

doi: 10.16104/j.issn.1673-1883.2023.01.005

论集中力量办大事的理论意涵与实践趋势 ——基于“五何”维度的分析

李永洪, 夏冬旭

(西华师范大学政治与行政学院, 四川南充 637009)

摘要:作为充分彰显中国特色社会主义制度显著优势的治国理政模式,集中力量办大事在近年的官方话语和学术研究中均是一个高频使用的重要概念。从内在涵义来看,集中力量办大事具体是指基于科学的决策,立足于全国的整体和全局,在中国共产党的集中统一领导下,调动各方面积极性,科学有效调配各领域各层级资源,集中来解决我国革命、建设和改革中的重大任务、关键问题与突出难题的治国理政模式。从演进过程来看,我们实施的集中力量办大事,既不是自古就有的,也不是中国古代“集中力量办大工程”的沿袭,而是中华人民共和国成立以来历经几代领导集体提炼总结而成的。在我国革命、建设和改革的不同时期,之所以要实行“集中力量办大事”,是由于世情、国情、党情等多重因素共同作用使然。集中力量办大事之所以能有效运行并取得成功,有着深刻而具体的政治、经济、文化和社会等方面的凭借依托机制。从未来实践趋势来看,集中力量办大事这一治国理政模式不仅要长期坚持实践,更要适应新形势和开拓新机制来推进其提升治理效能。

关键词:集中力量办大事;科学涵义;运行机理;实践趋势

中图分类号:D616 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1883(2023)01-0029-07

Study on Theoretical Implications and Practical Trends of Concentrating Efforts on Major Issues

LI Yonghong, XIA Dongxu

(School of Politics and Administration, West China Normal University, Nanchong, Sichuan 637009, China)

Abstract: As a model of state governance that fully demonstrates the significant advantages of the socialist system with Chinese characteristics, concentrating efforts on major affairs has been a specific concept frequently used in official discourse and academic research in recent years. In terms of its intrinsic senses, concentrating efforts on major affairs refers specifically to a governance model which bases its decision-making on science, on the overall situation of the country and on the centralized and unified leadership of the Communist Party of China to mobilize all parties and scientifically and effectively allocate resources at all levels in various fields to focus on the major tasks, key issues and outstanding problems in our country's revolution, construction, reform, development and stability. From the evolution perspective, this governance model is neither an ancient tradition nor a replica of ancient Chinese "concentrating efforts to accomplish great projects"; instead, it has been developed and refined by several generations of leadership since the founding of New China. In different periods of our country's revolution, construction and reform, "concentrating efforts on major affairs" has become necessary because of the changing conditions of world, national, party and other factors. And this model has profound and specific political, economic, cultural and social support mechanisms for its effective operation and success. From the trend of its practice, this model should not only go on for a long time, but also adapt to new situations and develop new mechanisms to promote its governance efficiency.

Keywords: concentrating efforts on major issues; scientific implication; operation mechanism; trend of practice

收稿日期: 2022-09-11

基金项目: 国家社科基金后期资助项目: 县级纪检监察队伍专业化建设研究(19FDJB012); 西华师范大学“基层治理现代化”科研创新团队(SCXTD2022-2)。

作者简介: 李永洪(1973—), 男, 四川富顺人, 教授, 博士, 硕士生导师, 主要研究方向: 地方及基层治理、廉政治理。

从新民主主义革命到社会主义革命和社会主义建设,再到改革开放开辟中国特色社会主义道路,直到当今中国特色社会主义建设进入新时代,无论是在抢大险救大灾、重大工程建设、重大科技攻关上,还是在精准脱贫攻坚、区域协调发展等方面,我们之所以能够攻克一个又一个的时代难题,创造一个又一个彪炳千秋的人间奇迹,根本原因在于采用了集中力量办大事这一“重要法宝”。党的十九届四中全会明确指出了我国特色社会主义制度和国家治理体系具有“坚持全国一盘棋,调动各方面积极性,集中力量办大事的显著优势”^[1]。自党的十八大以来,习近平总书记就在不同场合反复对“集中力量办大事”这一具有鲜明中国社会主义特色的治国理政模式展开过论述和强调。集中力量办大事这一中国特色治国理政模式,在2020年年初新冠疫情防控中展现出来的显著成效,得到了国内外社会各界的高度关注,成为世界各国人民全面认识中国共产党、认同中国制度、认可中国之治的一个重要视角。在中国,集中力量办大事近年来已是官方话语和学术研究中的高频词。全面把握和深入分析集中力量办大事,不仅具有重要的学术价值,也具有重要的现实意义。

