

# 攀西经济区康养旅游发展现状SWOT分析及策略选择

周雪娟, 张国洁, 周 菊

(西昌民族幼儿师范高等专科学校, 四川 西昌 615000)

**摘要:**攀西地区作为典型跨区域经济区,应充分运用自身康养资源禀赋优势,完善区域协同发展机制,努力发展特色阳光康养旅游。采用SWOT分析法,对攀西经济区康养旅游的发展现状进行专题探讨,提出建立特色名片丰富康养宣传、完善区域协同发展机制、优化政府调控机制、搭建专业人才集聚平台、加快康养旅游硬环境建设五项发展策略。

**关键词:**攀西经济区;康养旅游发展;SWOT;策略

**中图分类号:**F592.771;F719 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1883(2020)04-0071-05

## SWOT Analysis and Strategy Choice for Current Development of Health Tourism in Panxi Economic Region

ZHOU Xuejuan, ZHANG Guojie, ZHOU Ju

(Xichang Ethnic Kindergarten Teachers College, Xichang, Sichuan 615000, China)

**Abstract:** Panxi region, as a typical trans-regional economic region, should make full use of its own advantageous health resources to improve the regional coordinated development mechanism, and strive to develop its health tourism characteristic of the sunshine resource. In this paper we adopt SWOT analysis to discuss the current health tourism development in Panxi economic region, and propose five strategies based on our findings: to develop distinctive brands to spread the fame of health tourism, to improve regional coordinated development mechanism, to improve government regulation mechanism, to build platforms for professional talents pooling, and to speed up development of hardware facilities for health tourism in Panxi region.

**Keywords:** Panxi Economic Region; health tourism development; SWOT; strategy

攀西经济区包括攀枝花市和凉山州2个市(州),是四川省开发潜力巨大的经济区域。攀西经济区阳光康养资源禀赋独特,该区域大力发展阳光康养旅游,既能调整本地区产业结构、稳定经济增长、推动高质量发展,又能带动高品质生活宜居地建设、精准扶贫以及乡村振兴。依据四川省委、省政府印发的《关于实施“一干多支”发展战略推动全省区域协同发展的指导意见》文件精神,攀西经济区的发展前景在于将天然生态优势和环境优势转化为发展优势,建立资源开发试验区、农业示范基地和阳光康养旅游目的地,促进攀西经济区产业转型升级,推进川西南地区跨越发展。

### 一、攀西经济区康养旅游发展现状SWOT分析

#### (一)S—优势分析

##### 1. 攀西经济区拥有适合康养的优越自然资

源。攀西经济区地处中国西部阳光地带,该地区冬暖夏凉,气候宜人,全年无霜期长,森林覆盖率高,是国内开展阳光度假地的最佳地之一。攀枝花市和凉山州两地相比较,攀枝花市冬暖的特点更加突出,冬季是全国优秀避寒胜地,而凉山州西昌市夏凉的特点十分明显,夏季是全国优秀避暑胜地。宜人的气候使人心情愉悦,“冬暖夏凉”的环境可促进肌体长寿,对患有老年病、慢性病的人群非常有益。2020年在新冠肺炎肆虐的背景下,对比四川省五大经济区的疫情,攀西经济区具有确诊人数总量和新增量最少、治愈率最高、治疗时间短等突出表现,彰显出其优良的生态环境优势<sup>[1]</sup>。

2. 攀西经济区拥有适合康养的独特人文资源。攀枝花市和凉山州两地相比较,攀枝花工业文化遗产是其独特的不可复制的文化记忆,其城市人口90%以上都是移民,形成了独具特色的包括三线

收稿日期:2020-10-12

基金项目:四川省哲学社会科学重点研究基地——攀枝花学院中国攀西康养产业研究中心科研项目:攀西经济区加快区域协同发展打造国际阳光康养旅游目的地对策研究(PXKY-YB-202019)。

