点<sup>[2]</sup>,是有效促进农民身体健康的主要方式,农民体育开展的好坏,对全民健身成效有直接的影响。第二,从体育的强国功能出发,农村体育公共服务作为基本公共服务的重要组成部分,能否提供有效的供给,不仅关系到体育强国战略目标的实现,更关系到美丽乡村能否全面建成以及实现城乡

一体化统筹发展的大局<sup>[3]</sup>。第三,从体育的休闲娱乐功能出发,体育公共服务的有效实施,对农村精神文明建设有重要的促进作用,是村民获得幸福感的主要途径之一。第四,从体育的辐射功能出发,体育公共服务体系的完善,具有统一体育服务理念导向,促进民族团结,弘扬民族文化,推动区域协调发展的重要功能。所以,乡村振兴中农村体育公共服务的重要性不言而喻,体育公共服务的水平直接影响农民的身体健康、生活幸福,也是实现安居乐业重要指标。

## 二、涉藏农村地区体育公共服务的现实困境

### (一) 供给总量不足,呈现“假饱和”状态

查阅相关资料得知,城市和乡村的公共体育服务指数,城市为1.74,而农村仅为0.82,城市大约是农村的2倍<sup>[4]</sup>。涉藏农村地区又多以牧区为主,呈现地大物博、地广人稀的现状,其80%以上的地方未曾开发和利用,属原生态世外桃源,也就因为其原汁原味的生态环境,导致当地村民仍保持着传统的生存理念和生活思维。涉藏地区不同区域的经济、文化、生产、生活有共性也有特性,从第七次人口普查数据得知(表1),涉藏地区的农村人口远大于城镇人口,且是城镇人口的两倍左右,由此可见,农村人口在涉藏地区全民健身工作作用的关键性。从表1和表2数据可以看出,涉藏地区基本呈现地域面积大、人口比例小的特点,同时给“健康中国”和全民健身工程的全面实施带来巨大挑战。而农村又属于经济、文化、思想相对滞后地区,农村数亿人口的健康问题,大大影响着整个国家的健康水平。随着脱贫攻坚的全面胜利,当地居民生活条件得到大大改善,而思想却需要经过长期的耳濡目染和教育渗透逐渐改变。从表3可知,西藏共有74个县级单位,120.223万平方公里,到2020年健身路径器材仅3108套,健身工程5761个,且从2016—2020年仅分别增长了851套和70个;从表4可知,迪庆藏族自治州共2.387万平方公里,29个乡镇,193个村级单位,在2016—2020体育场和体育公园竟成负增长,增长最快的是村级篮球场,其他增长速度缓慢,可见涉藏地区公共体育资源增长速度已不能满足人们日益增长的对美好生活的需要,阻碍了全民健身工程的有效实施。通过访谈脱贫攻坚干部了解到,大多数年龄偏大的村民未受过教育,不能正确认知体育锻炼内涵,没有合理运用体育来改变身心健康的意识,致使在牧区农村为数不多的体育场地鲜有人光顾,而造成体育场地设施的“假

饱和”状态。加之农村处于行政管理“五级模式”的末端,资源辐射弱,农牧民的真实诉求难以真实传达,导致供需不符而出现“假饱和”现象。

表1 第七次人口普查中部分涉藏地区城镇和农村人口数对照表

地区	面积/km <sup>2</sup>	总人口数/万	城镇人口数(%)	农村人口数(%)
西藏自治区	1 202 230	364.81	130.34 (35.73)	234.47 (64.27)
甘孜藏族自治州	153 002	110.74	34.44 (31.01)	76.30 (68.99)
迪庆藏族自治州	23 870	38.75	12.04 (31.07)	26.71 (68.93)
甘南藏族自治州	40 201	69.18	29.24 (42.27)	39.94 (57.73)
果洛藏族自治州	76 000	21.56	7.56 (35.08)	14.00 (64.92)

备注:数据来自“人口数据库”公众号。

表2 部分涉藏地区面积对照表

地区	西藏 自治区	甘孜藏族 自治州	迪庆藏族 自治州	甘南藏族 自治州	果洛藏族 自治州
面积/ 万 km <sup>2</sup>	120.223	15.300 2	2.387	4.020 1	7.631 2

