

doi:10.16104/j.issn.1673-1883.2021.04.007

新时代脱贫攻坚:特征、经验及对乡村振兴的贡献

张 纯,姜孔亮

(东北林业大学马克思主义学院,黑龙江 哈尔滨 150040)

摘 要:我国脱贫攻坚取得历史性的成就,创造了人类减贫史上的奇迹。脱贫攻坚取得成功的重要原因在于坚持精准扶贫方略、汇聚脱贫攻坚合力、开发式扶贫大格局为重要特征的扶贫工作方法,蕴藏着坚持中国共产党的集中统一领导、建立中国特色脱贫攻坚制度体系、发挥中国特色社会主义制度优势等丰富实践经验。实现乡村振兴的战略目标,需参考借鉴脱贫攻坚的成功经验,其经验对乡村振兴作出有益的价值贡献,在完善乡村振兴制度体制、稳步推进农业农村现代化、推动乡村治理体系改革等方面取得重大进步,为实施乡村振兴战略提供了有效的治理保障。时值建党百年之际,回顾新时代脱贫攻坚历程并总结经验,既为解决相对贫困治理提供理论论证,也为全面推进乡村振兴提供经验指导。

关键词:脱贫攻坚;重要特征;实践经验;乡村振兴;价值贡献

中图分类号:D422.6;F323.8 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1883(2021)04-0036-05

Poverty Alleviation in the New Era: Characteristics, Experience and Contributions to Rural Revitalization

ZHANG Chun, JIANG Kongliang

(College of Marxism, Northeast Forestry University, Harbin, Heilongjiang 150040, China)

Abstract: China has made historic achievements in poverty alleviation, creating a miracle in the human history of poverty reduction. The important reasons for the success of poverty alleviation lie in the major poverty alleviation characteristics such as targeted poverty alleviating strategies, jointed efforts for poverty alleviation, and the development-oriented poverty alleviation layout. Rich experience of adherence to the centralized leadership of the Communist Party of China, to the poverty alleviation system with Chinese Characteristics, and to the full play of the advantages of the socialist system with Chinese characteristics has been testified. The realization of the strategic goals of rural revitalization needs experience from poverty alleviation, which will be of great value to the efforts of rural revitalization. Its major progresses in the improvement of rural development system, steady advancement in rural modernization, and deepened reform in rural governance provide solid guarantee for the rural revitalization strategy. On the occasion of the centennial of the founding of the Party, it is time to review the course of poverty eradication in the new era and sum up according experiences, which not only provide theoretical argumentation for eradicating relative poverty, but also provide empirical guidance for the overall promotion of rural revitalization.

Keywords: poverty alleviation; major characteristics; practice and experience; rural revitalization; valuable contributions

在中国共产党迎来百年华诞之际,我国如期打赢脱贫攻坚战,实现了第一个百年奋斗目标。当前,我们立足于脱贫攻坚与乡村振兴两个一百年奋斗目标的历史交汇期和过渡期,要在进一步巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接的基础上,不断进

行创新拓展,打开“三农”工作新局面,向着第二个百年奋斗目标前进。

一、新时代脱贫攻坚的重要特征

党的十八大以来,习近平总书记将脱贫攻坚作为

收稿日期:2021-08-12

基金项目:黑龙江省高教思政课改研究专项重点项目;爱国主义教育融入思想政治理论课教育教学研究(SJGSZ2020016);东北林业大学党史学习教育专题研究项目;我校定点扶贫工作彰显的“东林精神”研究(DGYZZD2021-06);2021年东北林业大学党史学习教育专项;建党百年中国共产党斗争精神传承与发展研究(DGYZ2021-18)。