一、是何意:集中力量办大事的科学涵义

2020年以来,“集中力量办大事”成为习近平总书记重要讲话中的一个高频词,具有特定而具体的意涵。从字面上来看,“集中力量办大事”由两个动词(集中、办)和两个名词(力量、大事)组成,由此引出四个问题,即什么是“大事”、“谁”来集中力量、集中哪些“力量”、如何“集中”及“办”。鉴于此,通过对这四个问题的解答来诠释集中力量办大事的科学涵义。

(一)什么是“大事”

从理论上讲,“大事一定是具有全局性、根本性、长期性,战略性的大事”^[2],通常是指涉及面广、复杂程度高、处理难度大和付出成本多的事务,一般都具有引领性、基础性、关键性、标志性的特点。从实际上讲,大事指涉及国计民生、安全稳定、急难险重的事情。近年来,我国办成的大事涉及各方各面:如实现9899万农村贫困人口全部脱贫,建设港珠澳大桥等世纪工程。但凡集中了大量人力物力建成的大工程和解决的大难题就是所谓大事吗?答案显然是否定的。在中国古代君王建宫殿、修庙宇等劳民伤财的事情显然不是我们今天所指的大事,因为古代这种工程的修建是为了统治阶级服务

的,它的“元目标”不是为了百姓的利益。在当代中国,大事是有利于全人类解放的事业,是市场经济发展中的突出问题,改革开放中难点问题,关乎人民群众的切身利益的事务。因此,大事必须是好事或对事,而不是坏事和错事。同时需要警惕大事的判定范围,要分辨出哪些事情需要“集中力量”才能解决,哪些事情需要提前做好准备来解决,以避免做错事甚至避免劳民伤财的情况发生,因此,认清大事的性质是集中力量办大事的首要前提。

(二)“谁”来集中力量

在我国,无论是从纵向权力结构还是从横向权力结构还是全国范围来看,集中力量办大事的领导核心是中国共产党的中央组织。中国共产党自成立之日起,就始终以为中华民族谋复兴、为中国人民谋幸福为己任。中国共产党始终牢记无产阶级使命,致力于实现全人类解放,积极调动各种因素投入到人类解放的事业中去。同时,中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,坚持党的集中统一领导和全面领导制度是我们党和国家的根本政治制度。坚持中国共产党领导,既是中国特色社会主义最显著特征和最大制度优势,又是集中力量办大事的原因和优势。党的核心领导地位为集中力量办大事提供了政治保证和组织基础。

(三)集中哪些“力量”

集中力量办大事这其中的“力量”,具体来说就是举全国的人力、物力、财力等有形的力量和人民群众的精神力量、社交媒体的舆论力量、社会的号召力和动员力等无形的力量。在这所有力量中,最重要的是人民群众的力量。以此次新冠疫情防控为例,作为疫情暴发初期的武汉,医疗物资和生活物资紧缺,医疗人员和抗疫资金严重匮乏。面对这一局面,党中央迅速做出重要部署。国家医疗保障组迅速向湖北地区调集医疗物资,中央财政拨款用于抗击疫情,国家成立领导小组并向湖北派出,进行统一领导协调。有关企业快速响应中央号召,加紧复工,扩大口罩等医疗物资生产。仅一个月时间,我国的口罩产量由日产800万只提升到1.16亿只。来自全国各地的医疗团队助力武汉抗击疫情,全国人民积极响应中央号召,为快速打赢湖北武汉疫情攻坚战作出了巨大贡献。人民既是历史的创造者,又是认识世界和改造世界的主体,要想集中力量办大事成功,就离不开广大人民群众力量的支持。

