

抗日战争时期中法滇越铁路运输交涉论略

宋凌迁

(漳州师范学院 政法系,福建 漳州 363000)

【摘要】“七七事变”以后,日军封锁中国东南沿海,滇越铁路成为国际援华物资的主要运输线。按照战前中法两国达成的协议,中国有权借道滇越铁路转送物资。然而,在日本法西斯的淫威面前,法国为其在远东利益考量,漠视中国借道滇越铁路运输,中国政府为此与法方展开一番艰苦交涉。

【关键词】抗日战争;滇越铁路;中法关系

【中图分类号】K265.9 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1883(2008)03-0083-03

“七七事变”以后,日军全面封锁了天津、上海、广州等城市,中国沿海已没有可以登陆的港口,运送外购、外援物资进入中国最便利的登陆地点只有越南的海防。而国民党政府为增强抗战实力,需要从外国大量进口武器装备和兵器制造材料,以及接受反法西斯同盟国家的援助。按照战前中法两国达成的协议,中国有权借用越南境内的铁路运输物资。然而,面对日本法西斯的威胁,法国为其在远东的利益考量,漠视中国滇越铁路运输问题,态度摇摆不定,畏首畏尾。鉴于此,本文将深入探讨中法滇越铁路运输交涉的缘起、内容及特点,这对于我们深入了解抗日战争时期的中法关系以及当时复杂的国际局势,颇有裨益。

一 交涉缘起

越南东临中国南海,北界中国滇、桂、粤三省,与中国地缘关系密切。自16世纪起,欧洲势力开始进入越南。天主教传教士问题,使法国能在19世纪40年代介入越南,并于1883年控制整个地区。越南此后沦为法国的殖民地。

滇越铁路是法国在越南和中国云南修筑的一条铁路,也是云南境内的第一条铁路。1898年,法国以武力相挟取得了滇越铁路的修筑权。1901年动工,1910年滇越铁路全线贯通。它分为两段:一段在越南境内,即从海防到老街,长384公里;另一段在中国境内,即从河口到昆明,长465公里。南溪河上的一所大桥,把老街和河口的铁路连接起来,全长849公里。滇越铁路建成后,成为法国插入云南、掠夺云南资源的一条吸血管。同时,滇越铁路也为云南和毗邻云南的中国西南各省提供了最便捷的出海通道,将之与世界市场紧密联系起来。

1930年5月,中法两国订立《规定越南及中国边省关系专约》,法国同意“凡中国政府所装运之一切军用物品以及军械、军火,通过东京境内时,均应免

纳任何捐税”^{[1][p807]},不受限制。1937年日本侵华战争全面爆发,上海、广州、香港等沿海重要口岸相继沦陷,日本很快封锁中国东南沿海,切断了中国与外界的直接通道。此后,从欧美进口和苏联等国援助的一些物资,只能通过越南海防港经由滇越铁路运入中国,这条不通国内通国外的滇越铁路,竟成为当时与世界反法西斯同盟国相联系的唯一国际运输线。随着抗日战场形势及国际局势的变化,中国借道滇越铁路运输问题,遂成为中法外交的焦点之一。

二 双方理由及交涉枝节

面对日本的封锁,国民政府为谋利用滇越铁路这一国际通道运入军火与物资,以应抗日战争之需,曾迭令主管机关及驻法大使顾维钧等,与法国当局不断交涉。但法方因顾虑日本南进之威胁,总是不愿作肯定之答复。欧战爆发后,法国在日本的淫威下妥协,全面禁止滇越铁路运输线的通行。这样,当时中国在越南通过滇越铁路过境运输这一原本无可争辩的权力的实现过程,变得困难重重。几乎每一批军火物资过境,都要经过与法方艰苦的交涉。

1 第一阶段:摇摆不定,百般推托

抗日战争全面爆发后,国民党政府照会法国政府,提出开辟中越运输线问题,法方勉强同意。1937年8月6日,中国驻法大使顾维钧偕同孔祥熙特使访问法国,在与法国总理会见时,询及前月向法国外长所提过境越南一事。法国总理答复,“滇越铁路系单轨,实际能加运若干,殖民部当需研究,而一朝战争开始,凡军用品供给与运输,动辄牵涉中立问题。”顾维钧大使回称,“运输军火,原为中越条约所允,按国联盟约,对日侵略,亦无中立可言。”法总理只好实话实说,“无如国联一再失败,显不可靠,若列强因供给物品与假道运输,而引起对日纠纷,不得不直接当冲,此系实际问题,不能不从长考

