

# 论中共在接管城市中的军事管制制度

申利莎

(河北师范大学 法政学院,河北省 石家庄市 050024)

**【摘要】**1948年以来,伴随着人民军队胜利的步伐,全国有许多大中城市陆续得到解放,如何接受和管理这些城市成为党亟需解决的问题。以毛泽东为首的中共中央从全国新解放城市的复杂情况出发,吸收和借鉴其他地区的经验和教训,决定在新解放的城市实施军事管制制度(以下简称“军管制”),成立军事管制委员会(以下简称军管会)。军管制虽然存在的时间不长,但对其历史背景、基本内容和历史意义的研究,可以为社会主义现代化的建设提供宝贵的经验。

**【关键词】**军管制;军管会;历史背景;基本内容;历史意义

**【中图分类号】**K27 **【文献标志码】**A **【文章编号】**1673-1883(2015)02-0089-03

DOI:10.16104/j.cnki.xccxbsh.2015.02.025

## 一、军事管制制度实施的历史背景

解放战争进入中后期以后,全国不断有许多大中城市得到解放,如何接受和管理这些城市成为党亟需解决的问题。1927年至党的七届二中全会召开之前,党的工作重心都在农村,城市的接受和管理对党来说是一个全新的课题,可以说是毫无经验。正是因为没有经验,党在接受城市工作之初难免会犯错误,例如,人民军队在收复井陘、阳泉等重要工业区时,“部队民兵民夫与后方机关乱抓物资、乱办机器,因而使这些工业受到致命的破坏的经验”<sup>[1]54</sup>。在新解放的城市中,社会秩序尚不稳定,经济处于混乱的局面,尤其是国民党的残余势力还很猖獗,在这种情况下,如果党在接受和管理城市的过程中出现错误,会造成无法估量的后果。为了弥补党接收城市之初的不足之处,实现对城市的有效管理,恢复人民正常的生产和生活,同时为即将建立的人民民主专政的政权打下坚实的基础,党必须在一段时间里尽快建立起一个强制性政权管理机构,采取强有力的措施以巩固新政权、稳定社会秩序。所以从当时全国新解放城市的复杂情况出发,借鉴其他地区在接受和管理城市方面的成功经验,中共中央决定在新解放的人口在5万以上的大中城市实行军事管制制度,建立军事管制委员会,对城市进行全面的接受和管理。

## 二、军事管制制度的基本内容

### (一)军事管制委员会的性质

军管会是人民军队在新解放的大中城市实施军管制的机构,是一个具有强烈军事色彩和具有临时过渡性的人民政权的最初形式。新解放城市的实际情况、军管会的人员组成及功能决定了军管会的性质。新解放的城市开始时大都工厂停业、投机

盛行、社会混乱等,这样的情况决定了各地方不能立刻成立人民民主的政权,必须有一个过渡性的政权形式,才能为人民民主政权的建立铺平道路,而军管会正是旧政权向新政权过渡的环节,这无疑说明了军管会具有过渡的性质。军管会作为新解放城市的最高权力机关,是由党、政、军负责人及各界人士组成的,各界代表人士代表不同阶层的利益,这不仅保证了政权的民主性,而且是加强党和人民政权与人民群众联系的最好形式,“军管会和市人民政府的各项政策及一切市政设施,均可向各界代表会报告,并经过其讨论和建议,再由军管会和市人民政府作出最后决议,付诸实施”<sup>[2]531</sup>。军管会集战斗队和工作队于一身。军管会主任一职是由当地驻军最高首长担任,最高首长的任命是由党中央或前线军政机关决定,这就无形中扩大了军人和军事机构的权力和影响力。在接受和管理城市中,军管会发挥了军事功能的作用,肃清土匪和国民党的特务,清除国民党的残余势力,维护了社会秩序,保护了人民的生命和财产安全。特别需要指出的是,军管制在实施之初,军管会的运作可能存在一些不足的地方,但是石家庄、沈阳和上海等地区实施军管制的经验,在一定程度上说明了军管会是一个运作相对合理和完善的机构。

### (二)军事管制委员会的任务

1948年11月15日,以毛泽东为首的中共中央依照各地实施军管制的经验,向各中央局、分局和野战军前委发出了《中共中央关于军事管制问题的指示》,该指示提出了城市实施军管制的九项任务,任务的内容涉及政治、经济和党的建设等问题,通过分析和总结,军管会的基本任务有以下三点:

1.解散一切反动党派和团体,清除敌特,恢复正

收稿日期:2015-03-31

作者简介:申利莎(1989-),女,汉族,河北魏县人,在读硕士研究生,研究方向:马克思主义中国化研究。

常的社会秩序。进入1948年以后,人民军队势如破竹,取得了一场又一场战争的胜利,伴随着胜利的步伐,解放城市的数量越来越多,接管城市的数量也在增多。在接管的城市中,还存在着大批反动党派和团体,例如,三青团、民社团、青年党等等。城市中潜伏的特务和国民党的残余势力仍然存在,他们对城市的破坏很大,制造了很多起阴谋暴动的事件。为了恢复正常的社会秩序,军管会自接管城市起,解散了一切反动党派和团体。各地军管会入城后,立即着手从事摧毁一切国民党的反动政权机构和反动党团组织的工作之中,重点打击参与谋划和发动反革命活动的敌对分子和特务,清除了大量的敌对分子和特务。军管会“收缴一切隐藏在民间的发动分子的武装及其违禁物品”<sup>[3]487</sup>。逮捕和审判了一批罪行累累、血债累累的汉奸、战犯和特务,经过军管会的严厉打击和人民群众的积极配合,国民党在大陆的政权彻底被瓦解,各地公开的反动党派、团体和敌对分子被清除,社会秩序得到稳定。

2. 没收官僚资本,保护民族工商业,恢复生产和发展经济。军管会接收城市之初,到处是千疮百孔的景象,经济凋敝,日常生活用品的供应相当匮乏,人民极端贫困。如果共产党不能领导人民群众尽快地恢复和发展生产,“首先使工人生活有所改善,并使一般人民的生活有所改善,那我们就不能维持政权,我们就会站不住脚,我们就会失败”<sup>[4]428</sup>。为了恢复生产和发展经济,军管会采取了行之有效的经济政策。一是没收官僚资本,打击投机资本家的不法行为,稳定市场的价格。军管会入城之初,即将国民党反动政府和大官僚分子所经营的企业一律予以没收,均由人民政府进行接收和管理。军管会和人民政府通过组织“银元之战”和“米棉之战”,粉碎了投机资本家扰乱社会秩序的企图,沉重地打击了投机的资本家不法的行为,稳定了市场的秩序和商品的价格。二是保护民族工商业。军管会按照公私两利的原则,调整公营企业和私营企业的关系,扶助一切有益于国营经济的私营经济的发展;组织商会或工商联会,作为人民政府和工商业者沟通的桥梁。三是接管生活必需品的供应,统一货币。新解放的城市大多数的工厂停工,严重影响了生产资料和生活资料的供应,尤其是和群众衣食住行密切相关的生活必需品的供应成为“一个有关广大人民生计的严重的社会问题”<sup>[5]111-112</sup>。军管会入城后,一边接管城市的粮、煤、水、电的供应,保证了群众的正常生活,一边采取措施统一货币,遏制了当时的通货膨胀。

3. 发动与组织革命群众团体,建立党的组织,帮助建立系统的各地政权机关。“革命的最后目的,是夺取作为敌人主要根据地的城市”,而如果“没有充分的城市工作,就不能达此目的”<sup>[6]636</sup>。为了达到这个目的,党必须把城市的接管工作做好,而党的城市工作能否成功,关键取决于能否做到全心全意依靠人民群众。如果党能做到全心全意依靠人民群众,那城市工作就能成功,反之则会失败。按照中共中央的相关指示,军管会着手成立工会、学生会及青年团等革命群众团体,在人民群众中宣传党的政策方针。正是这些工作的开展,使人民群众认识了党,进而相信党。在此基础上,这些团体成为了党清除敌特的有力帮手。由于新解放城市的情况较复杂,不具备召开人民代表大会的条件,所以由军管会组织召开各界代表会,作为党和政权领导机关联系群众的最好组织形式。革命的根本问题是政权问题。城市得到解放后,军管会着手成立市人民政府、公安局、办公室、财政、后勤等专门的班子。在市人民政府下,一般设区人民政府和街公所两级。