(四)如何“集中”及“办”

要办成大事,光靠有力量还是不够,有力量不

能集中也是一盘散沙。要集中好各方面的力量就需要在党中央的统一领导下做好目标集中,载体集中、资源集中和时间集中。首先,做好目标集中,需要一个循序渐进的过程,将大事情分解为一个个小事情,将目标细化分化,然后集中力量进行逐一解决。在特定的发展阶段将目光集中于特定的目标,能更好地集中力量。其次,载体集中要求办事既有主要负责人也有具体承办单位。再次,资源集中指在办大事时就需要上下一条心,做到资源共享,统筹兼顾,这是做好集中的保障。最后,时间集中则指办大事要做好长时间持续投入的准备。同时,需要特别指出的是,集中必然是民主基础上的集中而不是专制的集中,“专制集中”必然会让好事变坏事,影响各方力量的发挥。只有“民主集中”才能办成大事,办好难事。

最后落实到“办”这方面。要坚持全国一盘棋又要调动各方面的积极性。首先,坚持全国一盘棋就是集中力量办大事要从全国这个整体和全局出发,任何决策和行动都要从全局来衡量和安排,正确处理中央和地方,眼前利益和长远利益,国家、集体、和个人之间的关系,在中央的统一领导下,将全国各地都放在系统的框架之下加以统筹。其次,要充分调动各方面的积极性。地方政府之间的协同治理对于集中优势资源,解决难事大事,提高办事效率具有重要意义。调动各地积极性,可以有效避免因局部利益和短期利益而陷入竞争和内耗,从而影响总体的治理效能,各地充分发挥积极性,才能扬长避短,发挥各自优势,形成整体合力。集中力量办大事少不了坚持全国一盘棋和调动各地积极性,由中央设立领导小组和工作机构来调动积极性,通过分工合作,相互监督等过程形成全国一盘棋的行动。

通过对集中力量办大事各个要素及其意涵的梳理与解析,我们可以将集中力量办大事的科学涵义明确界定为:集中力量办大事就是指基于科学的决策,立足于全国的整体和全局,在中国共产党的集中统一领导下,调动各方面积极性,科学有效调配各领域各层级的人力、物力、财力等资源力量,集中到解决革命、建设、改革、发展与稳定中的重大任务、关键问题和突出难题的治国理政模式。

二、何来路:集中力量办大事的基本由来

中国古代有“集中力量办大工程”(如修大运河、建都江堰、筑长城等),但是没有“集中力量办大事”之举。因为古已有之的“集中力量办大工程”,

无论是在“集中”和“办”的方式,还是在所办“大事”的性质上,均与当代中国“集中力量办大事”大相径庭。进一步而言,我们今天采行的集中力量办大事,既不是自古就有的,也不是中国古代“集中力量办大工程”的沿袭,而是中华人民共和国成立以来历经几代党的领导集体提炼总结而成。

(一)集中力量办大事的提出过程

在革命战争时期,毛泽东就提出:在敌强我弱总格局下,赢得全局战争的胜利,取决于一个又一个局部战争的胜利,而打赢局部战争的法宝是变总体弱势为局部强势、集中优势兵力打歼灭战。在解放战争时期,毛泽东明确提出了“集中优势兵力,各个歼灭敌人”^{[3]1197-1201}作战方法。中华人民共和国成立以后,毛泽东将“集中优势兵力,各个歼灭敌人”的作战方法运用到社会主义建设上来。毛泽东同志虽然曾经提出过“集中优势兵力”“调动一切积极因素”等类似集中力量办大事观点的表达,但是他没有直接提出集中力量办大事这个概念。

