

浅析杜勒斯与美对巴军事结盟政策

蒋军亮

(浙江师范大学 人文学院,浙江 金华 321004)

【摘要】一国外交政策的制定主要是依据本国的利益,但是在政策形成过程中,决策者个人往往有很大的作用,特别是那些在一国对外政策形成中有影响力的领导人。杜勒斯作为美国历史上“最有力量、最有影响和最有争议的国务卿之一”,在艾森豪威尔政府时期的美国外交事务中有着非常重要的影响,在美巴军事结盟过程中亦是如此。

【关键词】杜勒斯;外交;军事结盟

【中图分类号】D871.29 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1883(2008)02-0099-03

“一国外交政策的制定总是以维护、扩大本国的利益为中心,因此它的制定要受本国利益的制约。但是由于决策者个人的思想、性格、经历、知识结构、政治倾向、判断能力和决策能力各不相同,他们如何看待世界,如何确定国家利益,用什么手段去实现国家利益,就不可避免地带有个人的痕迹,会体现不同的效果。”^[1]在美国外交决策过程中,国务卿扮演重要的角色,是外交政策的关键决策者之一,“其承担着延长总统就任以来处理国际事务的职责”。^[2]杜勒斯是20世纪最有哲学气质和意识形态色彩,反共态度最坚决,冷战理论最系统、也最复杂的美国国务卿。^[3]杜勒斯不仅是艾森豪威尔政府外交政策的执行者,而且对该政府外交政策的制定起到了非同一般的作用。这一点也突出地表现在艾森豪威尔初期美国政府对巴基斯坦军事结盟政策形成上。本文主要从杜勒斯的中东观和印巴观两点来论述杜勒斯个人在美巴基斯坦军事结盟中起到的作用。

一 杜勒斯的中东观

位于欧、亚、非三大洲的交汇处的中东地区有着重要的战略地位,随着苏伊士运河开通和石油时代的到来,中东的战略地位更加重要。随着美苏之间冷战的爆发,中东地区的战略地位又增加了一层特殊的重要性。苏联只要控制了苏伊士运河和阻碍石油流通,就可以威胁到西欧的经济和安全。在美国决策者眼中,中东地区是否能掌握在西方自由世界的手中关系到其在全球战略利益,为此,每届美国政府都会制定其中东政策,艾森豪威尔政府亦是如此。为了解中东地区的真实情况,艾森豪威尔政府的国务卿上任后不久就开始了其第一次中东之行。与此同时,杜勒斯对美国中东地区政策形成的影响是促使美国与巴军事结盟的最重要因素,他非常注重中东地区在美国全球战略中的地位,称

“我们战后的注意力基本上是在集中在西欧。这地区过去和现在都很重要;但不是比什么都重要。近东在战略上有巨大的重要的意义,它是欧洲、亚洲和非洲之间的桥梁。这个地区有和我们福利密切关系的重要资源——石油、锰、铬、云母及其它矿产。约有60%已被证明了的世界石油贮藏是在近东。最为重要的是,中东是三大宗教的发源地——犹太教、基督教和伊斯兰教,这三大宗教数世纪来在全世界都具有巨大的影响。诚然,我们不能忽略了那些首先看到了伟大的精神上的真理并把它传授给我们的民族,因为我们自己的社会就是从这些精神上的真理得到它内在的力量的。”同时杜勒斯强调苏联在中东的扩张,“克里姆林宫现在的掌权者,效法过去的军事征服者,对这块地方垂涎欲滴。在1940年间,苏联领袖们在和纳粹举行秘密谈判时具体地指出,苏联‘领土愿望的中心是在印度洋和波斯湾这方面’。”^[4]中东地区对西方国家如此的重要,同时苏联又加紧对中东地区的渗透。那么美国等自由国家怎样保卫西方在中东的利益,以及缓和中东内部的矛盾,杜勒斯认为唯一的方式是建立地区性的军事集团。在杜勒斯的眼里“自由国家安全的基石必须是集体防御制度。它们要想单独获得安全,显然是不可能的。任何一个国家都不能单独发展具有充分规模的伸缩自如的防御力量”。“北约是说明这种集体安全观念的最好范例”,一系列区域协定或安全条约、“自由世界的基地网”以及美国控制下的联合国组织是集体安全的组成部分。^[5]然而,中东之行结束后,杜勒斯发现阿拉伯国家和印度都不愿意加入西方以前提出的在中东地区的防御计划,随后他就提出了建立包括土耳其、巴基斯坦、伊朗和伊拉克四国在内的“北层军事联盟”。回国之后,杜勒斯就中东之行向国家安全委员会所作的报告构成了艾森豪威尔政府初期中东政策的基