作者简介:周雪娟(1977—),女,四川会理人,高级讲师,大学本科,主要研究经济学、社会学等。

文化、工业文化、移民文化等多彩文化。而凉山州民族文化丰富,具有原汁原味的彝族文化特色,如彝语、彝文、彝歌、彝族达体舞、彝族婚嫁、彝族漆器、彝族服饰、彝族年、彝族火把节等18项国家级非物质文化遗产,有着深厚的文化底蕴。两地多元文化的交融有利于延伸出多彩的旅游文化活动,其茶马古道神秘悠远,长征文化引人入胜,三线建设激情四射,山水风光旖旎诱人,民俗风情绚烂多彩,物产美食醉人心扉,古村古居钟灵毓秀,为发展康养产业提供得天独厚的条件。

3. 攀西经济区拥有适合康养的丰富旅游资源。攀枝花市现有1个三线建设博物馆,1个省级森林公园,1个省级地质公园,1个风景名胜区,2个AAA级旅游景区,2个AAAA级旅游景区,1个苏铁国家级自然保护区,3个国家工农业旅游示范点,2个国家级竞训基地<sup>[2]</sup>。2014年凉山州有27个A级景区,其中9个AAAA级,1个国家历史文化名城,1个国家级自然保护区,7个省级自然保护区,4个州级自然保护区,6个省级森林公园,2个国家湿地公园,1个省级湿地公园<sup>[3]</sup>,全球唯一反映奴隶社会形态的博物馆——凉山奴隶社会博物馆。

4. 攀西经济区拥有适合康养的显著产业优势。攀枝花市以创建中国阳光康养旅游城市为重点,在康养旅游方面取得了良好的成果。全市接待游客总量由2017年的2 317.69万人增加到2019年的3 014.81万人,年均增长率达到14.05%;旅游总收入由2017年的279.31亿元增加到2019年的415.86亿元,年均增长率达到22.02%<sup>[4]</sup>。近年来凉山州着力推进安宁河流域阳光康养产业带建设,构建大健康旅游产业生态圈,推动阳光康养与森林康养等产业融合发展。全州接待国内外旅游者总量由2017年的4 419.22万人增加到2019年的4 823.62万人,年均增长率达到4.48%;旅游总收入由2017年的361.08亿元增加到2019年的530.21亿元,年均增长率达到21.18%<sup>[5]</sup>。攀枝花市和凉山州两地相比较,从总量上来看,凉山州高于攀枝花市,但攀枝花市增长速度却高于凉山州。

## (二)W—劣势分析

1. 攀西经济区缺乏完善的区域协同发展机制。主要表现为:未专门针对阳光康养旅游出台相关区域协同发展的纲领性文件,缺乏关于阳光康养旅游协同发展制度供给。攀枝花市和凉山州立足本行政区域阳光康养旅游发展的增长点,出台了相应的政策和制度,但没有全面平衡攀西经济区的阳光康养旅游发展情况。目前,各区域发展不平衡,

如攀枝花市已构建起“年轻人养身、中年人养心、老年人养老”的康养基地,凉山州也正在大力发展康养经济,但除了西昌市一枝独秀外,其他地区发展不尽如人意。如何完善市场机制,破除行政区划局限,加强生产要素流动,促进区域协同发展,打造全省乃至全国一流的以医疗服务、美食养生、旅游度假、教育发展等为主体的阳光康养综合体迫在眉睫。

2. 攀西经济区康养旅游缺乏可持续的长期协调机制。康养旅游产业是一个新型产业,其行业特点突出,虽然需求很旺盛,但没有引起广泛重视,特别是养老产业具有投资大、回报周期长、风险高等特点,招商比较困难,短时间难以吸引大量的社会资金投入。自1999年我国进入老龄化社会以来,老龄人口的数量每年高速递增,政府出于公平目标,在现有条件下,重点满足基本养老需求,把养老优惠政策向弱势老人倾斜。而民间养老服务组织以利润最大化为目标,以市场需求为导向,凡是对业绩目标的达成有益就努力争取,无益则弃之不取。而人民群众的养老需求是多层次、多方向的,如何运用政府这只“看得见的手”进行市场资源的合理配置,探索一种社会力量去发展惠民养老新模式已刻不容缓。