邓小平同志首先明确提出了“集中力量办大事”这个概念。1982年7月26日,邓小平在同有关负责人谈论“六五”计划和长远规划时说:“社会主义同资本主义比较,它的优越性就在于能做到全国一盘棋,集中力量,保证重点”^{[4]832}。在南方谈话时邓小平也提到:“我们国内条件具备,国际环境有利,再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势……我们就是要有这个雄心壮志!”^{[5]377}从此集中力量办大事这个观点和方法论我们一直都在坚持和沿用。

(二)集中力量办大事的实践过程

在邓小平提出并大力推进集中力量办大事实施之后,以江泽民、胡锦涛和习近平同志为主要代表的历任党和国家领导人,不仅继续坚持和实施集中力量办大事的模式,而且还不断丰富和发展了集中办大事概念的内涵与外延。

在江泽民同志任总书记的时期,我国人民在党中央的带领下,继续发挥集中力量办大事的制度优势,办成了一件件大事。在外交建设方面,1990年第十一届亚运会在北京召开,这是中国首次承办的综合性国际体育赛事;1997年和1999年香港和澳门分别重回祖国怀抱;在2001年成功加入世界贸易组织等。在抗洪救灾方面,1998年长江流域及北方的嫩江、松花江流域出现了历史上罕见的特大洪灾,在党中央的领导下,全国人民取得了抗洪抢险斗争的胜利,铸就了伟大抗洪精神。在民生领域,我国于2000年全面启动了西电东送工程,于2002年开

启了南水北调工程,使老百姓基础生活的用电用水需求得到保障。

胡锦涛同志指出:“中国特色社会主义制度……有利于集中力量办大事、有效应对前进道路上的各种风险挑战。”^[6]我国在科技创新和技术进步方面取得重大突破,2003年首次载人航天飞行取得成功。2004年中国第一个北极科考站黄河站建成投入使用。2007年成功发射北斗二号卫星和嫦娥一号卫星,2008年神舟七号载人飞船实现宇航员空间出舱活动,2012年实现了神舟九号载人飞船和天宫一号的对接,并在同年蛟龙号实现了载人潜水器的最大下潜深度7062米。在民生、社会和国防方面,我国于2008年成功首次举办了北京奥运会和残奥会,在2012年建成了三峡水利枢纽工程,并于同年正式将我国第一艘航空母舰辽宁舰交付海军服役。

随着中国特色社会主义进入新时代,习近平总书记更加重视实施和推进集中力量办大事的政治优势。他明确提出:“我们最大的优势就是我国社会主义制度能够集中力量办大事,这是我们成就事业的重要法宝。”^[7]近年来,我国办成的大事数不胜数。在科技创新领域,我国自主研发的运-20大型运输机首次试飞取得成功;相继成功发射嫦娥三号、嫦娥四号、嫦娥五号三颗卫星;自主研发的C919大型客机首飞成功;北斗三号第一、第二组卫星以“一箭双星”方式发射成功。在民生社会领域,我国完成了消除绝对贫困的艰巨任务,取得了抗击新冠疫情斗争的胜利,并在2022年成功举办了北京冬奥会。

历任党和国家领导人对集中力量办大事都有间接或直接的鲜明主张与生动实践,这既是立足于中国基本国情的现实需要,也是对社会发展规律的理论认识结果。这些现实经验和理论认识,是我国继续坚持和发展集中力量办大事的治国理政模式十分宝贵的思想基础与理论指导。

三、为何要:集中力量办大事的存续逻辑

虽然在我国革命、建设和改革的不同时期,由于我们面临世界形势、国家情况和基本任务不尽相同,我们党和国家在经济、政治、文化、社会、科技、外交和军事等各方面建设上,确定的战略与采取的举措也不尽相同。但在不同时期都采取了“集中力量办大事”这一实践模式,进而形成了“我们成就事业的重要法宝”。在我国革命、建设和改革的不同时期,为什么均要采取“集中力量办大事”治国理政模式?原因在于多方面。也就是说,集中力量办大

