

水族经济社会发展的现状与对策*

——对贵州三都水族自治县的调查与思考

曾国良

(绵阳师范学院 商学院,四川 绵阳 621000)

【摘要】面对西部大开发的机遇,怎样才能解决民族问题,最根本的就是必须正视现实,努力提高民族地区的现代化水平,才能真正实现民族平等,也才能真正做到民族团结。本文对贵州三都县状况探析,对消除贫困提出可行性建议。

【关键词】水族;经济社会问题;对策思考

【中图分类号】F127.73 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1883(2009)04-0074-04

面对西部大开发的机遇,怎样才能解决民族问题,最根本的就是必须正视现实,努力提高民族地区的现代化水平,才能真正实现民族平等,也才能真正做到民族团结。归纳起来,民族地区现阶段的贫困和实现现代化的困难,是由于人口素质的低下、人才的缺乏、观念的落后,以及自然、社会、历史等诸因素造成。本文对三都县状况进行探析,对消除贫困提出建议。

一 基本县情

三都是全国唯一的水族自治县,也是新时期国家扶贫开发工作重点县之一。位于贵州省黔南州东南部,地处“雷公山、月亮山”腹地,东临榕江、雷山两县,南接荔波县,西界独山县和都匀市,北连丹寨县。东西宽56公里,南北长78公里,距省城贵阳230公里,距州府所在地都匀85公里。全县总面积2400平方公里,辖10个镇11个乡,270个行政村,4个社区,2143个村民小组,总人口32.2万人,其中,少数民族占96.96%,水族占63.76%,布依族占17.39%,苗族占14.81%,其他民族占4.04%。全国50%以上的水族人口居住在三都。

三都历史悠久。据《贵州通志》记载,隋朝以前,三都属牂牁郡领地,唐初设治,明洪武十六年(1383年)设置陈蒙、烂土长官司,民国30年(1941年)6月,三合、都江两县合并,改名三都县,1957年1月2日,经国务院批准,成立三都水族自治县。2006年,经县十三届人大三次会议审议通过并报经省、州同意,三都水族自治县县庆活动日由原来每年1月2日调整为每年9月28日。三都处于云贵高原的东南斜坡地带,地势自西向东,平均海拔在500—1000米之间,境内山川秀丽,地形群峦叠嶂,岩溶千姿百态,溪流交错,丘陵起伏,山地占98.74%,水域占1.26%,属亚

热带季风湿润气候,年平均气温18℃,降雨量1384.3毫米,无霜期300天以上。全县耕地面积18万亩,人均耕地面积0.6亩。县境内有大小河流42条,水能资源理论储量25万千瓦以上,目前仅开发10%。矿产资源丰富,有金、锑、硫铁、铅锌、煤等18种矿源,具有较高的开发价值。地方土特产有九阡酒、九阡李、竹笋、甜茶、皱皮辣椒、水族马尾绣、布依族土花布、巫不香猪,等等。三都旅游资源独具特色,主要有尧人山国家森林公园、都柳江省级风景名胜区,有浑然天成的“仙人桥”,曲径通幽的“观音洞”,一泻三迭的“幽谷飞瀑”,通天测地的“晴雨石”,地质奇观“产蛋石”,黑夜生辉的“月亮树”,闻歌起舞的“风流草”,左冷右热的“冷暖洞”等自然奇观。三都民族文化丰富多彩,民族风情独特浓郁,有世界上历时最长的年节——“端节”和素有东方情人节之称的“卯节”等水族传统节日。历史遗迹主要有省级文物保护单位羊福崖墓、引朗石板墓、都江古城垣、九阡石板寨抗日遗址,等等。全县各族人民在长期的生产生活中创造了丰富多彩的民族风情和独特的民族文化,水族有自己的语言、文字和历法,至今仍在广泛应用;《水书》被誉为中国象形文字的活化石,具有重要的研究和开发价值。

二 五十年来取得的主要成就

三都水族自治县成立50年来,在中国共产党的领导下,各族人民坚持走社会主义道路,认真贯彻落实《民族区域自治法》,大力推进民族团结进步,发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,努力发展经济和教育科学文化等各项事业,全县的面貌发生了巨大变化,物质文明、政治文明和精神文明建设取得了丰硕成果,一个政治稳定、经济发展、社会进步、人民安居乐业的新三都呈现在世人面前。