作者简介:张纯(1964—),女,黑龙江佳木斯人,教授,硕士生导师,研究方向:思想政治教育和中国化马克思主义理论。

实现第一个百年奋斗目标的重点任务,并提出了一系列的政策和战略。较之前相比,新时代脱贫攻坚出现了一些新的特征变化,主要体现在以下几个方面。

(一) 坚持精准扶贫方略

“精准扶贫是新时代党和国家扶贫工作的精髓和亮点”^[1]。新时代脱贫攻坚战的实施和落实必须从各贫困地区和不同贫困对象群体实际情况出发考量。坚持具体问题具体分析的原则,实事求是地以“精准”为要义,坚持“六个精准”,对症下药解决问题,确保扶贫攻坚扶到点上、根上,使脱贫成效贯穿于扶贫全过程。坚持问题导向原则,依据不同的贫困地区和贫困人口的实际情况及问题性质,针对性地开展“五个一批工程”。同时,积极贯彻党和政府“两不愁三保障”实施标准,构建贫困县、贫困户准确合理的退出标准和严格的验收评估,确保脱贫质量。贯彻落实习近平精准扶贫政策,必须以“真扶贫、扶真贫”为根本准则,在“精、准、严、实”上同步发力,实地走访摸清贫困人口数量,了解贫困地区分布情况,划分贫困程度,遵循“四个切实”,做到“七个强化”,确保做到真脱贫、脱真贫,实实在在地解决贫困地区和贫困人口面临的穷苦窘境。

因此,在脱贫攻坚进程中,务必要把握好“精准”两字,坚持精准扶贫方略,实施有针对性、目标性、高效性的工作措施,采用因地制宜、对症下药等原则,做好系统化、高质量化和高效率化政策规划。同时,还要立足贫困地区的民情、镇情、村情、户情,找出贫困原因、制定经济社会发展计划,走出乡村振兴路子,确保脱贫攻坚目标高质量收官。新时代脱贫攻坚的重要特征具有鲜明的科学性、针对性和有效性,脱贫攻坚伟大实践正是始终坚持以“精准”为要义,我国脱贫攻坚也正是因为坚定不移地贯彻执行精准扶贫的基本方略,才能确保党和国家的每一项重大举措都能够落实落地,使得贫困治理工作取得丰硕成果。

(二) 汇聚脱贫攻坚合力

“坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事”^[2]。汇聚脱贫攻坚合力,是新时代脱贫攻坚的一个重要特征。进入新时代以来,在党的统一领导下,汇聚脱贫攻坚合力,形成脱贫攻坚的共同意志和共同行动,凝聚全国之力、汇集全民之智、集合各方之志,汇聚成强大的脱贫攻坚合力。

1. 加大东西部扶贫协作力度。“东西部地区扶贫协作和对口帮扶,是先富带动后富、推动区域协调发展的大战略”^[3]。以产业扶贫为扶贫重点,整合系统各类资源,发挥东部发达地区对中西部落后

地区的带动作用,通过东西部扶贫协作,培育贫困地区经济发展的内生动力,建立健全贫困治理和地区发展的长效制度机制,充分为贫困地区和贫困人口的自我发展创造有利条件,助力西部贫困地区脱贫攻坚。

2. 提高定点扶贫工作效率。“扶贫开发是全党全社会的共同责任,要动员和凝聚全社会力量广泛参与”^[4]。引导各定点扶贫单位要增强责任感和使命感,党和政府的职能部门、人民军队、国有企业等机关事业单位在内,各自承担着具体的定点对口帮扶目标任务,充分凝聚脱贫攻坚合力,有效地动员了人力、物力、财力投入到精准扶贫工作之中。创新发展定点扶贫工作思路,凝聚系统各方力量,切实做到在资金上提供支持、人才上提供支撑、工作上提供指导。

3. 鼓励多元主体广泛参与。“脱贫攻坚,各方参与是合力”^[5]。脱贫攻坚是一项艰巨且复杂的社会系统工程,必须充分发挥政府主导职能作用,调动社会各界力量协同发力,有效配置社会资源。除了动员政府资源外,充分动员全社会的力量参与扶贫,建立市场主体与贫困户的利益关联机制,形成“政府—社会—贫困群众”的有序良性互动平台。

(三) 构建开发式扶贫大格局

中华人民共和国成立七十多年来,历届党和政府都高度重视扶贫开发工作,围绕国家的重大战略和发展形势制定和部署扶贫计划,先后经历了救济式扶贫、开发式扶贫、扶贫攻坚、精准脱贫等战略政策,都是立足于我国现实国情以及与社会发展水平相匹配的。与此同时,还要考虑致贫原因、人口数量、区域发展等不同因素的影响,多方发力、多管齐下、上下联动,毕其功于一役。

