

武陵山试验区生态文明建设路径思考

穆华桂

(中共湖北省恩施州委党校,湖北 恩施 445000)

【摘要】生态文明建设,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。武陵山试验区拥有生态优势,又面临严峻挑战。必须根据武陵山区的实际,创造性地寻求最终实现生态文明建设目标的路径。

【关键词】生态文明建设;路径思考;武陵山试验区

【中图分类号】X321 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1883(2014)03-0139-04

党的十八大报告指出,要在2020年全面建成小康社会,为此提出了中国特色社会主义建设“五位一体”的总布局。从“三位一体”、“四位一体”丰富完善到现在的“五位一体”,充分体现了执政党对治国理政实践、执政为民理念的不断升华。生态文明建设是中国特色社会主义建设过程中的一个重大的理论和实践课题。特别是对湖北武陵山试验区来说,更是意义非凡。“生态立区、产业兴区、开放活区、富民稳区”是武陵山试验区建设的发展战略。把“生态立区”作为首要发展战略,是武陵山试验区发展的必然选择,是人类文明发展的必然趋势。可以说武陵山试验区建设的基本目标就是生态文明。湖北武陵山试验区最大的特色和优势是绿色生态,但武陵山区并没有得到把绿色生态价值作为首要评价标准的政策支持,这一优势尚未转化成经济优势。因此,必须探索既保护和涵养好绿色生态,又能实现经济社会全面繁荣的途径。

一、提升生态立区理念

实施生态文化建设,强化生态立区意识。第一,明确绿色生态是武陵山试验区最大的财富,必须通过各种方式使干部群众真正弄清绿色生态的价值所在,尽一切努力保护好涵养好,并使其增殖。第二,真正树立起生态文化理念,通过有效的宣传教育,使区内各地各级党委政府和广大人民群众,真正树立起绿色生态价值观、发展观和政绩观,形成发展中保护好绿色生态的高度自觉。第三,用生态文化理念指导实践。一是用天人合一,人与自然和谐相处的生态文明建设理念武装干部群众,明确发展的目标是既要金山银山、更要绿水青山。二是在决策时把当前政绩与中长期利益有机结合起来,把生态保护意识贯穿于决策的全过程,实践中,力戒急于求成,在条件有限的情况下,要有宁可发展速度慢点,也要保护和涵养好生态的眼光、胸怀

和气度,绝不搞劳民伤财的先污染后治理。三是牢固树立协调发展的观念,强化加快经济增长方式转变的措施。四是树立可持续发展观念,遏制短期行为。为了维持生态平衡,确保全州经济和社会的可持续发展,必须“坚持生态保护与生态建设并举”、“污染防治与生态保护统一”、“综合决策与合理开发相结合”、“开发与保护,破坏与恢复,使用与付费相一致”的原则。五是树立生态品牌的观念,强化“打生态牌”的措施。六是树立生态补偿政策保障观念。要深入分析武陵山区的生态保护与建设对全国、对长江中下游各省、及对自身的重要影响,向中央及省里要政策,形成新的生态补偿思路,建立和完善生态补偿机制。

二、构建生态文明建设指标体系

目前,我国还没有一套科学完善的生态文明建设指标体系。武陵山区可考虑借鉴外地经验,建立一套指标体系,以引导生态文明建设政绩考核、公众评判、舆论宣传的方向。主要为:

1. 社会经济发展(农民年均纯收入,城镇单位GDP能耗、水耗,人口自然增长率,村镇饮用水卫生合格率,环保投资占GDP比例)。

2. 区域生态环境保护(退化土地治理率、受保护地区面积、矿山地复垦率)。

3. 农村环境保护(秸秆综合利用率、畜禽粪便处理(资源化)率、化肥施用强度、农林病虫害综合防治率、农用薄膜回收率、受保护基本农田面积、沼气普及率)。

4. 城镇环境保护(城镇大气环境质量、水环境质量、城镇噪声环境质量、城镇固体废物处理率、城镇人均公共绿地面积)。

5. 森林生态效益(森林覆盖率、森林生态价值及测算标准、利用森林生态价值争取的生态补偿)。

6. 其它(城镇生活清洁能源、城镇污水处理率、

收稿日期:2014-06-18

作者简介:穆华桂(1977-),女,湖北巴东人,讲师,研究方向:法治建设。

旅游环境达标率)。

三、实施绿色生态产业工程

1.走生态农业之路。一是加强农业生态环境建设,增强农业防灾、抗灾和减灾的能力。如狠抓农田水利设施建设,着力解决农村饮水安全问题,完成病险水库加固和小型水库溢洪道扩挖工程,提高防汛抗旱能力;治理水土流失,抓好“民办公助”小型农田水利工程建设和农村堰塘、沟渠清淤整治,提高旱涝保收水平。二是调优农业结构,发展绿色、特色、循环农业。坚持发展绿色农业,采用高新绿色农业技术,形成现代化的农业产业体系,实现农业可持续发展和推进农业现代化进程。继续壮大发展特色产业,壮大特色产业规模,提升基地建设质量。发展循环农业,遵循循环农业依靠集约性、综合性、多样性的相关配套生态技术和谐支持的原则,立足于开发资源节约和循环经济链结上的生态技术的有机结合。

2.推进新型工业化。以农业产业化为基础,以可再生资源为依托,以清洁能源工业为支撑,走一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分利用的山区新型工业化之路。这一定位突出四点:一是以本地资源为依托符合山区特色;二是走资源型工业发展之路,将绿色食品生产加工作为主要方向,带动种植业、养殖业等的发展,反过来推动农业产业化;三是以科学技术为支撑;四是以涵养和保护环境为前提。

在发展工业经济过程中,要特别明确生态保护是基础,绿色繁荣是目标。一是要实现绿色和繁荣的有机结合,不能只顾经济繁荣而丢弃、削弱、甚至破坏绿色生态这个基础。二是要严格环境评价、环境检查和环境执法,伤害环境的项目该关停的一定关停,绝不能有一定经济效益就往后拖,对违规排污造成重大损失和激起民愤的,要依法予以惩处,决不姑息,避免造成更严重的后果。

3.壮大生态文化旅游业。其一,高规格规划和建设旅游产业。其二,用原生态、差异化发展理念,打造旅游名片,大力发展生态旅游业。其三,开发生态文化旅游项目过程中,要注重把旅游产业的发展速度同生态环境的承载能力结合起来,坚决避免旅游产业的接待人数和经济收益上去了,但绿色生态环境却遭到了破坏的情况发生,走出一条开发与保护并重,可以永续发展的生态文化旅游业发展之路。

四、推动生态资源保护与增殖

重点是对生物资源、水资源和土地资源的保

护,在保护的基础上,适度开发和利用,达到可持续发展的目标。

1.加强对生物资源的保护。森林生态系统是国土生态安全的重要屏障,是陆地生态系统的主体,是发展其它绿色生态产业的基础。实际建设过程中,既要注重保护好现有存量,又要尽一切努力培植增量。一要加强自然保护区的建设和管理。二要进一步加强对天然林保护工程、退耕还林还草工程的实施建设力度,落实相关政策,保持并扩大现有成果。三要结合本地资源,重视林业科学研究与技术推广,形成造、育、管、采科学化,系统化,提高林地产出率;提高森林生态系统抗逆水平,特别是抵抗风雪灾害的能力。四要充分利用低产林改造项目,以国有林场、乡村林场为基础,采取辐射租赁等方式,发展速生丰产林基地,扩大生态效益,发展林业产业。五要合理规划布局经济林基地,以市场为导向、以基地培育为主要方式,定向发展,集约经营,调整结构,提高效益。六要合理利用森林资源,结合科研,大力发展林木种苗与花卉产业。七要在保护的基础上,鼓励发展野生动物驯养繁殖产业。八要创造条件联合整个武陵地区创建国家公园。