量。”^{[2](p730)}面对中国的外交攻势,法国对中国过境运输的合法权益含糊其辞。8月23日,法国外交部秘书长莱热告诉顾维钧:“中国武器弹药在印度支那过境权的问题,只有在战争状态存在时才会发生。”^{[3](p533)}换言之,法国政府现在无意拒绝中国使用在越南的过境权。8月25日,日本宣布封锁中国海岸线。9月10日,中国外交部指示顾维钧立即探询法国对日本封锁的态度。11日,宋子文致电在法国的李石曾,要求从法国政府得到越南过境权的明确保证。9月21日,蒋介石致电在日内瓦访问的中国政府特使孔祥熙:“俄军器原备船运安南起货,约十日内即可由俄装出,务请从速与发政府交涉允准为盼。”^{[3](p732)}法国政府的诚意面临严峻的考验。

然而,在关键时刻,法国的立场发生了摇摆。其第一个反应是推托,如强调越南港口离交战区域过远,滇越铁路运输量难以增加等。不久,法国政府的态度发生了某些变化。1937年10月7日,蒋介石致电驻苏联大使蒋廷黻和军事委员会参谋次长杨杰,“法政府催询俄船何时可到安南,以便训令照料。”^{[3](p733)}这一电文显示出,法国似乎同意苏联军用物资过境越南转运到中国。

接着,法国很快就提出实质性的疑虑。10月13日,法国政府又正式决定禁止军用物资经越南过境去中国,但允许把法国国有工厂的武器和飞机出口到中国。10月18日顾维钧给蒋介石的电文称:“法内阁议决定军火运华,无论为国有或私有,均可照准,但假道越南运输一节,则在禁止之列,并声明因虑日人轰炸交通机关,不得不如此决定等语。当询以已运出在途中之件,是否亦禁止。渠答当然不能转运。”^{[3](p733)}在不到一周的时间里,法方的态度在实质性问题上立刻发生转变。显然,法国对于中国提出的合法要求不置可否,百般推托,是极不负责任的。

2 第二阶段:畏首畏尾,敷衍塞责

对于法国在过境运输问题上的推托,1937年10月18日,顾维钧在约见法外交部秘书长莱热时,要求法国政府遵守1930年的中法条约和刚刚结束的国联全体大会决议,不要损害中国从越南过境运输的权利。并且,他还严正指出:“对今早外交部之通知,表示诧异失望,并声明中国抵抗违约及不法之侵略,实为维护国际和平安全及与条约之神圣,法国亦素来重视盟约、非战公约、九国公约之义务,现继续供应军火,实为抵抗成功之要素,并历引滇越铁路合同第二十三、二十四条,中越专约第六条,证明军火假道为成约所规定,并引本年中立国国联通过之决议,要求法政府对于假道越南问题重加考

量,为有利于我国之解决”^{[3](p734)}。

对于顾维钧的要求,法国外交部在答复中提到,“法政府自中日冲突以来,对华在国际上或在国联,或在供给材料,屡有友谊之表示,此次并将国营军用品开放,且飞机可准其由越飞华,假道限制实出不得已,请告政府万勿视为法政府无意协助。”同时,法国解释借道限制之原因有三:其一,“法如单独假道,势必当日之冲”;其二,“如日本实行轰炸滇越铁路,系损害法国资本”;其三,“如越允假道,则必占据该二岛(即海南岛和西山岛)”。此外,法方还称“日本且将鼓励暹罗(即泰国)与越为难”等,都是法国难以应付的。^{[3](p735)}顾维钧说:“法国有一切理由尽力帮助中国,以使中国抗日获得最后胜利。因为如果中国目前的抗日政策失败,日本的侵略会超越中国边界而影响其它国家。此外,不予过境便利,将为今后开创一个危险的先例,因为谁也不能肯定未来岁月的变化。可能有一天,印度支那也需要从中国这边的过境便利。”^{[2](p552)}顾维钧严正指出:对中国取消过境便利的规定,将会严重影响中国反抗日本侵略的力量。对此诘难,莱热声明,就当前而言法国政府的决定是最后决定。但在即将于布鲁塞尔举行的九国条约会议上,如果“英、美、俄等另拟积极协助办法”,那么,法国“必赞成一致加入”,自然重新考虑这一决定。^{[3](p736)}中国对法国政府的决定感到非常遗憾与失望。