础,在这份文件中美国正式提出了打算把巴基斯坦纳入其全球安全体系中的构想。

二 杜勒斯的印、巴观

朝鲜战争爆发后,南亚地区越来越得到美苏两国注意,逐渐从冷战边缘地区走向前沿。印度和巴基斯坦是南亚地区的两个最主要的国家,然而印度无论是在经济、军事、政治,还是国际上的影响力——尤其是对第三世界国家——都比巴基斯坦大,但是最终艾森豪威尔总统政府还是把政策的天平倒向了巴基斯坦,这个政策的最终形成与杜勒斯个人对印、巴两国看法也有着密切的联系。在杜勒斯就任美国国务卿之前,杜勒斯对南亚没有太多直接的了解,仅仅读了两本关于南亚的书,一本是其外祖父写的《在印度的生活》,另一本是尼赫鲁写的《世界历史一瞥》。尼赫鲁的不可知论和社会主义的观点给具有浓厚的宗教和反共主义思想的杜勒斯留下了深刻的印象。^[6]杜勒斯是个彻底地“反共主义者”,在他就任美国国务卿之前,就已经对印度共产主义表示过了担忧,在1947年2月的一个演讲上,杜勒斯就对共产主义在印度过渡政府中的势力就表示了关心。在他成为国务卿之前,杜勒斯就已对印度产生了不好的印象。印度政府批评由杜勒斯主持的对日和约谈判以及在1951年拒绝在对日和约上签字。杜勒斯把尼赫鲁拒绝对日和约归因于其与中国共同具有想把美国的势力完全排除亚洲的“亚洲是亚洲人的信念”,结果也导致了杜勒斯与尼赫鲁个人之间不愉快的关系。^[7]在杜勒斯就任国务卿的第一次中东之行后,其更加发现尼赫鲁是个完全不实际的政治家,^[8]在与尼赫鲁交谈之后使杜勒斯对印度的中立主义更加怀疑。^[9]不仅对尼赫鲁个人有不好的印象,杜勒斯还对印度外交的主要决策者之一、印度驻联合国大使梅农表示了极大的反感乃至厌恶。他认为梅农是“一个极为娴熟和寡廉鲜耻的操纵者,喜欢在每一个派上都摸一摸”。在杜勒斯看来,梅农“强烈反美”,尽管他同美国人会谈时“都会颇为有效地掩盖这一点”。杜勒斯告诉艾森豪威尔,梅农是个麻烦制造者,因为他习惯于“把交流的渠道搞得一团糟”。^[10]更加让杜勒斯对印度产生不好的看法就是印度从独立后就声称“不结盟”的中立主义政策作为外交的基本原则。然而,杜勒斯个人非常鄙视“中立主义”政策,他称“中立主义原则妄称一个国家获得自身安全最好办法是不去关心其它国家的命运。这种看法已经日益成为一个陈旧的概念,除非非常特别的情况下,它是一种不道德的和近视的概念”。^[11]如果世界范围

的反对共产主义的斗争中接受中立主义的话,那将是一种异教邪说。“美国不相信中立。……中立是一个废弃的概念,它就好像让每个社区摒绝警察一样。”^[12]杜勒斯主张,世界上所有的国家“必须反对中立,……团结在一起”。^[13]印度的“不结盟”外交政策与杜勒斯的个人思想发生矛盾,这也更加促使了杜勒斯对印度没有多少好感。

然而,对巴基斯坦却恰恰相反,巴基斯坦是个新独立的国家,本身在国际上就没有多少影响,杜勒斯对它没有太多的了解。但是,在中东之行中,巴基斯坦这个国家给杜勒斯留下了深刻的印象,在巴基斯坦杜勒斯受到了热情的款待。与印度官员相反,巴基斯坦官员不断向杜勒斯强调共产主义的威胁和愿意加入西方的防务组织,这些也是杜勒斯最喜欢听到的事务。^[14]在访问中,在杜勒斯给国务院的一份电报中写到:“与先前访问的任何国家相比,在巴基斯坦感受到了更加真诚的友谊。对他们的领导和军队都留下了深刻的印象。也感受到了巴基斯坦有勇气抵抗共产主义。……相信巴基斯坦能够作为在中东地区出现的任何防务安排的合作伙伴,我们不需要等到正式的防务安排作为向巴基斯坦提供军事援助的条件”。^[15]在1953年6月1日的147次国家安全委员会会议上“巴基斯坦对我们来说是个潜在的立足点”,“他也表示对巴基斯坦尚武和宗教特性留下深刻印象。”^[16]在同一天的广播演说中,他也称:“巴基斯坦是最大的伊斯兰国家,它在伊斯兰世界占有重要地位。巴基斯坦人民强烈的宗教信仰和尚武精神使他们成为抵抗共产主义的可靠堡垒。……感觉到了巴基斯坦人民对美国的深厚友谊”。^[17]