2.加强对水资源的保护。一要合理制订全区水环境功能区划。对区内集水面积大于100km²的河流的主导功能及功能顺序进行科学划分,为水资源的合理利用和有效保护奠定基础。制定全区水源地保护规划,保证饮用水安全,控制饮用水源地的污染物排放总量。二要在水功能区划的基础上,高度重视水资源综合规划工作,搞好水资源调查评价、开发利用评价、水资源保护规划、节水规划、需水预测、供水预测、优化配置等工作,为全区合理科学配置水资源和保护水资源提供科学依据。三要有计划地开发水电清洁能源,重视小水电开发对流域生态环境的影响,加强水土流失防护和流域生态环境保护工作。四要对各水体的水质和水量定期监测,定期公布水资源质量状况,为政府采取治理措施提供决策信息。五要加大投入,重视搞好生态修复工程。特别是对供水水源地水污染防治和污染较重的水体采用水土保持、生态护坡、生态渔业、底泥疏浚等多种工程方式,以及污水处理工程、垃圾处理工程等进行生态修复。以减少面源和点源污染,提高水体质量,达到水资源保护的目。六要加大宣传和执法力度。采取各种方式,加强宣传力度,提高全社会的水资源保护意识;制定与水资源保护相应的政策法规和实施办法,做到依法定量有偿用水。

3.加强对土地资源的保护。一要全面规划,加大水土流失治理力度。武陵山试验区土地生态环境脆弱,土地资源退化、耕地质量下降,主要原因在于水土流失严重。要采用水土流失生态恢复技术,在全面规划的基础上,进行小流域治理,合理安排农林牧副渔用地,因地制宜、因害设防,布置各种水保措施。二要进一步调整农业产业结构,在保证粮食安全的前提下,大力发展生态农业、特色农业,以改善土地利用粗放、耕地产出率低的现状。三要有序开发,着力解决矿产资源开发中的生态问题。四要合理规划,实行土地资源节约化。

五、大力推进生态环境保护与涵养

1.加强农村生态环境保护。一是合理确定化肥施用量,扩大有机肥施用量,加强农药管理。推广使用低毒农药、生物农药,养殖粪便还田和综合利用率;重视农用化学品,特别是农用薄膜的回收利用,控制农业面源污染;积极发展有机食品和无公害农产品基地,保障食品安全。二是重视在全区范围的宜建地区,推行再生能源和清洁能源工程。

2.加强城镇生态环境保护。一要大力开展城市环境综合整治,提高城市环境质量;二要推进清洁生产,强化企业废弃物的资源化、再利用,不懈地进行工业污染的监管与治理;三要探索城市噪音管理手段、方法与途径,严格控制噪音污染。

3.创新环境保障机制。环境保护是全民行为,从辖区到地段都应该有确定的责任主体,做到层层负责、段段负责。应建立起“谁污染谁治理、谁破坏谁修复”的责任保障机制,而不要出了环境污染或环境破坏事件,就追究环境部门的责任,应当明确,环保部门不是环境污染或破坏的责任主体,而是监管主体。如果环境质量下降或者出现环境事故,就要追究环境保护部门的责任,那环境保护部门就可能参与造假、虚报或瞒报,其后果将不堪设想。如有可能,可创立环境评价社会中介组织,形成政府、企业、社会共同治理的生态环境建设格局。

六、制定完善绿色生态建设规划

武陵山试验区绿色繁荣规划,应由“国土开发规划”、“城乡体系建设规划”、“产业布局规划”、“绿色产业发展规划”、“现代林业示范区建设规划”、“木本生物质能源林基地建设规划”、“森林旅游开发规划”、“特种植物保护方案(如珙桐、水杉、木莲等)”、“濒危野生动物拯救方案”等等组成。许多规划都已经有了,但同生态文明建设的要求相比差距较大,需要修订与完善。笔者尤其认为,在国土开

发规划和城镇体系建设规划的修订和完善过程中,要做好几点:一要有科学的区域发展规划,严格划定限制开发区域和禁止开发区域,生态脆弱地方要重点保护;二要有符合保护环境要求的项目发展规划,该禁止和限制的项目无论压力有多大都不能上,甚至不能变通上资源消耗多、环境污染重的项目;三是尊重国土开发规划的法律效力,规划一经确立,不经过特定法律程序,任何单位、任何个人,都不能以任何借口进行更改;四要在推进城镇体系建设过程中,做到生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀,坚持生态文明,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,尽可能减少对自然的干扰和损害,节约集约利用土地、水、能源等资源。