1. 构建三位一体的大扶贫格局。我国的脱贫攻坚战略突出了中国特色社会主义制度优势,将扶贫的外在动力和内生动力相结合,注重构建多元化主体协同参与的扶贫大格局。“广泛动员社会各界参与脱贫攻坚,形成专业扶贫、行业扶贫和社会扶贫互为支撑的三位一体大扶贫格局”^[6]。积极探索实现共同富裕具体路径,形成了全社会攻坚合力的良好局面。

2. 激活贫困群众内生发展动力。“既要扶智也要扶志,既要输血更要造血,建立造血机制,增强致富内生动力”^[7]。扶志与扶智是新时代脱贫攻坚的新特征,通过把扶贫与扶志扶智相结合,着力提高贫困群众的内生发展能力,彻底摆脱精神贫困状态,培育贫困群众艰苦奋斗、勤劳致富的优秀品质,

加强对教育扶贫投入力度,有力推动贫困地区教育“扶智”工程。贫困治理要积极引导贫困群众树立脱贫决胜信心和坚强毅力,依靠贫困群众自身的智慧和能力改变落后贫穷面貌,早日实现脱贫致富。

3. 发展是解决落后贫困的关键。脱贫攻坚将发展放在首要位置,坚持因地制宜、分类施策的原则,鼓励支持贫困地区干部和群众充分利用当地资源扶持发展特色产业和经济,实现就地脱贫致富。实践证明,开发式扶贫大格局根植于贫困地区的发展基础之上,对于贫困地区实现更为根本的、稳定的和可持续的脱贫致富具有重要的推动作用。

二、新时代脱贫攻坚的实践经验

如期实现脱贫攻坚和全面建成小康社会的伟大目标任务,显著改善了贫困地区和贫困群众的生活条件,是新时代中国特色扶贫道路的重大创新发展,其实践经验可以总结为以下几点。

(一) 坚持中国共产党的集中统一领导是根本保证

“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”^[8]。坚持中国共产党的集中统一领导是新时代决胜脱贫攻坚的根本保证,党是带领全国人民一路披荆斩棘、顽强拼搏的核心力量,加强党中央对脱贫攻坚领导干部和基层组织建设的统一领导,也是脱贫攻坚取得伟大胜利的首要的基本经验。

1. 加强党对脱贫攻坚领导干部的统一领导。打赢脱贫攻坚战,党的坚强领导发挥着举旗定向的作用。在脱贫攻坚工作中,发挥党建统一领导作用,把扶贫开发与基层组织建设有效结合起来,强化党政一手总负责,是坚持实事求是、坚持问题导向、把握好方向、谋划好全局的关键所在。强化对领导干部的教育,脚踏实地、真抓实干,要有踏石留印、抓铁有痕的拼搏劲头。以党的建设为重要抓手,依靠党的领导,发挥党的领导优势和党组织的核心作用,在扶贫工作中将党的组织优势转化为脱贫攻坚的制胜优势,切实推动党的脱贫攻坚政策落到实处并取得成效。

2. 加强党对基层组织建设的统一领导。进入新时代以来,习近平强调:“扶贫开发同基层组织建设有机结合起来”^[9]。以巩固基层党组织为重要抓手推促扶贫开发,充分发挥基层党组织的重要作用,提升基层党组织的战斗力以及基层治理能力和管理水平。基层党组织是我们党在基层建设中落实扶贫开发的基础,发挥着战斗堡垒的重要作用,有效开展基层党组织精准扶贫工作也影响着党的凝聚力和领导力的发挥,在脱贫攻坚过程中将基层组

织建设成为带领乡亲脱贫致富的核心力量,有利于实现党对基层组织建设的统一领导。

(二) 建立中国特色脱贫攻坚制度体系是机制保障

新时代脱贫攻坚的机制保障是建立中国特色脱贫攻坚制度体系。习近平总书记指出,“脱贫攻坚要取得实实在在的效果,关键是要找准路子、构建好的体制机制,抓重点、解难点、把握着力点”^[10]。