备注:数据来自网络

表3 2016、2020年西藏自治区农村公共体育健身资源

类别	2016年	2020年	增长数量
健身路径器材数量/套	2 257	3 108	851
农民体育健身工程数量/个	5 691	5 761	70

备注:数据来源于西藏2016、2020年国民经济和社会发展统计公报。

表4 2016、2020年迪庆藏族自治州农村公共体育健身资源

类别	2016年	2020年	增长数量
体育场/个	5	2	-3
乡镇灯光球场/个	35	41	6
村级篮球场/个	797	1664	867
体育公园/个	6	5	-1
健身广场/个	8	15	7
全民健身站、点/个	17	23	6

备注:数据来源于迪庆2016、2020年国民经济和社会发展统计公报。

## (二) 文化资源利用不均衡

藏民族文化博大精深,有的文化通过新旧媒介的宣传,已被广而告之,而有的文化正处于生存和淘汰的边缘,发展停滞不前,甚至有灭绝的危险,如甘肃的“华锐”文化和四川丹巴的“藏碉楼”文化,由于保护和传承意识淡薄,濒临消失的危险。基于每

一种文化的地域特征,农牧民、基层政府和社区组织作为文化发展关键的三大主体,管理缺失就会导致农村公共文化服务自发自为状态,既未能使农牧民的文化需求得到很好的满足,也没有借助公共文化的力量激活优秀民间文化,使这一优势资源在公共文化建设中未得到充分利用<sup>[5]</sup>。在涉藏地区,区域文化非常明显,且呈现散点式自主发展现状,有些文化资源被合理应用并加以打造,取得了异常丰厚的收获,有些文化资源却未能善用,逐渐衰落。

## (三) 经济落后,“不平衡”矛盾突出

在涉藏地区,由于气候、海拔、交通、人文等因素,经济发展不平衡问题突显,从表5可知,涉藏地区人均GDP与全国人均GDP差距甚大,直接影响了公共资源建设速度,在公共体育资源方面“不平衡”的问题持续诱发。从表6部分涉藏农村地区2016—2020年的恩格尔系数来看,甘孜藏族自治州和甘南藏族自治州农村地区分别处于温饱和小康状态,距国家经济水平还有较大差距,经济发展的“不平衡”导致村民享受体育公共资源的愿望不强。

表5 2016、2020年部分涉藏地区GDP与全国GDP对比

地区	2016年/亿元	人均/元	2020/亿元	人均/元
中国	744 127	53 974	1 015 986	71 997
西藏自治区	1 150.07	35 143	1 902.74	52 157
甘南藏族自治州	135.95	19 213	219.06	27 656
甘孜藏族自治州	229.8	19 596	410.61	37 079

备注:数据来源于各地2016、2020年国民经济和社会发展统计公报。

表6 2016、2020年部分涉藏地区农村居民恩格尔系数对比

地区	恩格尔系数/%		降幅
	2016年	2020年	
中国	37.1	32.7	4.4
甘南藏族自治州	45.1	42.3	2.8
甘孜藏族自治州	56.5	46.07	10.43

备注:数据来源于各地区2016、2020年国民经济和社会发展统计公报。

## (四) 专业人才匮乏,难以实现服务目标

在体育事业发展中,必须坚持“科教兴体、人才强体”,牢固树立人才资源是第一资源,科学技术是第一生产力的观念,重视和发挥科技、教育、人才在体育事业发展中的关键作用<sup>[6]</sup>。由于涉藏地区的地理位置、气候环境、经济水平等因素,专业院校毕业的高层次人才才会考虑地理位置、薪资水平、发展空间,因此难以引入优秀的体育专业人才,导致地域体育工作严重受阻。据调查,甘孜藏族自治州德格县一所普通的农村小学,全校师资以中专为主,且无专业体育人才。加之仅有的体育人才基本分

布在城镇、中小学和管理部门,农牧民公共体育服务无法得到“质”和“量”的满足。

### 三、提升涉藏农村地区体育公共服务的精准突破路径

#### (一) 深入挖掘藏区文体资源,实现“文体旅”产业兴旺

##### 1. 充分利用节庆日,打造“文体旅”融合产业

在藏民族聚集区,按照民俗民风习俗,有丰富多彩的节庆日,庆祝丰收、祭拜神灵、许愿未来,藏族人民都会盛装集聚欢庆。藏历年、雪顿节、大佛瞻仰节、降神节、跳神节、林卡节、望果节、燃灯节、驱鬼节、仙女节、朝山节等,都是藏民族的传统节日,在很多节日都会举行传统体育项目竞赛,如赛马、赛牦牛、格吞、摔跤、登山、抱石头、射箭、射碧秀等,文化体育旅游部门可通过新媒体,根据全年节日分时段进行展示宣传,吸引更多的游客到涉藏地区参观、旅游、体验,并分地设立节日驿站,为游客免费提供咨询、讲解、路线规划服务,增强游客融入感和体验感,能有效促进自媒体宣传效应,达到“文体旅”产业经济长效增长的良性发展趋势。