### (三)军事管制制度的期限

因为各个城市解放的时间不一样,所以军管制结束的时间就不一样。一般情况下,解放较早的城市,军管制结束的时间比较早,而解放较晚的城市,军管制结束的时间比较晚。军管制并不是存在的时间越短越好,也并不是存在的越长越好,它存在时间的长短,是由解放城市的军事政治情况决定的。相比较于小城市而言,大城市的军事政治情况比较复杂,需要接受和管理的项目较多,所以军管制在大中城市存在的时间比小城市要长,即大中城市一般是3个月至6个月,小城市大概需要几个星期或2、3个月。按照1948年11月15日中共中央下发的《中共中央关于军事管制问题的指示》的相关要求,军管会必须在完成指示里要求的九项任务,并做好城市中的其他工作以后,才可以取消军管制。一些人口在10万以上的城市,需要先得到中央的批准后,才可以取消军管制。

### 三、军事管制制度的历史意义

军管制是中国共产党在解放战争中后期实施的一种特殊的接管城市的方法,虽然它是一种过渡性的强制措施,存在的时间也不长,但却有很重要的历史价值。

#### (一)为即将建立的人民民主专政的政权奠定了基础

新解放的城市,虽然大部分的国民党反动派的

力量被消灭了,但还有一小部分的反动力量对人民军队接管城市的工作造成了极大的阻碍。为了扫除这些障碍,军管会依靠人民军队的力量,在工人阶级和广大人民群众的帮助下,清除了一批隐藏在群众之中的特务和土匪,解散一切反动党派和团体,这样做为人民政权的建立奠定了坚实的政治基础。在相关部门的要求和指示下,军管会妥善处理国民党的统治机构和人员的问题,这样做不仅可以减少可能的对抗,而且为人民政权的建立提供了稳定的社会环境。经济基础决定上层建筑,所以要彻底瓦解国民党反动派在城市的统治基础,就必须摧毁官僚资本这个经济基础。为了瓦解国民党反动派的政权,赢得人民群众对党的信任,提高党在群众中的影响力,军管会采取了没收官僚资本的措施。这样做不但提高了党和人民军队在群众中的声誉,而且为人民政权的建立奠定了扎实的群众基础。

## (二)为建国后社会主义的改造奠定了基础

在恢复生产和发展经济方面,军管会为社会主义的改造提供了许多可以借鉴的经验和做法,尤其是对资本主义工商业的改造。一是没收官僚资本,为国营经济的建立和发展奠定了基础。国营经济是社会主义性质的,是国民经济的领导成分。在新解放的城市,还没有社会主义性质的国营经济,军管会通过没收官僚资本,改变其性质,把这些带有剥削性质的官僚资本变为国营经济。这样做不仅使国营经济得以建立和发展,而且为社会主义的改造减少了阻力。二是军管会对民族工商业采取的政策与社会主义改造过程中对资本主义工商业采取的政策是前后相继的两个过程。在实施军管制期间,军管会采取保护和扶助那些有利于国民经济发展的民族工商业,在1953年进行的社会主义改造中,对资本主义工商业实行利用、限制、改造的政

策,采取这些政策的原因,也是因为资本主义工商业中存在着有利于发展国民经济的因素。可以看出,军管期间保护民族工商业的措施是社会主义改造过程中对资本主义工商业采取措施的基础和前提,而社会主义改造过程中对资本主义工商业采取的措施是军管期间保护民族工商业的延续和结果。**(三)提高了党员队伍和军队的工作能力并保持了纯洁性**

在接收较早的城市,曾发生过进城部队的一些人员乱抓物资、乱搬机器的现象,出现贪污腐化的现象,部队的部分士兵存在享乐主义的错误思想,这引起了城市人民对党、对革命的极大不满。为了扭转不良风气,使城市的接管工作走上正轨,军管会按照中共中央的指示,采取了许多有效的措施。1948年6月中共中央批转的《中共东北中央局关于保护新收复城市的指示》明确了军管会在城市中的工作,禁止任何相关的机关部队搬走和购买物资,规定了攻城部队有保护工商业责任,但没有没收处理的权利。在接管城市的过程中,党特别注意对干部、战士进行保持艰苦奋斗、防止生活腐化现象的教育。例如,东北野战军曾制定的入城纪律守则8条;1949年4月发布的《中共人民解放军布告》中,提到的约法八章。这些措施和方法保持了党的队伍和军队的纯洁性。接管城市以后,城市的发展急需各种各样的人才,尤其是经济的发展,需要大批管理人才。而党的干部大多有丰富的农村工作经验,对城市缺乏管理的经验。为了弥补城市中缺乏人才的现象,军管会着手训练、培养和提拔大批干部,为各行各业输送人才。这样做,“许多同志在过去长时期内没有学会的东西,一个年头内都学会了”<sup>[7]231-232</sup>。党的干部不仅学会了如何在农村工作,而且系统学会了如何在城市工作,大大提高了其工作的能力。