收稿日期:2009-06-10

*基金项目:本文为绵阳师范学院2007年科研课题成果,项目编号MQD2007B011。

作者简介:曾国良(1957—),男,四川威远人,教授,主研方向:理论经济学、民族地区问题。

(一) 国民经济持续健康发展

50年来,认真贯彻落实党的路线、方针、政策,紧紧抓住西部大开发、新时期扶贫开发和国家加大对少数民族地区扶持力度的历史性机遇,开拓进取,真抓实干,国民经济持续健康发展。2006年,全县地方生产总值完成8.4亿元,比自治县成立时(1957年,下同)增长14倍;农民人均纯收入1816元,增长23倍;财政总收入4515万元,增长43倍;全社会固定资产投资完成3亿元,增长4999倍;社会消费品零售总额2.6亿元,增长80倍;金融存款余额8.12亿元,增长5799倍。城镇居民消费水平显著提高。

(二) 基础设施明显改善

50年来,全县以交通、水利、电力为重点的基础设施条件得到明显改善。2006年底,县内公路总里程1089公里,是自治县成立时的18倍,建成了三都至都匀、榕江、荔波、独山等油路主干道,初步形成了较为完善的公路网络。目前全县21个乡(镇)中,有20个乡(镇)通油路,231个行政村通简易公路,村通路率85.6%。通过实施农村电网改造,农村99.8%的农户用上了电。认真实施“渴望工程”、“解困工程”,基本实现村村通水,农村通自来水人口覆盖率为57.7%,新建成了县城防洪堤、城东水厂等一批水利工程。认真实施义务教育工程、危房改造工程、寄宿制学校项目、国债项目、外援教育项目共338个,累计投入7830万元,使教育基础设施得到极大改善。通过实施“村村通”工程,全县有230个村通广播电视,建成323个远程教育接收站点。通讯事业快速发展,全县实现乡乡通程控电话、移动电话,村通移动电话率85%以上,村通程控电话率84%。城镇建设变化显著,县城面貌焕然一新,县城区面积较1957年扩大了14倍,实施了一批小城镇建设项目,乡镇集镇建设得到较快发展。

(三) 农村经济稳步发展

认真贯彻落实党在农村的各项方针政策,围绕增加农民收入,着力调整优化产业、产品结构,“竹、畜、菜、果、茶”等产业初具规模,农业整体效益进一步提高。2006年,全县农业总产值6.19亿元,比1957年增长(下同)26倍;畜牧业总产值2.5亿元,增长65倍,畜牧业产值占农业总产值39.9%,比自治县成立时增加33.6个百分点,其中:牛存栏16.3万头,增长11倍多;猪存栏19万头,增长524倍;牛出栏数2.73万头,增长12倍;猪出栏数19.3万头,增长520倍;肉类总产量1.7万吨,增长27倍。认真实施“八七”扶贫攻坚和新阶段扶贫开发,全县农村绝对贫困人口由1985年底的20.07万人降到2006年的3.39万人。

(四) 生态建设成效明显

始终把加强林业建设,改善生态环境作为可持续发展战略的重要内容,先后实施了基地造林工程、世行贷款造林工程、退耕还林工程、珠江防护林工程、九万大山工程等造林工程项目,累计完成造林57.68万亩。现有森林面积218.8万亩,森林蓄积量790.3万立方米,森林覆盖率61.2%,实现了森林面积、蓄积、覆盖率三个同步增长。加大林业结构调整力度,加快林业产业发展,目前全县建有经济林面积20万亩,速生丰产林基地45万亩,竹林基地14万亩。各类森工企业稳步发展,林业总产值达1.8亿元以上。

(五) 社会事业长足进步

坚持教育优先发展的方针,认真贯彻执行《义务教育法》,教育事业快速发展。2003年实现“两基”攻坚目标,小学适龄儿童入学率从1978年的86.14%上升到2006年的99.8%;全县小学在校生从1978年的2.82万人上升到2006年的4.1万人;中学在校生由1978年的9110人增加到2006年的2万人。目前,全县义务教育阶段的适龄儿童基本实现了就近入学目标。文化事业不断发展,文化基础设施不断加强,县建有图书馆、文化馆,乡乡有综合文化站。广播、电视从无到有,广播人口覆盖率达到80%,电视人口覆盖率达到86%。民族文化得到有效保护和开发,完成了四卷六册的水书译注,水书、水族端节、水族马尾绣被列入国家第一批非物质文化遗产名录。卫生事业有了较大发展,全县现有医疗卫生机构和疾病预防控制机构48个,其中:乡镇卫生院21个、乡镇疾控基妇站21个、县级医院1个、县疾病预防控制中心1个、县妇幼保健所1个、县级卫生监督所1个。设有村级卫生室的村149个,占总村数的55.2%。地方病、传染病得到有效控制。人口计生工作成效显著,人口自然增长率为8.65‰,人口素质普遍提高。体育事业发展加快,以民族节庆活动为平台,多形式开展健康有益的文体活动,承担州级以上大型体育赛事多次,形成全民健身服务体系。精神文明等社会事业发展加快,涌现出陆永康等先进模范人物,其先进事迹在全省、全国产生强烈影响,为经济加快发展、社会全面进步起到了积极的推动作用。