七、研究启动GEP机制

GEP机制,是由世界自然保护联盟IUCN提出的生态系统生产总值机制,它的基本目的是建立起一套能够衡量绿色生态价值的核算指标体系,包括绿色生态的保护与增殖的途径方式、绿色生态对自然环境及气候的调节价值、绿色生态对人们生产生活方式的影响、社会共享绿色生态达成对自然友好的认同等。其基本方法是通过计算森林、绿地、湿地等自然生态系统的经济价值,以及在大气调节、土地涵养的价值,同时计算耕地、草场等人工绿色生态系统的生产总值,来评价、计算和展示整个绿色生态系统的价值。这一机制,对整个武陵山地区,对武陵山区利用后发优势,赶超发达地区具有特别重要的意义。但我们了解甚少,应组织专门机构进行学习、研究,拿出一套切实可行的方案,然后推广实施,既可使评价指挥系统更加科学,又可利用其向上争取生态补偿等优惠政策,还可和谐现代化进程中人与自然的的关系。

八、切实加强法律制度保障

近些年来,武陵山试验区各地根据立法法的规定,制定了一系列的生态建设保护地方法规及自治法规。这些法规的颁布实施,对武陵山区的生态环境建设起到了很好的保护和促进作用。但与生态文明建设宏大伟业的要求,还存在较大差距。为此,必须加强立法工作,为“生态立区、绿色繁荣”提供坚强的法律制度保障。首先,要努力增强区内各级干部群众的自治意识,更加自觉运用法治理念来推动试验区的有序发展;其次,武陵山试验区基本是少数民族自治区域,要有效利用民族自治地方的立法权、变通权,制定出一整套有利于“生态立

区、绿色繁荣”的自治法规,保证其绿色生态建设的稳定发展;再次,要行使好民族区域自治的立法变通权,通过如“项目实施办法”,“总体发展规划”等

形式向上争取优惠政策,包括绿色生态补偿等,并将其争取到的优惠政策用法规的形式固定下来,保证其生态文明建设的全面提升。

注释及参考文献:

- [1]胡锦涛.坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗[R].十八大报告.
- [2]李克强.建设一个生态文明的现代化中国[R].中国环境与发展国际合作委员会2012年年会开幕式报告.
- [3]联合国可持续发展《21世纪议程》[EB/OL].<http://www.un.org/chinese/events/wssd/agenda21.html>.
- [4]中国21世纪议程[EB/OL].<http://wenku.baidu.com/view/da8792a4284ac850ad024240.html>.
- [5]陶良虎.中国低碳经济:面向未来的绿色产业革命[M].研究出版社,2010.6.
- [6]周生贤.中国特色生态文明建设的理论创新和实践[J].求是,2012(19).
- [7]杨天然.三方面主打“仙居恩施”旅游品牌[EB/OL].<http://hb.people.com.cn/n/2013/0312/c349759-18286093.html>.
- [8]张孝德.生态文明模式:中国的使命与抉择[J].人民论坛,2010(2).
- [9]北京林业大学生态文明研究中心ECCI课题组.中国省级生态文明建设评价报告[J].中国行政管理,2009(11).
- [10]葛悦华.关于生态文明及生态文明建设研究综述[J].理论与现代化,2008(4).

Ideas on the Pathways to Ecological Civilization Construction in the Experimental Areas in Wuling Mountainous Regions

MU Hua-gui

(Institute of Public Administration of Enshi Autonomous Prefecture, Enshi, Hubei 445000)

Abstract: Ecological civilization construction concerns the well-being of ordinary people and the future development of each nationality, which has far-reaching influence on them. The experimental areas in Wuling mountainous regions not only have obvious ecological advantages but also face some severe challenges. Proper pathways to ecological civilization construction in Wuling mountainous regions should be creatively sought out in light with the real situation.

Key words: ecological civilization construction; ideas on the pathways; experimental areas in Wuling Mountainous regions

(责任编辑:周锦鹤)