### 注释及参考文献:

- [1]中央档案馆.中共中央文件选集(第十七卷)[M].北京:中共中央党校出版社,1992:54.
- [2]中央档案馆.中共中央文件选集(第十七卷)[M].北京:中共中央党校出版社,1992:531.
- [3]中央档案馆.中共中央文件选集(第十七卷)[M].北京:中共中央党校出版社,1992:487.
- [4]毛泽东选集(第四卷)[M].北京:人民出版社,1991:1428.
- [5]邓小平文选(第一卷)[M].北京:人民出版社,1994:111-112.
- [6]毛泽东选集(第二卷)[M].北京:人民出版社,1991:636.
- [7]毛泽东文集(第五卷)[M].北京:人民出版社,1996:231-232.

(下转第102页)

各种宗教仪式,为彝族村民提供了一个活动的公共空间,在这个空间里,人们对乡村事务共同协商、讨论,促进了彝族乡村的和谐共建,也促进了邻里关

系的友好相处。四,彝族宗教仪式具有重要的教育功能,从而使彝族传统文化能得以保护并代代相传。

注释及参考文献:

- [1][英]麦克斯·缪勒著,金泽,译.宗教的起源与发展[M].上海:上海人民出版社,2010:23.
- [2][法]爱弥尔·涂尔干.宗教生活的基本形式[M].渠东,汲喆,译.上海:上海人民出版社,1999:54,11.
- [3]桑新民.当代教育哲学[M].昆明:云南人民出版社,1988:43.
- [4][美]佛罗斯特.西方教育的历史和哲学基础[M].吴元训,译.北京:华夏出版社,1987:10.
- [5]阿牛史日,吉郎伍野.凉山毕摩[M].杭州:浙江人民出版社,2007:35-36,89,78-82.
- [6][法]涂尔干.宗教生活的初级形式[M].林宗锦,彭守义,译.北京:中央民族大学出版社,1999:35-36.
- [7]Victor Turner. Revelation and Divination in Ndembu Ritual.New York, Cornell University Press, 1975, P8.
- [8][英]雷蒙德·弗思.人文类型[M].费孝通,译.北京:华夏出版社,2002:144-145.
- [9][法]莫里斯·哈布瓦赫.论集体记忆[M].毕然,郭金华,译.上海:上海人民出版社,2002:39-40,52.
- [10][美]保罗·康纳顿.社会如何记忆[M].纳日碧力戈,译.上海:上海人民出版社,2000:91.
- [11][美]斯图尔德.文化变迁的理论[M].张恭启,译.台北:允晨文化实业股份有限公司,1984:60.

### Exploring the Educational Function of Bimo Religious Rituals in Liangshan: A Perspective of Educational Anthropology

XIAO Xue

(School of Yi Language and Culture, Xichang College, Xichang, Sichuan 615022)

**Abstract:** There are not only unique religious and cultural identities in Yi's Bimo religious rituals of Liangshan, but also some irreplaceable educational contents and functions. Yi people in Liangshan can preserve and enrich the collective memory of the village, enhance the cohesion among the members of Yi society, and inherit Yi's traditional culture through participating in these religious activities.

**Key words:** Yi people in Liangshan; religious ritual; collective memory; expression; continuation

(责任编辑:周锦鹤)

(上接第91页)

### Military Control System of CPC in Taking Over Cities

SHEN Li-sha

(College of Law and Politics, Hebei Normal University, Shijiazhuang, Hebei 050024)

**Abstract:** Since 1948, with the triumphant advance of People's Liberation Army, many big and medium-sized cities across the country have been liberated in succession. How to accept and manage these cities is becoming an issue that needed to be addressed as a matter of urgency. Based on the complicated situations in the new liberated cities, the Central Committee of CPC, which was led by Mao Zedong at that time, absorbing and drawing lessons from other regions decided to implement military control system and set up military control committee. Although the existence of military control system was in a short time, the study of its historical background, basic content and historical significance can provide valuable experience for the construction of socialist modernization.

**Key words:** military control system; military control committee; historical background; basic content; historical significance

(责任编辑:董应龙)