(六) 民族团结进步事业不断向前发展

认真贯彻落实党的民族政策,坚持依法治县,抓好民族立法,制定了自治条例及一系列法规,并在推进落实中不断完善。坚持和完善民主政治协商制度,形成了民主团结、和谐安定的政治局面。坚持把培养、使用少数民族干部作为全面贯彻党的民族区域自治政策的一项重要内容,培养造就了一

大批优秀少数民族干部。目前,全县少数民族干部已达5016人(其中水族干部2957人),占全县干部总数的93.7%,是1957年少数民族干部总数的9.2倍。大力开展民族团结教育活动,坚持少数民族离不开汉族、汉族离不开少数民族、少数民族之间互相离不开的原则,各民族互相信任、互相尊重、互相学习、互相支持、互相谅解蔚然成风,结成了牢固的唇齿相依、休戚与共、团结协作、水乳交融的亲密关系。

三 存在的问题和原因

在看到成绩的同时,也应该看到,三都经济社会发展还有一定的差距,在前进的道路上还存在不少的困难和问题。主要表现在七个方面:一是全县经济总量小,人均水平低,还有相当一部分群众尚未脱贫。二是农业基础脆弱,抗御自然灾害和市场风险的能力不强;特色产业尚未形成规模,龙头企业较少,辐射带动作用不明显。三是工业经济较弱,产品结构单一,科技含量较低,市场竞争能力不强,效益不高,非公有制经济发展缓慢,财政收支矛盾突出。四是投资渠道狭窄,投资规模小,经济发展缺乏大项目支撑,基础设施建设较为滞后。五是部分干部群众思想观念需进一步解放,改革开放意识需进一步提高,投资发展环境还需进一步改善。六是农民和城镇部分居民收入增长缓慢,社会就业压力大,社会保障体系还不够完善,城乡困难群众的基本生活保障措施需进一步加大。七是教育、科技、文化事业发展相对滞后,经济管理人才和专业技术人才较为紧缺。

三都县正处在社会主义初级阶段的较低层次,其特点是:资源比较丰富但开发度低、难度大、经济落后。对于现代化建设产生阻碍,其原因是多方面的,主要表现在:

1、自然条件。区域上的边缘性和山区内的分散性。这种区位优势性的影响,又由于贫困县内人口和经济活动空间高度分散性而被进一步放大,其不利影响有四:一是任何连接贫困地区与中心城市的基础设施建设所需投资巨大。二是县内的教育、卫生和能源设施难以形成规模经济。三是社会经济活动的交易费用高。它一方面限制了正常活动的进行,农民非常需要子女读书,可学校离家远又不能提供寄宿条件,直接降低了入学率;另一方面严重影响着贫困地区商品竞争力,由于运输条件的限制,会增加成本,难以形成竞争力。四是由于不发达地区的区域劣势、加之人口分散和贫穷,造成留不住人才,也吸引不了人才。不利的自然条

件,影响了本地区农业生产的发展。

2、社会历史原因。生产关系的“突变”,然而社会生产力的发展是一种自然的历史过程,不会因生产关系的“突变”而产生“突变”。在后进民族地区阻碍生产力发展的因素中,由旧的社会意识形态、文化传统等沉淀下来,并体现在劳动者身上的旧传统观念或意识,对落后地区生产力发展起了顽强的抗拒作用。

3、人的素质差是贫困落后的重要因素。生产方式落后和生产力水平低下,在于人的素质差,现实生产力高低体现着人征服和改造自然能力的大小,而这种能力又取决于人自身素质的高低。民族地区人的先天素质差,主要表现在“弱智”人口所占比重过大。后天人为因素如近亲婚配、换亲等屡见不鲜,加上不利的社会环境,严重影响了人的素质。同时,经济贫困限制了教育的发展,形成了贫困——受教育少——人口素质差——更贫困的恶性循环。

4、民族地区贫困的又一重要原因是封闭。当贫困山区外部的社会经济已建立在市场经济基础之上,成为开放性经济,那贫困地区的封闭就表现为与时代不同步。这种封闭不仅是经济封闭,也包含文化和观念、信息和人际关系的封闭。这种封闭的主要原因在于社会分工的不发育,而这种不发育又是人口居住的极度分散引起的,就会导致信息交流、思想交流和观念更新的困难。