3. 攀西经济区康养旅游缺乏完善的保障体系。攀西经济区酒店基础设施较为落后,攀枝花市现今只有1家五星级酒店、6家四星级酒店,而凉山州仅4家四星级酒店,其中2家位于西昌市。纵观国内其他旅游城市,至少拥有15家以上四星级酒店、5家以上五星级酒店<sup>[6]</sup>,对比而言,两个城市难以满足游客的住宿要求。此外,医养方面有待提高,三甲医院攀枝花市有3家,凉山州有4家,医养条件不符合康养旅游城市标准。同时,攀西各地康养体系不平衡,健康产业和养老产业没有很好结合,发展模式单一。攀枝花市现已具备年均容纳外地康养老人10万人次以上的能力,是国家第一批医养结合试点城市之一<sup>[7]</sup>。凉山州除西昌市医养能力(州内4家三甲医院都在西昌市)较强外,县级层面开展的养老模式(公办为主、民营辅助、日间照料和农村幸福院补充)均处于起步阶段,服务质量有待改进,民间资金投入没有积极性,大多设施简陋、服务落后、内容单一、资源分散,康养体系还没有形成。

4. 攀西经济区康养旅游缺乏完善的开发机制。攀西经济区其康养品牌较省内其他地区而言推介力度不够,品牌形象还没建立,缺少鲜明的旅游形象,也缺少名人进行代言,康养产业的知名度、

美誉度和影响力还很欠缺,其康养旅游宣传局限于广告牌、微电影等形式进行,优质康养资源“养在深闺人不识”,丰富而优质的旅游、生态、养生资源没得到有效利用,没有充分发挥当地多彩文化丰富荟萃优势,导致许多外地人不了解甚至不清楚这个地区。

5. 攀西经济区缺乏康养旅游专业人才支撑。阳光康养旅游产业,涉及不同专业领域的各类人才,尤其缺乏高层次的旅游康养专业人才支撑,而且县级层面敬老院、幸福院负责人大部分为政府人员兼职,民办养老机构专业人才少之又少,面临着多数员工学历低、年龄大、工资较低、人员流失、队伍不稳、社会认可度不高等突出问题,长此以往将不利于阳光康养旅游的发展。

### (三)O—机遇分析

1. 国家、地方政府政策扶持。国家层面下发的《“十三五”旅游业发展规划》《“健康中国2030”规划纲要》《国家康养旅游示范基地标准》等文件中提到要加快发展中国康养产业。地方政府层面发布的《四川省大力发展生态康养产业实施方案(2018—2022年)》中也强调了这点。自2018年8月29日,在西昌市召开了攀西经济区联席会议第一次会议后,截至2020年10月共召开联席会议四次。2018年在“联席会议+专项工作组”的联席会议工作方式下,实行“清单制+责任制”管理,出台了《攀西经济区联席会议工作规则》等系列政策措施,省级相关部门每年制定年度重点任务清单,2019年攀枝花市、凉山州人民两地政府联合签署了《攀西经济区政府引导投资基金合作协议》等6份合作协议<sup>[8]</sup>,形

成了区域协同发展机制。

2. 国民康养旅游需求增加。随着国民经济的迅速发展和城市人口的饱和,人们居住环境恶化的问题日益突出,伴随着工作压力的加大,人们被各种现代疾病困扰,如“抑郁症”“忙人病”“文明病”等。随着国民文化素质水平的提升,人们对美好生活的的需求愿望日益增长,越来越多的人开始注意养生保健,尤其是城市居民,他们的生态意识和健康休闲需求显著提升,到阳光康养旅游地区寻找舒适健康已成为一种趋势。