事在中国的采用原因体现在多层面上。具体而言,可以从世情、国情、党情等层面来分析集中力量办大事的存在逻辑和持续逻辑。

(一)从世情来看集中力量办大事的存续逻辑

习近平总书记在多次重要会议上反复提到“放眼世界,我们面对的是百年未有之大变局”。变局之下给我国发展提供了机遇,也带来了前所未有的挑战。国际环境的大变革大调整,大国博弈进一步加剧,地区冲突不断,霸权主义、强权政治、各种传统和非传统安全威胁层出不穷,单边主义、贸易保护主义、逆全球化思潮不断涌现,经济、政治、文化、军事、科技和意识形态领域的竞争异常激烈。特别是我国作为当今实行社会主义制度的最大发展中国家,随着自身综合国力和国际地位的提高,一些西方大国、部分周边邻国以及个别摇摆国家单独或联合方式,对我国经济发展、国家安全和政治稳定等造成巨大威胁。首先,经济发展需要集中力量办大事来实现。社会主义的根本任务就是发展社会生产力。经济主权和经济安全对于后发国家推进工业化异常重要。如何避免沦为西方大国的依附型、高债务型国家,对当今的中国来说非常重要。其次,国家安全需要集中力量办大事来维护。在建国初期党带领人民举全国之力研发出了“两弹一星”,极大地维护了国家安全。随着航空母舰的服役,歼-20起飞,东风系列导弹的登场,不仅维护了国家安全,更是给我国各方面发展提供了长期和平稳定的局面。最后,政治稳定需要集中力量办大事来保持。对于我们这种发展中大国,政治稳定尤为重要。前不久在香港发生的“反修例”事件,大批港独分子勾结外国反动势力,企图颠覆香港合法政权。不仅如此,“台独”“藏独”“疆独”势力的猖獗都与国外敌对势力有密切联系。面对这些敌对势力,需要各阶层各方面统一思想,团结一致,集中力量维护我国政治稳定局面。

(二)从国情来看集中力量办大事的存续逻辑

“认清中国社会的性质,就是说,认清中国的国情,乃是认清一切革命问题的基本的根据”^{[8]633}。中国共产党正是由于把握了基本国情,才找到了中国革命和建设的正确道路。党的十九大报告中指出:我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。但是我国基本矛盾已经改变,我国所面临的形势错综复杂,但我国仍处于重要的战略发展机遇期,在大变革、大发展、大调整中振兴中华民族是实现“两个一百年”奋斗目标的必然选择。

落后就要挨打,不发展、发展慢都是落后,认识到发展的紧迫性,推动实现跨越式发展,必须坚持集中力量办大事。要解决我国这个实行社会主义制度、多民族构成、地区差异大的最大发展中国家所面临的安全问题、稳定问题、发展问题等等重大问题,就必须坚持和发展集中力量办大事。

(三)从党情来看集中力量办大事的存续逻辑

就“集中力量办大事”而言,党的领导是团结凝聚全党全国力量的“主心骨”,没有党的领导,就没有中国现代化的一切。党中央的集中统一领导是社会主义集中力量办大事的政治前提和保证。一方面,党在长期奋斗中形成理论优势、政治优势、组织优势和实践优势,决定了党的坚强领导是集中力量办大事的关键。首先,以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为集中力量办大事提供了理论基础。其次,党的“总揽全局,协调各方”的全面领导地位为集中力量办大事提供了政治基础。再次,党具有的严密组织体系和强大组织力量为集中力量办大事提供了组织基础。最后,多年来所积累的治国理政经验为集中力量办大事提供了实践基础。另一方面,党情也不可避免地存在新情况新变化。把握住党情变化的新情况、新趋势,才能使集中力量办大事不断取得成绩。从党员队伍发展看,积极的方面是党员队伍在不断扩大,高学历党员比例提高,党员年龄、职业分布都较为均匀,但党员队伍建设也面临挑战,比如年轻党员的党性有待加强,党员教育培训存在困难等问题;从党内自身建设看,全面从严治党成效显著,但仍存在不少突出问题。“当前党面临的‘四大考验’和‘四种危险’依然存在”^[9]。权钱交易、贪污腐败等行为屡禁不止;从完成历史使命看,党已经取得巨大成就,但仍需进行许多具有新历史特点的伟大斗争。比如保证经济平稳增长、发展全过程人民民主、实现社会稳定、完成国家统一、营造和平国际环境等。

