

浅析凉山民族地区 农村劳动力转移的现状对策

彭音¹, 贾林蓉²

(1. 凉山州农业局 科教站, 四川 西昌 615000;
2. 西昌学院 经济管理系, 四川 西昌 615013)

【摘要】凉山州有较多的剩余农村劳动力,近年来已有20万人向非农产业转移,并取得了较为可观的劳动收入,但是这部分劳动力占全州农村剩余劳动力的比例还较少,并存在受教育程度较低,职业技能水平低,竞争力低等诸多问题,限制了剩余农村劳动力的转移。本文结合民族地区农村劳动力的转移的调查,论述了民族地区农村劳动力转移的特点及面临的问题和对策,提出了加强农村劳动力教育和职业技能培训,加强政府的服务、管理、引导的职能等措施,降低劳动力转移的风险,从而鼓励和推动凉山民族地区农村剩余劳动力的转移。

【关键词】民族地区;农村剩余劳动力转移;现状与对策

【中图分类号】F249.21 **【文献标识码】**B **【文章编号】**1673-1883(2005)03-0067-03

党的十六大制定了全面建设小康社会的宏伟目标,其核心就在于城乡全面、协调的发展,而农业、农村、农民“三农”问题是实现全面建设小康社会必须正视和解决的根本问题。中国人口的大多数在农村,没有农民的小康社会,就没有全社会的小康社会;没有农民整体的小康,就不能实现社会主义的现代化。近年来随着农村经济的发展,农村剩余劳动力从单纯的种、养业等传统的农业向服务业、农产品加工业、工业和城市转移已成为增加农民收入,促进农业产业结构调整,推动农业产业化和小城镇建设,实现城乡互动、全面协调发展的有效途径和必然趋势。

1、我州农村剩余劳动力转移的现状特点

1.1 我州农村剩余劳动力的现状

凉山州位于四川省西南部横断山脉东北部,地处长江上游,大西南的复心地带,是国家攀西地区资源综合开发区的重要组成部分。国土面积6.01万平方公里,占全省的12.4%,现有耕地420万亩,人均耕地1.26亩。全州总人口415.48万,其中农业人口367.6万,占总人口的88.47%。彝族人口162万,占全州总人口的42.4%,是我国最大的彝族聚集区。我州农民

平均受教育的程度年限不足5年,农村劳动力中,小学文化程度和文盲半文盲占79.98%,初中文化程度占13.63%,高中文化程度仅占6.37%。

目前,我州金沙江干热河谷和安宁河谷坪坝地带由于日照充足、热量丰富、10℃的积温可达8000℃以上,属于多熟制,但也存在较多的农村剩余劳动力。而在“二半山”及以上高山地带,由于自然和气候条件较差,农业生产是一年二熟或者一熟,主要是出产玉米和马铃薯,而且较多的粗放经营,所需劳动力较少,农村剩余劳动力更多。就总体来讲,按照现有的耕地和经济水平来算,我州农村中尚有146.3万农村富余劳动力(含季节性转移人数)。因此民族地区农村劳动力的转移就显得尤为重要。

随着改革开放和农村乡镇企业的发展,一部分农民逐步从农村转移出来,近几年,农村劳动力的转移呈上升的趋势,据统计,到2003年全州转移和输出的农村劳动力总数达20万人,其中县内二、三产业转移10万人,县外输送9.34万人,省外4.22万人。

1.2、凉山州农村剩余劳动力转移的特点

1.2.1 以主、副业来看,仍以农业为主业,民族地区由于长期形成的固有观念,交通和通信的匮乏,目前我州农村剩余劳动力转移还以兼业型为主,分离型为辅。大部分剩余劳动力还不能完全从农业生产

收稿日期 2004-12-28

作者简介 彭音(1964—),女,西南农业大学毕业,凉山州农业局科教站站站长,高级农艺师,从事农业科教管理工作。

中脱离出来,他们利用闲暇时间从事农业生产,还有相当部分属于季节性转移,农忙务农,农闲务工或经商。

1.2.2 从转移的途径看,农民工外出打工以餐饮、建筑、运输、煤矿、制农业为主。据统计,凉山州转移和输出的农村剩余劳动力中有90%以上人员主要从事体力劳动。凉山州会东县2003年全县外出务工的20542人中,从事农业的占19.7%,从事工业的占9.8%,从事建筑业的占17.5%,从事商业的占19.2%,从事运输业的占6.7%,从事服务业的占27.1%。