##### 2. 巧借“非遗”品牌文化,促进“文体旅”产业发展

在涉藏地区,民间文学、民间舞蹈、传统体育、游艺与杂技、传统手工艺、民俗文化等众多国家非物质文化遗产,多达几百项,且大都缺乏文字记载,以传承人和口头方式流传至今,“人走艺亡”的情况严重,为杜绝失传困境,增设传承路径和方式已成为现阶段“非遗”文化保护和传承的重要内容。借助国家“非遗”品牌效应,与“文体旅”完美融合,

以“非遗”宣传村庄文化,打造旅游品牌,让游客在“非遗”村镇能听“非遗”故事,观赏“非遗”舞蹈和戏曲,感受“非遗”民俗文化,使“非遗”文化既能对内提升和巩固,又能加大对外宣传和传播的功效,达到内外双赢、名利双收的效果。

#### (二) 倡导绿色低碳,打造生态宜居乡镇

##### 1. 加大科学锻炼惠民宣传,提高大众体育需求度

由于涉藏地区基本属于地理位置偏远,经济落后,民风淳朴,文化水平差,祖辈的生产生活模式早已根深蒂固,加之交通不便,思想仍显封闭自守。农民群众的体育锻炼不加以正确引导,就会出现“乒乓球桌晒被子,篮球场晒粮食”的尴尬场面。特别是涉藏农村地区,对政策宣讲只入耳,却未真正入脑入心的普遍现象,导致涉藏地区民众的体育公共服务权利不被广泛认知。可采取多渠道多方式,根据实际情况灵活进行科学锻炼惠民宣传,通过村民大会、农民夜校、结对认亲等方式,大力宣传科学锻炼的显性和隐性价值,让村民了解体育锻炼的基本知识,如运动前的热身、运动中的用力技巧和方式、运动损伤的防治等以及家庭体育、团队体育精神、正确认识竞赛胜负等,提高群众体育需求,并呈现涉藏农村地区体育需求不断加大的良性发展趋势。随机查询了部分涉藏地区 2020 年村民可支配收入和消费支出情况,从表 7 可知,人均可支配收入平均一万多,且收入和消费支出呈逐年增长趋势,恩格尔系数也在降低,说明村民如今用于精神消费和身体健康的消费也在逐年增加,健康意识正在逐步提高,通过正确引导,公共体育服务需求度将会越来越高。

表 7 部分涉藏地区 2020 年农村居民收入、消费情况分析表

地区	人均可支配收入/元	比上年增长/%	人均消费支出/元	比上年增长/%	恩格尔系数/%	比上年增长/%
西藏自治区	14 598	12.7	8 917	5.9	36.2	-7.3
甘南藏族自治州	9 129	8.2	7 679	11.5	42.3	-0.8
甘孜藏族自治州	13 967	9	9 868	5.1	46.07	-7.9
海北藏族自治州	14 842	6.7	11 143	7.1	32.6	0

备注:数据来自《西藏自治区 2020 年国民经济和社会发展统计公报》《甘南藏族自治州 2020 年国民经济和社会发展统计公报》《甘孜藏族自治州 2020 年国民经济和社会发展统计公报》《海北藏族自治州 2020 年国民经济和社会发展统计公报》。

##### 2. 依策合理扩充“站点”,扩大服务面,实现全覆盖

农村体育是全民健身实施成效的关键。牧民新村的建设,把散居的牧民集聚在一起,有效解决了子女入学等问题,但精神文明建设还处于薄弱阶段,全民健身“站点”的扩充能有效促进涉藏农村地区精神文明建设。借助乡村振兴的有利政策,按标准化扩建社会体育指导站、体育活动站、体育文化推广站、节庆体育筹备站。按“分散—整合—分散”

的体育公共服务体系模式,统一管理,分散实施,村级、乡镇级、县市级标准化匹配相应站点,村镇按需求量达到“一站”或“多站”模式,以“站点”效应实现农村全覆盖,并使其有效发挥作用,就能达到以“站点”促进农村体育的积极健康发展。