### (四)T—威胁分析

1. 竞争者威胁。对比川内其他地区的康养旅游产品,攀西经济区并不具备单一特色性,例如温泉康养、日光浴等,其他地区亦有,可替性强,顾客的忠诚度下降,而对于中医疗养,甚至还不如成都等地,被替代的可能性就更大了。为了改善这一情况,攀西地区可大力发展本土特色产品,如开发凉山州的体现少数民族文化特色的产品,重点打造“衣、食、住、行”特色产品,提升“娱乐”“购物”产品层次。值得一提的是,四川的甘孜州、阿坝州主推生态自然康养项目;峨眉山、乐山主推佛教禅养项目;都江堰、青城山主推道教文化康养项目,都比较有特色,值得攀西经济区学习和借鉴。

2. 交通制约。虽然攀西经济区高速公路、高速铁路、水运和航运等交通运输能力正在大力提升。但大部分旅客特别是到凉山州的旅客主要依赖成昆铁路,该条线路行驶速度慢、乘坐舒适度低,一到雨季地质灾害频频发生。运输大部分依靠G5高速

表1 基于攀西经济区阳光康养旅游现状的SWOT矩阵分析

		内部条件	
		优势(S)	劣势(W)
外部条件		1.自然资源;人文资源;旅游资源; 2.产业优势。	1.缺乏完善的区域协同发展机制; 2.政府缺乏可持续的长期协调机制; 3.缺乏完善的保障体系(住宿、医疗); 4.缺乏完善的开发机制,即宣传不到位; 5.亟缺康养旅游专业人才。
		SO(增长型)策略	WO(扭转型)策略
机遇(O)	1.国家、地方政府政策扶持; 2.国民康养旅游需求增加。	1.加大攀西经济区阳光康养项目宣传; 2.充分调动群众积极性,参与阳光康养品牌建设; 3.积极吸引投资合作开发阳光康养项目; 4.建立攀西经济区统一的“互联网+”服务平台。	1.完善区域协同发展机制; 2.完善政府调控职能; 3.完善住宿环境管理标准; 4.完善医疗保障体系; 5.积极搭建阳光康养旅游专业人才聚集平台。
		ST(多种经营型)策略	WT(防御型)策略
威胁(T)	1.竞争者威胁; 2.交通制约。	1.开发富有区域特色文化的康养旅游产品; 2.加快推动交通设施硬环境建设。	1.打造攀西不同地区的特色康养产品; 2.设立准入门槛制度; 3.加强旅游、康养、医疗、金融、科技融合。



公路,受地质、气候等因素影响,有一定的危险系数。还有小部分则通过航空抵达,但成本高、流量小,攀枝花保安营机场受天气影响较大,攀西经济区综合交通枢纽的建设还有待加强,特别是北接成渝地区的重大交通项目需加速推进。此外,攀枝花市和凉山州州府所在地西昌市市内缺乏地铁、轻轨等便利交通设施,无法为旅客提供便捷快速的交通工具。

## 二、攀西经济区康养旅游发展现状的SWOT分析矩阵

攀西经济区阳光康养旅游具有较大优势,但是也有严重不足,基于攀西经济区阳光康养旅游现状分析的SWOT矩阵如表1所示,为实现可持续发展应“外抓机遇,内省自身”,共同抵御外部威胁。

## 三、基于SWOT分析的策略选择

表1中四种策略并不是必须做出的唯一选择,每一种策略各有侧重点,攀西经济区不同地区可以针对自身的特点做出判断、选择、组合,努力打造自身特色的阳光康养旅游。

### (一)针对SO(增长型)策略,着重采取以下策略

建立特色名片,丰富康养宣传。现今攀枝花以“阳光花城、康养胜地”为其康养主打品牌,凉山州西昌市以“一座春天栖息的城市”著称,凉山州安宁河谷地区各县其各自特色名片有所雷同,缺乏一个叫得响、贴合实际、容易记忆的“金牌”康养品牌。可发动社会力量为攀西经济区发展康养旅游提供“金点子”,提炼创意可面向社会有偿公开征集,适应网络经济发展,可运用如抖音、快手、微信公众号等社交新平台进行营销推介。还可邀请知名人士为攀西经济区代言,如赵雷的一首歌曲《成都》唱红了成都,给成都市带来的品牌效果是无形的。