1. 各负其责、上下联动的领导责任体系。坚持以“中央统筹、省负总责、市县抓落实”为主要内容的扶贫管理体制,在扶贫开发的治理工作中,党中央发挥统揽全局,协调各方的作用,主抓政策方针制定,贯彻落实精准扶贫要求。强化社会各界合力扶贫攻坚工作,凝聚各方扶贫合力,实施严格考核省级党委和政府扶贫开发工作成效,做到量力而行、真实可靠、确保脱贫质量。

2. 严格标准、渠道多样的监督考核体系。“对省级党委和政府脱贫攻坚工作成效进行考核,是倒逼各地抓好落实的重要手段”^[11]。坚持把全面从严治党要求贯穿于考核工作的全过程和每一个环节,设置严格的考核评估制度以及考核奖赏责任制度,把扶贫工作成效作为党政领导班子以及主要负责人扶贫考核评价的重要依据,确保脱贫成果真实可行,有效推进脱贫攻坚工作,这对各级党委和政府以及负责人切实履行职责,改进工作效率,打赢脱贫攻坚战起到了促进和监督作用。

3. 扶贫资金、各种资源的稳定投入体系。“资金保障要实,做到投入实、资金实、到位实,精打细算,用活用好,用在关键,用出效益”^[12]。坚持发挥政府主导职能作用,以政府财政投入为主要资金来源,增加多渠道资金投入。同时,鼓励和引导社会金融机构对脱贫攻坚的扶贫支持,切实提高扶贫资金的资源整合力度,建立健全资金管理制度体系,提升扶贫资金使用效率,有效解决扶贫资金使用问题,使政府扶贫力度同脱贫攻坚成效相适应,确保扶贫资金用在“刀刃”上。

(三) 发挥中国特色社会主义制度优势是制胜关键

“我国脱贫攻坚之所以能取得前所未有的成就,根本在于中国共产党的领导和中国特色社会主义制度优越性”^[13]。中国特色社会主义制度是取得新时代脱贫攻坚战伟大胜利的重要保障,发挥中国特色社会主义制度优势是新时代打赢脱贫攻坚战的制胜关键。开展脱贫攻坚战是中国特色扶贫开发道路在新时代的有力体现,我们正沿着消除相对贫困,实现共同富裕的道路阔步前进。

发挥中国特色社会主义制度集中力量办大事

的政治优势。“中国特色社会主义制度把消除贫困作为本质要求,着力实现贫困群众脱贫致富”^[14]。打赢脱贫攻坚战,以求真务实的态度和举措服务于最贫困的地区和群众,充分彰显了中国特色的社会主义的制度自信。顺利完成脱贫攻坚任务,通过凝聚社会各方的坚强力量,集中力量办大事的政治优势是制胜关键。进入新的历史时期,中国共产党人并未削减自身的使命担当,而是以更大的热情投身于消除贫困的战争中,共产党人身先士卒、敢为人先,动员和带领全国各族人民艰苦奋斗、向脱贫攻坚宣战。中国共产党凝聚全国人民的力量,团结全国人民的心,彰显了党的凝聚力和向心力。在党领导扶贫开发的过程中,把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点,我们党和政府一以贯之坚持全心全意为人民服务的宗旨和人民至上的执政原则,在党的正确领导下不断取得新的突破和更大成就,保证全体人民能够在实现共同富裕中获得更多的幸福感。正是由于中国特色社会主义制度所焕发的强大优势,保障我们可以在有效率地合理配置社会资源投入扶贫事业中,发挥出强大的动员能力、高效的执行能力,使党和政府能够统一思想、统一行动、统一调配和整合社会资源,发挥集中力量办大事的显著优势,带领全国人民向共同富裕方向稳定前进。

三、新时代脱贫攻坚对乡村振兴的价值贡献

习近平强调:“脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点”^[15]。开展多年的脱贫攻坚积累了比较丰富的成果和经验,为乡村全面振兴提供了参考借鉴,在实现高质量脱贫的同时,向着全面实现乡村振兴平稳行进。