##### 3. 打造特色休闲体育乡镇,提升生活品质

习近平总书记在第七次西藏工作座谈会上强调:促进生态保护同民生改善相结合,更好调动

各方面积极性,形成共建良好生态、共享美好生活的良性循环长效机制<sup>[7]</sup>。涉藏地区人民对美好生活的向往要摒弃“等、靠、要”的思想,充分利用有利资源和政策,实施绿色低碳发展路径,以休闲娱乐为主线,特色体育文化为底蕴,抱团建设发展家乡,走特色景观、特色文化、特色民风的产业路线。以区域化不同文化底蕴特征,打造特色鲜明的休闲体育乡镇,突出记忆深刻的体验、传播、认同模式,增强文化品牌效应。一方面,吸引外来游客,增加旅游经济收入;另一方面,改善村民生产生活方式和习惯,有效提升生活品质。

### (三) 推崇价值引导,提升文明乡风民风

#### 1. 丰富体育活动载体,提升群众的幸福感

(1)通过大型节庆表演和比赛,通过“以演促练”“以赛促练”,促进日常体育活动开展。

(2)制定丰富多彩的民间全民健身活动,如“打酥油”“骑牦牛”,更有“百箭齐发”“千人锅庄”“万马奔腾”等具有吸引力的藏民族民间体育活动,提升民族自信和人民幸福感。

(3)增设民族传统体育传承推广活动,为更好地保护和传承民族传统体育,特别是本土传统体育文化,让每一位当地居民都能成为本土传统体育的传承者和传播者,全民传承和发扬好本土体育文化,民族文化能代代相传。

(4)民族传统体育与现代体育齐头并进,在开展好民族传统体育的同时,也要加强现代体育文化的培养,学习和掌握一些通识体育技能,如乒羽网、篮足排、武术、田径、操类等,主要针对一些未经过学校体育教育的人群,丰富活动内容,增强参与兴趣,培养运动技能。

#### 2. 营造良好体育氛围,倡导文明新风尚

在全民健身中加大文化引领作用,并注重社会主义核心价值观的培育和践行。倡导体育“强带弱”“大带小”的体育帮扶机制,加强村与村之间、人与人之间的交流与合作。制定实施体育文明奖评选方案和激励办法,表彰贡献突出、具有影响力的体育文明村、体育文明家庭以及体育道德风尚个人等,营造良好的体育氛围,促进全民健身工作健康有序发展。

### (四) 找准突破点,调整平衡度,做到治理有效

#### 1. 逐步实现“城乡一体化”模式,加快农村体育发展

在涉藏地区,公共服务体系也存在人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间的矛盾,在涉藏地区逐步实现“城乡一体化”模式可有效缓解这一突出矛盾。这里所说的“一体化”,并非农

村并入城市或城市并入农村,而是提倡农村的公共服务标准向城市看齐,村民能享受到城市居民基本的服务标准。涉藏地区城镇向大城市看齐,乡村向城镇看齐,统一管理,统一实施,逐步缩小差距,调整平衡度,达到“一体化”标准。

#### 2. 因地制宜加强体育设施建设,健全体育公共服务体系

体育健身设施建设是健全体育公共服务的关键,也是落实全民健身的条件保障。涉藏农村地区地广人稀的特殊性,加上牧民新村的“半空村”现象,半散居的居住方式为体育基础设施建设提出了严峻考验。由于涉藏农村地区区域体育的独特性,应以“农体融合、多项发展、突出一项”的原则,因地制宜选择性增设体育场地设施。选择生产活动与体育活动相结合的叠加互补项目,与区域体育活动有影响功能的相关体育活动来打造体育基础设施,并突出一项区域性和参与性都较高的体育活动作为突出基础设施项目进行重点打造。随着“农民体育健身工程”的全覆盖,增设了大量公共体育设施,新增场地设施的项目选择须精准化,不能盲目大量推崇大众化项目,而要因地制宜,择优选择。体育指导员也可以根据重点项目进行配备,切实把行政村的1名以上社会体育指导员和农民人均1.8平方米的体育场地真正落到实处并发挥作用。