### (二)针对WO(扭转型)策略,着重采取以下策略

1. 完善区域协同发展机制。紧抓国家重大政策在川落实落地新机遇,加快成渝经济圈的融入,共建高层协调机制、协同创新机制、产业融合发展机制、公共资源对接共享机制、共建共享互惠机制<sup>[1]</sup>,全方位完善区域协同发展机制,打造出富有本土特色的攀西经济特色区。例如,在共建共享互惠机制方面,客观地说,攀枝花的天气舒适程度不如凉山州安宁河谷地区,攀枝花年平均气温为19.2~20.3℃,而与之距离102公里的凉山州会理县夏天最高气温为32℃,最低温可降到10℃以下;冬天最低温为0℃,最高可在20℃;年平均气温仅

为15.1℃,特别在夏天,许多游客在攀枝花驻足后,如果时间允许,都愿到会理县游览会理古城感受国家历史文化名城的魅力;而攀枝花市教育和医疗实力雄厚,凉山州安宁河谷地区特别是会理、会东两县的适龄儿童初中阶段乃至小学阶段都愿意去攀枝花市上学,医疗方面遇到危重病人一般是送往攀枝花进行治疗。这就给我们一个启示:攀枝花和凉山的“康养+”不应局限于本行政区域,应着眼于整个攀西地区,建立共建共享互惠机制,加快推进两地在教育、卫生、医保等领域资源共享,相互补位其康养空白,最大化发挥资源配置机制的作用,进而打造国际阳光康养旅游目的地。

2. 优化政府调控机制。用好政府这只“看得见的手”,充分发挥区域协同发展机制,落实好“清单制+责任制”管理,可借鉴其他区域协同发展搞得好的地区,设立联合方案实施进程表,将攀枝花、凉山州发展阳光康养旅游的进展用时间线串起来,联合统筹发展<sup>[9]</sup>。例如,在开发精品线路方面,可围绕西昌、米易两个天府旅游名县,实现攀西地区资源“以点画线,以线画面”的连接,达到“好玩一玩好一留下”的提档升级,完善旅游服务功能,侧重培育文化产品,建设观光走廊,全面建设全域旅游,让外地游客感受攀西经济区的优美生态、现代气息、多彩人文和安逸生活<sup>[10]</sup>。

3. 搭建专业人才集聚平台。一是引进高端人才。以高薪、高福利为基础,家属关怀为补充,创新创业保障为重点,形成人才引进培养稳定机制<sup>[11]</sup>。例如,攀枝花对取得全日制博士研究生的待遇是:安家补助30万元,每月1500元、为期3年的租房补贴或入住大户型人才公寓3年,岗位津贴每月1500元;凉山州对取得全日制博士研究生的待遇是:安家补助30万元,每月发放1000元岗位激励资金,入住人才公寓3年或每月1600元的租房补贴,而2019年攀枝花市全年城镇居民人均可支配收入为41864元,凉山州城镇居民人均可支配收入为33044元。这反映出两个地区对人才的渴求之急迫的。二是充分发挥攀西经济区现有高校的力量,培养本土人才。例如,2018年成立的西昌民族幼儿师范高等专科学校,在2020年新开设旅游管理和老年服务与管理两个专业,计划招生300人,其最终的目标是为本地区培养“下得去、用得上、干得好、留得住”的全方位人才。三是多层次多手段进行从业人才培养。针对现在的中高级康养旅游专业人员,积极与省内外知名大专院校、社会培训机构合作进行培训学习,搭建专家、学者、专技人员之间互动平台。同