(一) 完善乡村振兴制度体制

党的十九届五中全会指出,要“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”^[16]。推动脱贫攻坚成果与乡村振兴的衔接,就是将脱贫攻坚的成果转化为乡村振兴的制度优势,并用以规范乡村振兴的具体实践。新时代脱贫攻坚积累了丰富的有益经验,实现乡村振兴的战略目标,需参考借鉴脱贫攻坚的成功实践经验,更要与脱贫攻坚战略精准衔接和有序推进。

1. 借鉴脱贫攻坚的体制机制。把脱贫攻坚形成的扶贫制度体系与全面推进乡村振兴的顶层设计相衔接,持续推动省市县乡村五级书记抓巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴工作,全面推进乡村振兴中发挥五级书记齐抓共管的制度优势,发挥驻村工

作队在乡村振兴中的责任担当。实现乡村振兴需要借鉴和应用这一系列行之有效的领导体制和工作机制,同时也需要对其进行政策调整和优化安排,从而适应乡村振兴新发展阶段新需求、新目标的要求。

2. 发挥脱贫攻坚的制度优势。脱贫攻坚巨大成就的取得,其强有力的组织动员起到至关重要的作用。乡村振兴需要学习和借鉴脱贫攻坚实践中成熟的多元主体协同参与机制,明确各参与主体的责任、作用与地位,完善政府、农户、社会各主体之间共建、共治、共享的乡村治理格局,发挥党在乡村振兴工作中“总揽全局、协调各方”的制度优势。

3. 汲取脱贫攻坚的有益经验。乡村振兴应把脱贫攻坚时期所形成的乡村治理和乡村发展的有益经验和做法进行巩固和转换,并将动态识别与动态调整有机地融入乡村振兴工作的思路与原则中,构建起具有动态性、有机性和可调整的应对相对贫困的长效机制,以及对贫困治理机制的明确和脱贫致富路径的认知,也可为推动乡村振兴全面发展提供借鉴。

可见,将脱贫攻坚实践中行之有效的政策进一步提炼和深化,可完善乡村振兴政策及制度体制。在两大战略衔接过程中,其借鉴和充分利用脱贫攻坚阶段的成功经验是十分必要的,这些经验的延续和拓展,不仅有利于脱贫攻坚成果的巩固,而且有助于与乡村振兴新战略的衔接。

(二) 稳步推进农业农村现代化

2021年中央一号文件要求:“全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化”^[17],脱贫攻坚取得全面胜利,我国农业农村发展不断迈上新台阶,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,以加快推进农业现代化为目标,继续坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,把全面推进乡村振兴作为实现中华民族伟大复兴的一项重大而艰巨的任务,动员一切积极力量,加快实现农业农村现代化。因此,推进脱贫攻坚同乡村振兴有机衔接,既能够激发乡村地区发展动力,也能够补齐短板,而且能够兼顾长远发展,加快推进农业农村现代化。

1. 为实现农业农村现代化奠定基础。新时代脱贫攻坚目标任务的如期完成成为稳步推进农业农村现代化奠定了良好的物质基础,既有效地提升了乡村振兴发展的起点高度,也为缓解后脱贫时代相对贫困治理工作创造了良好的发展环境,从而为稳步推进农业农村现代化夯实基础。

2. 为实现农业农村现代化提供参考。脱贫攻坚

实践中所形成的共建共治共享多主体合作机制,为解决扶贫责任偏移、扶贫收益低效等问题做出了巨大贡献。稳步推进农业农村现代化可继续用于实现农业农村现代化和乡村振兴的发展中来,从而可以减轻农业农村现代化和乡村振兴的压力。

3. 激发农民的可持续内生发展动力。农民既是脱贫攻坚的实践主体,又是乡村振兴的重要力量,“激发广大农民群众积极性、主动性、创造性”^[18],提升农民可持续内生发展能力。我国脱贫攻坚战略目标的按期收官给广大中国农民树立了强大的发展信心,能够极大地激发广大农村群众向美好生活努力奋斗的内生动力,从自身思想认知和信心层面为稳步推进农业农村现代化创造了良好的发展氛围。因此,解决后脱贫时代的相对贫困治理,必须紧紧围绕实现农业农村现代化这一新任务展开,通过政策调整把脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接起来,从而形成有效缓解相对贫困和实现农业农村现代化的战略机制。