四、何以能:集中力量办大事的运行机理

集中力量办大事在我国之所以能取得成功,其凭借的是什么呢?有什么体制机制等方面的依托所在呢?集中力量办大事之所以成功的凭借或依托在于多方面,大致可以从政治、经济、文化和社会等四大方面去挖掘。从这四大方面挖掘集中力量办大事的凭借或依托根据,就是在分析集中力量办大事的运行机理。

(一)中国共产党集中而统一的领导体制

党的领导是集中力量办大事得以成功的根本保证,是集中力量办大事政治优势根本所在,中国共产党能够担当起领导中国集中力量办大事的使命。坚持党的集中统一领导,发挥党领导中流砥柱作用,才能应对重大挑战,克服重大阻力,化解重大矛盾,解决重大问题。只有坚持和加强党的全面领导,才能发挥好党的政治领导优势,发挥党领导全局,协调各方的作用。在党的集中统一领导实践中,不仅形成了党中央的核心领导地位,而且党中央的领导是坚强有力的,正是在这个坚强有力的核心领导下,全国各族人民围绕共同的奋斗目标上下一条心,实现了思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致,成为集中力量办大事的政治保证。

(二)社会主义市场经济体制优势

在改革开放进程中,中国创造性地把社会主义市场经济有机结合起来而形成的社会主义市场经济体制。这一经济体制不仅激发了经济发展活力,增强了经济实力,突破了后发国家的“弱势窘境”而向优势跨越转变,更重要的是使中国共产党具有高度的自主性,能够统筹、调度、利用包括国有企业在内的多种经济资源力量,来办成抢险救灾、发展尖端科技和推进重大工程等大事。中国在改革开放几十年来积累的经济资源,建立完整的产业链和拥有的强大制造能力,是中国“办大事”的关键力量依托。公有制为主体的社会主义市场经济体制是集中力量办大事得以成功的重要支撑。集中力量办大事,不仅在高度集中的计划经济体制下能够发挥作用,也适用于社会主义市场经济体制。

(三)优秀传统文化的精神支撑

中华优秀传统文化是集中力量办大事取得成功的文化根基。中华优秀传统文化蕴含着丰富的哲学思想和道德观念,是我国治国思想的重要文化来源。集中力量办大事既是中华人民共和国成立以来取得辉煌成就的经验总结,也是中华优秀传统文化在当代的创造性转化和创新性发展。中国人民自古以来就有坚忍不拔,同舟共济的品质,塑造了“天下兴亡,匹夫有责”“万众一心,同仇敌忾”等爱国精神。这些传统文化深深扎根在中国人心中,成为中华民族克服困难和取得成就的巨大精神动力。在中华优秀传统文化的引领下,中国共产党带领中国人民众志成城,团结一心,战胜了各种公共危机。不仅抗击新冠疫情取得胜利,而且打赢了脱贫攻坚战,正是在中国人民的血液中流淌着爱国主义和团结互助的基因。正是有着优秀传统文化的

滋养,集中力量办大事的优势才能在现在和未来保持旺盛的生命力。

(四)以人民为中心的根本价值取向

坚持以人民为中心、人民主体地位、人民利益至上,为集中力量办大事铸就了牢固的社会根基。人类社会发展史表明,不同利益主体要办的大事是不同的。集中力量办大事一旦偏离了以人民为中心、人民主体地位和人民利益至上的内在要求,所要办的大事就得不到人民群众的响应和支持,就无法调动各方面积极性,就难以真正办成人民群众认可的大事。例如,精准脱贫是我们集中力量办的大事,与坚持人民利益至上是高度一致的。为打赢脱贫攻坚战,我国集中各方面力量,构建了以农民为主体,政府、社会、市场协同推进的“三位一体”扶贫格局。