时,出台相关政策鼓励攀西籍学生毕业回乡创业发展,促进康养旅游专业人才集聚。

### (三)针对ST(多种经营型)策略,着重采取以下策略

加快康养旅游硬环境建设。紧紧抓住建设成渝经济圈国家战略机遇期,加快宜宾—攀枝花、攀枝花—大理、乐山—西昌、德昌—会理、西昌—香格里拉、西昌—昭通等道路建设。随着2022年设计速度160km/h的成昆铁路复线建设完毕,铁路运输能力将得到大幅提升,起到带活攀西地区经济发展的重要作用。同时,抓好攀枝花机场迁建、增开新航

线,将西昌青山机场改建成西南一流支线机场,推动立体综合交通枢纽加快形成,全面改进交通因素服务。

## 四、结语

攀西经济区是旅游的胜地、康养的福地,如何大力发展富有本土特色的阳光康养旅游是一个新课题,目前还处于理论研究阶段,对攀西经济区康养旅游的优势、劣势、机遇、威胁分析和发展策略及建议,其可行性还需通过不断的实践来验证。

### 参考文献:

- [1] 张旭辉,李博,房红,等.新冠肺炎疫情对攀西康养产业发展的影响及对策建议[J].产业发展,2020(2):90-92.
- [2] 华夏经纬网,http://www.huaxia.com/zt/j1/14-046/4110359.html.
- [3] 凉山打造中国西部最佳森林康养目的地[N].凉山日报,2017-12-15(3).
- [4] 攀枝花市统计局.攀枝花市2017-2019年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2020-06-28)[2020-09-30].  
http://www.tjcn.org/tjgb/23sc/36504.html.
- [5] 凉山州统计局.凉山州2017-2019年国民经济和社会发展统计公报[EB/OL].(2020-06-28)[2020-09-30].  
http://www.tjcn.org/tjgb/23sc/36504.html.
- [6] 马东艳.攀枝花“阳光康养”旅游市场研究[J].内江科技,2019(7):104-106.
- [7] 雷鸣,钱卫,高升洪,等.攀枝花阳光康养产业发展模式研究[J].攀枝花学院学报,2018(5):6-11.
- [8] 攀枝花市人民政府官网.攀西经济区联席会议第三次会议在攀举行[EB/OL].http://www.panzhuhua.gov.cn/zwgk/gzdt/bdyw/1341196.shtml.
- [9] 鲁彦.川渝黔三省市协同发展研究——基于城市间引力模型[J].科技和产业,2019(9):60-67.
- [10] 四川省人民政府官网.关于加快推进攀西经济区转型升级的实施意见[EB/OL].http://www.sc.gov.cn/.
- [11] 王一涵,焦秀君.超理性创新动机与攀西试验区创新人才集聚[J].四川理工学院学报(社会科学版),2018(4):56-75.

(上接第50页)

- [2] 刘乃闻.红色文化融入高校思想政治教育研究[D].吉林.吉林大学,2018.
- [3] 习近平.在全国高校思想政治工作会议上的讲话[N].人民日报,2016.12.9(01).
- [4] 曾长秋.论红色资源的思想政治教育功能[J].求实,2012(3).
- [5] 习近平.在纪念五四运动100周年大会上的讲话[EB/OL].(2019-04-30)新华网.
- [6] 中共教育部党组.高校思想政治工作质量提升工程实施纲要[Z].教党[2017]62号,2017.12.05.
- [7] 百年泸州 红色人物——纪念中国共产党成立95周年[EB/OL].泸州新闻网http://special.lzep.cn/160621/.
- [8] 泸州史志.泸州党史.红色记忆[EB/OL].http://www.lzszw.cn/list/18.html.
- [9] 赵蓉花.红色文化融入大学生思想政治教育研究[D].太原:中北大学,2019.11.27:51.
- [10] 习近平.主持召开学校思想政治理论课教师座谈会[N].新华社,2019-03-18(01).
- [11] 中教华影全国校园电影院线.《一堂思政课》概念片[EB/OL].(2020-03-23),http://active.campuscinema.cn/web/course/toAboutDetail?aboutid=7adfb9a5cc44143acbc39046e5ede11.