1.2.3 从转移的速度看,较外地缓慢,而且地域不广,主要以县内转移为主。跨区域流动的数量小,范围不大。全省21个市州每年每市(州)平均跨省输出的人数在30万人左右,而凉山州仅5万人左右。据统计在德昌县2004年全县劳务输出的2.5万人中,县内转移和输出的人员达1.9万人,占总人数的76%,而县外转移和输出的仅占24%。

1.2.4 从转移输出的劳务收入看,我州的劳务收入明显偏低。2003年全省人平劳务收入达697元,而凉山仅82.4元。由此看来,民族地区在农村剩余劳动力输出与内地相比还存在较大的差距。

2、民族地区农村劳动力转移存在的问题及制约因素

我州这几年在农村劳动力的转移方面做了积极的探索,积累了一些农村劳动力转移的经验,为改善我州劳动力的状况,提高资源配置效率和对民族地区农村经济发展起到了一定的促进作用。但是农村劳动力转移是一个较为复杂的系统过程,它涉及面广,就农村劳动力转移本身就存在以下主要问题。

2.1 落后陈旧观念。由于长期形成的城乡分割和区域封闭的二元社会经济结构体制,使该地区农民形成了在家受穷挨饿,也不愿出门寻找机会的观念。

2.2 农民素质较低。民族地区由于历史和现实的种种社会经济原因,农民素质较沿海和内地的农民低,缺乏就业竞争力,与城市的产业多样化和逐步高级化的需要不相适应,因而他们进城务工只能局限于劳动强度大的就业面窄的简单劳动,以宁南县为例,该县农村平均受教育的年限仅为6.88年,农业劳动力中初中及初中以下文化程度的占87.46%。

2.3 受政策的限制。严格户籍制度和福利制度,使进入城市务工的农民工无法获得平等的城市市民身份,特别是子女的入学问题等,从而限制了农村劳动力的转移。同时对民族农民工还存在一定的民族歧视等问题。

2.4 政府部门在认识上还存在不足,对农村剩余劳动力的转移的技能培训、中介组织的建立等方面都存在较大缺陷。我州2003年接受技能培训的农民仅占转移输出人数的9.3%,而其中取得劳动就业部门认证的仅300人。目前有部分县还未建立劳务输出的管理和中介机构,农村劳动力转移和输出还在自发状态。

3、促进我州农村劳动力转移的对策

3.1 加强对农村劳动力转移工作领导,提高认识,加大支持力度。民族地区政府应把农民劳动力转移工作列入重要工作日程,全面统筹、齐抓共管、采取有效的措施,一方面调整农业结构,实现农业产业化、现代化、积极发展乡镇企业以及私营经济,就地拓宽就业门路,为吸纳更多的农民工,转移农村富余劳动力创造有利条件,另一方面,要做好农民进城务工的组织和信息指导等服务工作,引导和促进农民有序流动,进一步清理对农民进城务工的不合理限制和歧视性做法。

3.2 推进城镇化进程,加快小城镇建设。根据国家全面建设小康社会的战略目标,到2020年人均GTP要达到3000美元,我国今后十几年城镇化水平应年均提高1.0~1.2个百分点,每年应转移1000万到1200万的农村人口。我们民族地区要抓住这个机遇,积极稳妥的推进城镇化建设。民族地区农民就近转入小城镇就业,与土地维持一断时间联系,既可以降低农村剩余劳动力转移的成本和就业风险,又可以有效的避免在大中城市吸纳能力有限的情况下,农民大量涌入城市所产生的种种问题。特别是在民族地区,还存在不愿离土离乡的观念,发展小城镇建设对民族地区剩余劳动力转移更加有效。