四 实现经济社会发展历史性跨越

“十一五”时期,是三都县实现经济社会发展历史性跨越的关键时期,面临着前所未有的良好机遇和发展条件。一是科学发展观的提出和全面建设小康社会各项政策措施的出台,将指引三都县在新世纪新阶段实现科学发展;二是改革开放不断深入,社会主义市场经济体制不断完善,有利于三都县进一步扩大开放,更好地利用国际国内两个市场、两种资源来加快全县经济社会发展步伐;三是国家继续实施西部大开发、新阶段扶贫开发和加大对民族地区经济社会发展扶持的力度,为三都县进一步加强基础设施建设,发展特色优势产业,加快实现资源优势向经济优势转变创造了更加有利的条件;四是贵广快速铁路和厦蓉高速公路建设过境三都,将使三都县基础设施和投资环境得到根本改善,为经济腾飞奠定了良好的基础条件;五是三都县广大干部群众盼发展、谋发展、促发展的愿望十分强烈,为进一步改变三都县经济社会面貌提供了强大动力。为此,我们建议:

1. 国家应采取更为特殊的措施和倾斜政策,加

大对民族自治地方扶持力度。在安排项目及资金上,优先安排民族自治地方资源开发和基础设施建设,并根据不同情况给予减少或减免配套资金。

2. 加大对民族自治地区教育事业的扶持力度。建立少数民族教育补助基金,对自治地方在“普九”教育中形成的金融欠贷问题实行分类管理,适度豁免。

3. 加大对民族自治地区卫生事业的支持力度。对民族自治地区采取更加优惠政策,对少数民族和少数民族地区实施新型农村合作医疗方面应减免地方政府和群众的投入。同时,建立加快农村卫生基础设施建设投入有效增长机制,逐步改善农村医疗卫生条件。

4. 加大对少数民族自治地区扶贫工作的支持力度。国家在安排少数民族发展资金时,对少数民族贫困县在项目和资金安排上要给予倾斜照顾。建立少数民族扶贫专项基金,用于支持民族地区经济发展和扶贫攻坚。

5. 建立生态补偿机制。国家实行天然林保护政策后,林木禁伐使地方财政收入减少,林农生活困难,但他们却为国家水土保持和生态建设作了积极贡献。国家应建立生态补偿制度,加大财政转移支付扶持林区农民发展。

6. 三都县是典型的山区农业县,农业基础设施滞后,农业开发层次低,群众脱贫致富难度大。为改善农业生产基本条件,该县已向上申报了农业综

合开发县项目,但至今没有得到落实,国家要从发展民族自治地方经济的角度,将三都县列入农业综合开发项目县。

7. 三都县财政收支矛盾突出,国家在中央转移支付政策上应增加对民族自治地方国家机关的正常运转经费,减轻地方财政压力,以提高自治地方加大经济建设投入水平。

8. 国家应进一步加大对少数民族干部的培养选拔和少数民族干部专业技术人员的培养力度,增加民族干部培训投入,加快民族干部培训进程,逐步培养一批具有高素质的少数民族干部队伍和高层次的技术人才。

西部大开发,集中表现在西部民族问题上。而解决民族问题的关键,是如何使民族地区繁荣、进步、实现社会主义现代化。西部少数民族地区迫切要求加快经济、文化等方面的发展。中国改革开放的总设计师邓小平指出:“观察少数民族地区主要是看那个地区能否发展起来。”贵州既是西部省区,又是少数民族较为集中的地区,所以,研究民族问题对于西部大开发,乃至全面实现小康社会和现代化都具有现实的指导意义。

注释及参考文献:

- [1]刘洪.中国国情[M].北京:中共中央党校出版社,1990.
- [2]邓小平.邓小平文选(第三卷)[M].北京人民出版社,1993.
- [3]张明义.解决当前黔东南州贫困农民增收难问题的几点构想[J].黔东南民族师范高等专科学校学报,2006,2.
- [4]中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见[R].2004.

Current Situations of the Water Nationality's Economic and Social Development and their Countermeasures

——An Investigation and Thought on Sandu Water Nation's Autonomous County in Guizhou Province

ZENG Guo-liang

(Commercial School, Mianyang Normal Institute, Mianyang, Sichuan 621000)

Abstract: Facing the opportunity of the big western development, how can we solve the nationalities' problems? The basic way is to face the reality and try to improve the level of modernization in the nationality areas so as to achieve the equality and solidification of different nationalities. In this text the situations in Sandu Water Nationality's Autonomous County in Guizhou Province are explored and analyzed and some feasible suggestions are put forward.

Key words: The Water Nationality; Economic and Social Problems; Thought of Countermeasures