#### 3. 借助“教育振兴”,加强学校体育建设

学校体育是教育振兴的基础和关键,也是促进运动能力提升、培养终身体育意识的重要环节。乡村振兴的前期已开展了脱贫攻坚工程,但教育扶贫并未完全解决涉藏地区学校体育的实际问题,因此“教育振兴”就肩负了更大的责任,即学校体育的建设工程。2020年10月,中共中央、国务院印发《全民加强和改进新时代学校体育工作的意见》是当前为解决学校体育的实际问题颁布的,文件明确提出:“配齐配强体育教师,开齐开足体育课,办学条件全面改善,学校体育工作制度机制更加健全,教学、训练、竞赛体系普遍建立,教育教学质量全面提高,育人成效显著增强,学生身体素质和综合素养明显提升。到2035年,多样化、现代化、高质量的学校体育体系基本形成”<sup>[8]</sup>。由此可见,国家对于学校体育的改革力度和决心,对基层体育组织也提出了更高的要求。首先,体育人才问题,由于学校体育对于基础教育的重要性,人才问题直接关系到体育建设工作的质量问题,加之涉藏地区经济、地理、气候的现实状况,合理制定引培人才计划,从体育教师队伍建设入手,首先解决体育教师“配足”的

问题;其次,学科体系建设问题,从学校体育的三大主体课程入手是关键,上好保质保量的体育课,开展丰富多彩的大课间,组织活力高效的课余体育活动,开展好三大主体课程是当前学校体育改革急需解决的问题,在此基础上再进行创新思考。

#### 4. 合理制定引培计划,促进体育治理现代化

实现体育现代化和有效治理离不开专业人才,体育专业人才对区域体育的创新和发展起着至关重要的作用<sup>[4]</sup>。由于涉藏地区的特殊情况,针对引进和留住人才难的问题,应因地制宜,采取特殊、实际的引进方式和渠道。第一,定向培养本土人才,对本地考上体育相关专业的大学生,在入学前后签订定向培养合同,采取学费资助、学业提升等优待条件,毕业后必须返回原籍工作,在体育相关部门或学校定向服务一定年限,为本地体育发展贡献力量。第二,增加体育免费师范生名额,确保近 5 年每所学校能新增 2~3 名体育专业本科以上专业人才,为有效促进涉藏地区学校体育发展奠定坚实基础。第三,增设“西部计划”体育类岗位,吸引更多有志向、有抱负的优秀毕业生到基层、到涉藏地区服务,并加强保障机制,提升物质和精神待遇,确定转正年限,增强存在感,确保人才稳定。第四,增设“援藏计划”岗,通过绿色引进通道,在大学选拔思想政治硬、服务意识强、专业技术好的优秀党员到涉藏地区工作,带动地方干部群众团结奋进、干事创业的精神,有效提高工作成效,快速促进现代化体育治理工程实施。第五,加强本土人才送培计划,利用短期培训和学历提升等方式,实行“五年一轮”全覆盖计划,把涉藏地区体育工作者外送接受科学化、现代化教育,提升业务知识和能力,有效提高工作效能,逐年缩小体育差距。

#### (五) 转变价值取向,实现生活富裕

##### 1. 转变供给方式,实现生活富裕

涉藏农村地区的面貌整改、素质提升主要是通过“精准扶贫”来实现,源于对口帮扶资源和国家的专项财政拨款,2020 年作为特困地区的涉藏地区已实现了全面脱贫,虽脱贫不脱政策,脱贫不脱帮扶,但是要从真正意义上实现自给自足、自力更生,实现乡村振兴目标,必须转变观念与创新思路,探索

谋生方式,找准谋生渠道,让自己变得强大,深入挖掘本土体育势头,寻找适合产业发展“亮点”项目,真正实现“输出”远大于“输入”的供给关系,才能保证人民安居乐业,生活幸福的目标。为此,必须逐渐把供给方式从外界供给转换成自给自足,彻底摆脱“等、靠、要”的思想和形式,转变新思想,找准好资源,运用好方法,创造新价值,用实际行动实现经济目标,达到生活富裕。

##### 2. 加快农村现代化,提升农民幸福感

《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》中提到:加强村级文化体育服务设施建设;推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程<sup>[1]</sup>。这不仅对农村基础设施条件提出了具体的目标和要求,也对农民的文化素质提出了新要求,要在党和国家的帮助下跟上时代的步伐,要有现代化的基础、现代化的设施,还要有现代化的思维,锻炼更强健的体魄、创造更丰厚的财富、改善更优越的环境、获取更美好的幸福生活。