1938年初,苏联为支援中国人民的抗日战争,决定提供一批武器给国民党政府。为使这批武器快速装备中国部队,苏方在运输过程中没有将战车、火炮等大件武器装箱,结果在海防港口装卸时被日本间谍发现。日本政府随即向法国殖民当局提出抗议,要求禁止将这些武器运入中国。因惧怕日本,法国称“如再通融,恐发生重大影响”^{[3](p740)},对这批武器作出了停运的决定。由于措施得当,当停运命令到达时,火车已越过中越边境,进入云南。尽管如此,还有大量小件武器堆积在海防港口,遭到了法国殖民当局的扣留。在国民党政府与法国一再的交涉下,最终法国同意中方暗地里以走私的方式运入中国。尽管这次武器运输费尽周折终获成功,但自此以后法国作出决定,除法国制造的武器外,任何国家的武器都不能从越南运入中国。而法国提供给中国的武器极其有限,这实际上断绝了中国通过滇越铁路获得援华武器的途径,国民党政府不得不将主要精力转到输入兵工机械上。

从此,除法国外的其他各国军火都不能从越南过境。直到10月22日广州沦陷交通被切断为止,

香港成为中国军火进口的主要转运港,尽管日本政府也对英国发出了多次警告。

3 第三阶段:屈于淫威,全面禁止

1939年9月1日,德军入侵波兰。英、法两国也被卷入欧洲的战云漩涡,因此两国都不愿在远东惹上麻烦。为了保住在此一地区的地位,两国都准备与日本妥协。欧战爆发后,法国政府对中国过境越南运输的态度发生了很大的改变,成立经济封锁部,厉行统制战略物资的流通,给中越过境运输设置了重重障碍。9月23日,中国驻河内总领事馆的报告说:“顷总督约晤,据告我国运输,渠极愿协助,惟突接巴黎训令,不准军火、汽车、汽油经过。囑在途之货从速阻止,在越之货限日出清。当经告以汽车、汽油不尽军用,彼允电巴黎设法。”^{[3](p736)}这时,法国政府顾虑的还是日本对过境越南运输的中国物资的破坏,连带的会造成其在越南的损失。然而,法国政府的高级官员还是一再强调,法国仍然愿意帮助中国过境越南运输。10月21日,李石曾自巴黎报告与法国殖民部长谈话情形,称:“假道一切如旧,实际绝不留难,附带权称禁止,以免日本借口,致法处境困难,望中国谅解。”^{[3](p762)}此后,中国在美国购买的抗战物资源源运到海防,而过境运输问题却始终没有解决好。

1939年11月24日日军占领南宁,切断了对中国有重要价值的桂越交通,也取得了直接威胁越南的有利位置。至此,法国政府的对华政策发生了引人注目的变化。在此之前,一直是中法合作抵制日本侵略,尽管法国政府内部有争议,与中国的合作态度摇摆不定,但对于中国过境越南运输一事,法方尚可尽可能予以方便。而在此之后,法国政府内部主张与日本合作以保全其在印度支那殖民利益的势力逐渐抬头。他们极力排斥主张与中国联合抗日的有远见的政治家。

桂越交通被切断后,滇越铁路的重要性更加突出,其担当的运输任务骤然加重。据法国外交部提供的数字,1939年底,海防港积存的中国货物已达22万吨。^{[4](p196)}滇越铁路每月只能运走13000吨货物。加上公路的运量,每月运输的货物不会超过2万吨。即使不再到货,至少需要一年,才能把积存的货物运回中国。

1940年6月,法国在对德交战中失利,向德国投

降并签订了《德法停战协定》。日本随即要求法国殖民当局派军队封锁中越边境,停止中越运输。新成立的维希政府在日本的淫威下,答应了该要求,于1940年6月宣布禁止中国货物由滇越铁路入境。法国政府不惜背信弃义,切断了滇越铁路对中国的运输。至此,中越运输线完全断绝,十余吨中国公私物资滞留海防。

三 对交涉的简要评断

在风云变幻的年代,滇越铁路尽管远在边疆,却与国家的命运紧紧相连。“七七事变”以后,日本开始封锁中国沿海,滇越铁路成为中国与外界贸易运输的主要通道之一。因而,滇越铁路的过境运输问题,在中法两国外交关系中,受到相当重视。

法国由于在远东的兵力不足,处在日本的威胁下,为了保全其在越南的地位和权益,一直不敢得罪日本人。中国过境越南运输抗日军需物资,变得困难重重。欧战爆发,法国战败,贝当维琪政权的成立,使这一问题变得更加复杂。最终导致1940年6月20日全面禁止滇越铁路的过境运输。