(三) 推动乡村治理体系改革

推动乡村治理体系改革是推进乡村振兴战略的应有之义。农业农村现代化离不开治理能力的现代化,有效的乡村治理体系更是国家长治久安、兴旺发达的重中之重。在新的历史发展阶段上,中国共产党将继续脱贫攻坚战略为依托,充分发挥脱贫攻坚的助推作用以及借鉴脱贫攻坚成功的有益经验,全面推动乡村振兴与乡村治理体系改革同步推进,进一步实现人民对于美好生活的向往。

1. 巩固党的农村基层党组织建设。“办好农村的事情,关键在党”^[19]。农村基层党组织是将党的决策部署贯彻到位的战斗堡垒,在乡村治理工作中,要加强党在乡村治理的全面领导,持之以恒地以党建为重要引领,将基层党组织建设和乡村发展工作结合起来,发挥基层党组织在乡村治理工作中的战斗堡垒作用。在推进乡村治理体系发展的过程中必须发挥党的群众组织力,凝聚广大农民的智慧 and 力量,以基层组织 and 群众的力量推动脱贫攻坚同乡村振兴的有机衔接。同时,要强化党的农村基层党组织建设,不断深化对农村基层党组织功能的认识,切实提高农村基层党组织的政治功能和群众组织力。

2. 完善“三治”的基层治理体制。一是以自治为手段,重视农民主体地位。坚持自治为基,健全相关体系,深化农民自治实践,提高农民参与乡村治理的热情,积极引导和发挥农民参与乡村治理的主体积极性。二是以法治为保障,着力打造法治乡村。习近平总书记指出:“法律是治国之重器,法治是国家治理体系和治理能力的重要依托”^[20]。推进乡村治理法治化是乡村治理现代化的内在要求,要时刻运用法治的思维创新乡村治理手段,制定行之有效的乡村法律法规。三是以德治为抓手,营造乡村文化氛围。基层党组织要强化农民道德教育,积极宣传和弘扬中华民族传统美德,以传统的道德文化、乡规民约以及德高望重的新乡贤文化共同推动德治,从而营造良好的乡村文化氛围。

参考文献:

- [1] 王晓光,方凤玲.马克思主义反贫困理论中国化的新境界[J].西北大学学报(哲学社会科学版),2021,51(5):27-35.
- [2] 本书编写组.《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》辅导读本[M].北京:人民出版社,2019:162.
- [3] 马超林,丁慧.新时代中国反贫困事业的逻辑生成与特色经验[J].理论导刊,2020(10):4-9.
- [4] 中共中央党史和文献研究院.习近平扶贫论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2018:58.
- [5] 国家行政学院编写组.中国精准脱贫攻坚十讲[M].北京:人民出版社,2016:133.
- [6] 陈冬冬,齐卫平.新时代脱贫攻坚及其重大意义[J].理论建设,2021,37(2):69-74.
- [7] 习近平.在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话[N].人民日报,2020-03-07(002).
- [8] 习近平.习近平谈治国理政:第三卷[M].北京:外文出版社,2020:85.
- [9] 习近平.做焦裕禄式的县委书记[M].北京:中央文献出版社,2015:22.
- [10] 中共中央文献研究室.习近平关于全面建成小康社会论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2016:156.
- [11] 郑有贵.脱贫攻坚伟大实践孕育中国特色反贫困理论[J].红旗文稿,2021(7):30-33.
- [12] 中共中央文献研究室.习近平关于社会主义经济建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017:233.
- [13] 中共中央宣传部理论局.中国制度面对面:理论热点面对面·2020[M].北京:学习出版社,人民出版社,2020:148.
- [14] 张远新,董晓峰.论脱贫攻坚的中国经验及其意义[J].浙江社会科学,2021(2):4-10+155.
- [15] 本书编写组.《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》辅导读本[M].北京:人民出版社,2020:88.