#### 四、结语

健康中国是国家发展的前提,体育公共服务又是健康中国的关键,快速、高效提高农村体育公共服务,对促进健康中国、提高全民健康水平、改善健康公平有决定性作用。乡村振兴的开局之年也是两个 100 周年的交汇之年,意义非凡。在脱贫攻坚取得全面胜利后,脱贫攻坚成果和乡村振兴的有效衔接对乡村振兴的实施效果非常关键,我们要借鉴脱贫攻坚的成功经验,充分利用好乡村振兴的惠民政策,摆脱涉藏农村地区体育公共服务的现实困境,深入挖掘整理藏民族体育文化,打造“文体旅”融合经济链,实现产业兴旺;改造绿色低碳生态宜居乡镇;推崇价值引导,提升文明乡风民风;找准突破点,调整平衡度,做到治理有效;转变价值取向,实现生活富裕。以体育公共服务为突破口,在涉藏地区达到乡村振兴“二十字”总要求,实现涉藏农村地区体育公共服务治理现代化,逐步满足农牧民日益增长的体育需求,最终实现乡村振兴的体育公共服务振兴战略目标。

#### 参考文献:

- [1] 新华社. 中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见[EB/OL]. [2021-02-24]. [http://www.xinhuanet.com/politics/zywj/2021-02/21/c\\_1127122068.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/zywj/2021-02/21/c_1127122068.htm).
- [2] 鲁丽. 公共服务视角下我国农民体育发展的制约因素及破解路径[J]. 体育文化导刊, 2018(8): 22-26.
- [3] 李圆圆, 张万寿, 王亮. 乡村振兴战略背景下农村体育公共服务治理的新思考[J]. 渭南师范学院学报, 2021, 36(2): 50-57.

## 参考文献:

- [1] 习近平. 在北京大学师生座谈会上的讲话[EB/OL]. (2019-05-03). 新华网: [http://www.xinhuanet.com/politics/2018-05/03/c\\_1122774230.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2018-05/03/c_1122774230.htm).
- [2] 秦书生, 李毅. 习近平高校立德树人思想的逻辑阐释[J]. 现代教育管理, 2019(8): 2-8.
- [3] 王炳林. 培养担当民族复兴大任的时代新人[EB/OL]. (2018-02-15). 求是网: [http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2018-02/15/c\\_1122402302.htm](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2018-02/15/c_1122402302.htm).
- [4] 黄箬. 微文化时代大学生网络话语权的提升路径研究[D]. 西安: 西安理工大学, 2018.
- [5] 戚义明. 坚持理论和实践的辩证统一[EB/OL]. (2019-02-26). 求是网: <http://theory.people.com.cn/n1/2019/0226/c40531-30902140.html>.

(上接第46页)

- [4] 颜小燕. 农村公共体育服务供给的治理机制研究——基于十九大报告中“乡村振兴”战略背景的分析[J]. 体育与科学, 2018, 39(2): 13-19.
- [5] 李少惠. 甘南藏区农村公共文化服务的主体困境分析[J]. 图书与情报, 2015(4): 132-138.
- [6] 赵富学, 王发斌. 我国“体育援藏”政策的特征与启示[J]. 齐齐哈尔大学学报(哲学社会科学版), 2015(1): 26-29.
- [7] 毕阳. 习近平出席中央第七次西藏工作座谈会并发表重要讲话[EB/OL]. [2020-12-15]. [https://www.ccps.gov.cn/xt/202008/t20200829\\_142973.shtml](https://www.ccps.gov.cn/xt/202008/t20200829_142973.shtml).
- [8] 黄頔. 中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》和《关于全面加强和改进新时代学校美育工作的意见》[EB/OL]. [2020-12-15]. [http://www.gov.cn/zhengce/2020-10/15/content\\_5551609.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2020-10/15/content_5551609.htm).

(上接第87页)

- [27] KIJIMA Y, OTSUKA K, SSERUNKUUMA D. Assessing the impact of NERICA on income and poverty in central and western Uganda [J]. Agricultural Economics, 2008, 38(3), 327-337.
- [28] LOAYZA NV, RADDATZ C. The composition of growth matters for poverty alleviation [J]. Journal of Development Economics. 2010, (93), 137-151.
- [29] MINTEN B, BARRETT CB. Agricultural technology, productivity, and poverty in Madagascar [J]. World Development, 2008, 36(5), 797-822.
- [30] WU H, DING S, PANDEY S, et al. Assessing the impact of agricultural technology adoption on farmers well-being using propensity score matching analysis in Rural China [J]. Asian Economic Journal, 2010, 24(2), 141-160.