在制定外交政策过程中,杜勒斯很容易受到他自己个人的观点和感受的影响,因为他主要是依靠自己的学识与外交经验去判断对外政策,很少依靠他属下的建议。^[18]在访问印度和巴基斯坦两国过程中,巴基斯坦给杜勒斯留下了友好的印象,而印度却恰恰相反,这就促使了杜勒斯采取了更加倾向巴基斯坦外交政策。尤其是在杜勒斯计划建立的中东地区的集体安全体系中,巴基斯坦是关键国家之一。巴基斯坦不仅战略位置重要,而且是个最大的穆斯林国家。杜勒斯希望巴基斯坦能在中东防御上起到一定的作用,正如后来杜勒斯在一次与巴基斯坦外长扎法鲁拉·汗的私人谈话中说到“发展与阿拉伯和穆斯林世界更加紧密的关系是美国新政府的一个主要事务,巴基斯坦政府可能在这个起到帮助的作用”。^[19]为了达到把巴基斯坦纳入到美

国全球安全体系中去,最终在1954年美国与巴基斯坦签订了军事结盟条约。从一定程度上可以说,美巴军事结盟是杜勒斯的“中东观和印、巴观”综合因素下的产物,带着浓厚的时代特征,具有强烈

临时性特点。杜勒斯作为美国历史上“最有力量、最有影响和最有争议的国务卿之一”,在美国外交决策有着非常重要的影响。^[20]在美国与巴基斯坦结盟的外交政策上,他功不可没。

注释及参考文献:

- [1]唐朱昌.寻求美苏力量均衡的努力——论赫鲁晓夫的对美政策[M].上海:上海社会出版社,1999:27.
- [2]Zubair Ahmad,The United States decision on military aid to Pakistan,Ann Arbor, Mich. : UMI, 1976,P.98~99.
- [3]石斌.杜勒斯与美国对苏战略[M].北京:中国社会科学出版社,2004:47.
- [4]杜勒斯言论选辑[M].北京:世界知识出版社,1959:53~54.
- [5]杜勒斯言论选辑[M].北京:世界知识出版社,1959:99~101.
- [6]Dennis Kux,The United States and Pakitan,1947-2000:disenchanted allies, Woodrow Wilson Center Press,Washington,2001,p.52.
- [7]Ibid.,p.156.
- [8]FRUS,1952-1954,Volume IX,PP.379~83,来源:http://digicoll.library.wisc.edu/FRUS/.
- [9]Dennis Kux,The United States and Pakitan,1947-2000:disenchanted allies,[M]Woodrow Wilson Center Press,Washington,2001,p.53.
- [10]H. W. Brands, The Specter of Neutralism, New York, Columbia University Press,1989 p. 110.
- [11]杜勒斯言论选辑[M].北京:世界知识出版社,1959:232.
- [12]Michael.Guhin, John Foster Dulles:A Statesman in His Times,New York, Columbia University Press, 1972,P.253.
- [13]John Foster Dulles,War or Peace,New York,Macmillan,1950,P.2.
- [14]Dennis Kux,The United States and Pakitan,1947-2000:disenchanted allies,[M]Woodrow Wilson Center Press,Washington,2001,p.55.
- [15]FRUS,1952-1954,Volume IX,P.148,来源:http://digicoll.library.wisc.edu/FRUS/.
- [16]Ibid.,PP.379-83.
- [17]杜勒斯言论选辑[M].北京:世界知识出版社,1959:58.
- [18]Zubair Ahmad,The United States decision on military aid to Pakistan,Ann Arbor, Mich. : UMI, 1976,PP. 101~102.
- [19]Dennis Kux,The United States and Pakitan,1947-2000:disenchanted allies,[M]Woodrow Wilson Center Press,Washington,2001,p.58.
- [20]阿瑟·林克等.1900年以来的美国史(下)[M].北京:中国社会科学出版社,1983:55.

A Brief Analysis on Dulles and the Policy of Military Alliance of United States to Pakistan

JIANG Jun-liang

(Literature Institute, Zhejiang Normal University, Jinhua, Zhejiang 321004)

Abstract:The formulation of one country's diplomatic policies depends on its own interests. However, the policy maker usually plays an important role in the process of the policies formulation, especially those leaders who have a big influence on the formulation of diplomatic policies. As one of the most powerful, influential and controversial Secretaries of State, Dulles has a big influence on the diplomatic affairs as well as the process of the alliance between United States and Pakistan in the period of Eisenhower's government.

Key words:Dulles; Diplomacy; Military Allies

(责任编辑:李进)