法国在战败之前,是为国际联盟之一员,一直协助中国抵抗日本的侵略,视之为应尽之条约义务和应负之道义责任。然而因顾及自身之利害,法国只能秘密地在过境越南运输方面协助中国。最后甚至屈服于日本的淫威之下,封闭此中国唯一的国际交通线。毋庸讳言,法国此举不管在条约义务方面,还是在国际道义上,都是极不负责任的。

随着双方关系的恶化,中国也于1943年8月1日宣告:“自即日起,中国与法国维琪政府之外交关系即行断绝。”^{[3](p780)}抗战胜利后,1946年2月28日,中法双方在重庆举行会谈,国民政府外交部王世杰与法国驻华大使梅里霭签定了《中法协定》,其中明确指出滇越铁路滇段路权正式回归中国。四十年滇越铁路的主权终于回到了中国手中。

抗日战争时期,日军为了釜底抽薪,企图切断滇越铁路;法国政府慑于日军淫威,不顾国际道义与条约责任,从畏首畏尾到全面禁止滇越铁路运输。在这种情势下,中国政府据理力争,艰苦交涉,尽可能地争取转运抗战救援物资,为赢得抗日战争的胜利建立了不可磨灭的功勋。总之,滇越铁路的运输交涉问题,是抗战时期中法关系中无法绕开的重要一环。

注释及参考文献:

[1]王铁崖.中外旧约章汇编(第三册)[M].北京:生活·读书·新知三联书店,1962.

份到法庭上感受违法行政的危害。

“人性化”执法,是执法的深化与完善,不仅符合文明执法、执法为民的时代要求,而且也是立法及法理的精髓所在。俗话说,“打铁还须自身硬”,城管部门及其行政执法人员只有切实转变执法理

念,提高自身素质,改进执法方式,推出柔性执法措施,善待百姓,善解人意,才能做到文明执法,以情感人、以理服人。只要我们行政执法部门满面春风,定能春风化雨,创造出更加和谐美好的城市环境。

注释及参考文献:

- [1]简峰.浅析城管行政执法之人性化执法[EB/OL].HTTP://www.zhzhf.gov.cn.2006/07/31.
- [2]商略.也谈行政执法的“人性化关怀”[EB/OL].HTTP://www.jwenzhixue.cn.2006/12/1.
- [3]佚名.推行“人性化”执法,“亲民型”管理的执法模式[EB/OL].HTTP://www.gyisw.com.2006/08/30.
- [4]田凯.人性化执法中仍需“亮剑”精神[EB/OL].HTTP://finance.sina.com.cn.2006/07/31.

On the Humane Enforcement of City Administration Law

FANG Zi¹, LIU Ying-xue²

(1. Social Sciences Department, Xichang College, Xichang, Sichuan 615013;
2. Xichang Power Bureau, Xichang, Sichuan 615000)

Abstract: It has become a significant social problem that the current city administration law enforcement is not harmonious. As the society progresses, more and more people pay attention to the inhumane phenomenon of the law enforcement. People expect the humane enforcement of the city administration law. But for many reasons, Some inhumane enforcements still exist, such as fine escrows, the crude law enforcements and so on. As a result, It causes the antagonism between the officers and the chief relatives, which has bad impact on the image of the law enforcement, weakens the rule of the law, and ultimately is harmful to national authorities and the sanctity of the law.

Key words: City Administration Law; Humane Enforcement; Officer; The Chief Relative

(责任编辑:李 进)

(上接85页)

- [2]中国国民党中央委员会党史委员会.中华民国重要史料初编——对日抗战时期(第三编战时外交)(二)[M].中央委员会党史委员会,1981.
- [3]中国社会科学院近代史研究所译.顾维钧回忆录(二)[M].北京:中华书局,1985.
- [4]中国社会科学院近代史研究所译.顾维钧回忆录(四)[M].北京:中华书局,1985.

On the Negotiations during the Anti-Japanese War about Yunnan-Vietnam Railway Transportation between Sino-French

SONG Ling-qian

(Department of Political and Law, Zhangzhou Normal University, Zhangzhou, Fujian 363000)

Abstract: After the incident on July 7, 1937, the Japanese blockaded the coastal region of southeastern China. And the Yunnan-Vietnam railway became the main transportation network of International Aid Projects for China. According to the prewar negotiated agreement between Sino-French, China owned the right to send the materials via Yunnan-Vietnam railway. However, in front of the despotic power of Japanese Fascist, French considered the interests in the Far East and ignored the transportation of China railway via Yunnan-Vietnam. So a series of tough negotiations began between the governments of China and French.

Key words: Anti-Japanese War; Yunnan-Vietnam Railway; Sino-French Relation

(责任编辑:李 进)