3.3 完善劳动力市场体系,抓好综合服务。加强劳动力市场的法制化建设,保障农民工的合法权益,在劳动合同、劳资纠纷、工作环境、劳动收入、人身安全等方面提供保障,降低劳动力转移的风险。积极引导农村劳动力的有序流动,及时提供劳动力市场供求信息,加大对农民工劳动合同的监督检查,切实维护

护农民工的合法权益。西昌市先后在14个乡镇成立了劳动保障所,在劳务人员输出地惠州建立西昌保障外务工人员服务部,负责处理劳务纠纷等问题,较好的引导和保障了西昌市的劳务输出工作。

3.4 大力宣传,引导和鼓励剩余农村劳动力大胆走出家门,逐步建立信心和冒险精神。利用信息网、电视、广播、报刊以及各镇区的农村干部,对农村劳动力转移的重要作用 and 重大意义进行广泛宣传,同时收集并运用群众身边的就业和创业典型引导鼓励群众,让他们大胆地走出家门。美姑县觉洛乡在宣传和引导方面做了一些尝试,取得了较好的效果,该乡外出打工人数由2001年的50人,发展到2004年508人,劳务收入也由过去的人均50元增加到2004年人均100元。

3.5 大力开展面向农村劳动力的职业培训,提高农村剩余劳动力转移的就业能力,使农民工从数量型向素质型,从体能型向技能型,从农业型向城市型的转变。对我州农民工的培训要按照市场引导、需训结合、供需对接的原则,针对民族地区的实际情

况,采取不同的培训内容和形式。重点开展并搞好以基本权益保护、法律知识、城市生活常识、寻找就业岗位能力等方面的引导性培训和以家政、餐饮、酒店、保健、建筑、制造等行业为重点的职业技能培训。

3.6 与农村劳动力接受地建立长久和稳定的联系,重点开展订单培训。就我们民族地区来看,目前还是农村剩余劳动力的主要输出地,制约农村剩余劳动力的转移和输出主要障碍是农村剩余劳动力的接受地,只有与农村剩余劳动力的接受地建立长久和稳定的联系,才能保证农村剩余劳动力的转移和输出的稳步发展。目前我州西昌市政府和广东惠州、宁南县政府和上海、会东县政府和深圳建立的友好关系,开展订单培训,从而使培训的输出率达95%以上,巩固率达90%以上,有效地促进了农村剩余劳动力转移工作的稳步发展,同时降低劳动力转移的风险,从而鼓励和推动凉山民族地区农村剩余劳动力的转移。

参考文献:

- [1] 占少华.《农民工流动存在的问题及对策建议》.
- [2] 《中国社会科学院院报》. 2003-12-9
- [3] 《2003-2010年全国农民工培训规划》. 农业部. 劳动保障部. 教育部科技部. 建设部. 财政部. 2003年9月9日
- [4] 刘志明.《农业人力资源开发与教育培训》.2004年第8期.《四川农业科技》.

A Brief Introduction to Status Quo of the Transference of Rural Labor Force in Liangshan Minority Region and Its Solutions

PENG Yin, JIA Lin-rong

(1. Science Education Station of Agricultural Bureau of Liangshan Prefecture, Xichang, Sichuan 615000;

2. Department of Economic Management, Xichang College, Xichang, Sichuan 615013)

Abstract: There is a relatively greater amount of rural surplus labor force in Liangshan Prefecture. In recent years a population of 200,000 has transferred to manufacture and service industries in towns and cities and got better incomes. However, the proportion of this transferred part in the total surplus labor force is relatively small. Meanwhile, the poor education, vocational skills and competitive strength of the rural labor force also hinder its own transference. By my investigation into this issue, this paper analyses the characteristics and problems of the transference of surplus rural labor force in minority region and offers some corresponding solutions. Furthermore, this paper suggests that education and vocational training programs for rural labors be carried out, and government's service, administration and guidance for them be enforced to reduce the risk of labor transference, hence, encouraging and advancing the transference of rural surplus labor force in Liangshan minority region.

Key words: Minority Region; Transference of Rural Surplus Labor Force; Status Quo and Solutions