五、何趋势:集中力量办大事的未来实践

(一)坚持党的领导是实施集中力量办大事的政治保障

集中力量办大事是一个高度组织化的过程,一个强有力的组织领导无疑是办成大事的关键。中国共产党自成立以来就十分重视组织建设,强大的组织能力和严密的组织纪律保证了党具有强大的政治力量。习近平总书记强调:“党的力量来自组织,组织能使力量倍增。”^[10]党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在维护党的中央权威和党的集中统一领导制度等方面取得了扎实的成效,在推进重大事业建设落实、重大改革举措出台等方面发挥了党总揽全局、协调各方的核心领导作用。

使命呼唤担当,使命引领未来。中国共产党本着强烈的历史使命感和责任感,在长期执政中办成了各种利国惠民的大事,为中国未来发展制定了长远规划,并且坚定不移地落实规划,使各种大事能够善始善终,给国家和人民带来实绩。除此之外,党只有不断加强自身建设,贯彻落实全面从严治党,努力提高自己的执政能力和执政水平,推动国家治理体系和治理能力现代化发展,引领时代潮流,促进社会主义建设事业的蓬勃发展。

(二)集中力量办大事要靠政府、市场和社会有机协同

集中力量办大事是中国特色社会主义制度的政治优势。在我国发展的不同阶段上,集中力量办大事的内容形式、组织手段、方式方法等不尽相同,突出表现在如何处理政府、市场和社会在集中力量办大事中所扮演角色的问题。建国初期,由于我国

采取的高度集中的行政管理体制,致使当时集中力量办大事的组织形式是由政府主导、社会参与。改革开放后,随着政府的简政放权,市场经济和市场体制的发展,以及社会组织力量的增强,为集中力量办大事更多地融入了市场和社会因素。因此,集中力量办大事的组织形式呈现出多样化的模式。从国家治理视角来看,集中力量办大事强调政府、市场和社会有机协同共治。一是政府借助国家权力的强制性来依法配置社会资源,使之有序运行;二是市场通过市场机制促进社会资源的优化配置;三是社会靠具有强烈公共精神、公共责任的个体或组织,依法以自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的方式,自觉遵循一定的公共行为规范,并承担一定的公共治理职责,从而促进经济社会的健康发展。政府着力于公共领域的治理,市场着力于经济领域的治理,而社会则可以纠正和弥补政府和市场的缺陷与不足,并且可以“在与政府、市场进行合作的过程中,可以充分发挥其公益性、专业性、民间性和灵活性优势,提高治理效率”^[11]。政府、市场和社会都能够找到自己最佳的角色定位。好的国家治理模式一定是政府、市场和社会三方力量相对均衡且能够互相支持也相互制约的格局。政府、市场和社会有机协同治理,将为集中力量办大事提供新动能。

(三)深入推进协商民主是集中力量办大事的重要路径

集中力量办大事,需要凝聚广泛的社会共识,汇集巨大的社会力量。思想的力量比我们想象的还要巨大,不统一思想,难以获取集中力量办大事所需要的集体行动力,统一思想形成社会共识从而营造集中力量办大事的社会氛围显得至关重要。社会主义协商民主无疑是形成强大社会共识和社会凝聚力的重要路径之一。“社会主义协商民主是新型民主模式,它是中国共产党领导中国人民在中国社会主义建设的实践中创造的,符合中国社会历史发展的内在逻辑,顺应了世界民主政治发展潮流,具有中国特色的民主形式”^{[12]21}。协商民主可以为集中力量办大事找到全社会意愿和共识的最大公约数,可以“有效整合各种社会关系,实现民主参与,提升公共决策效能,具有巨大优越性”^[13]。协商民主可以促进现代化各项事业的健康发展,进而增进人民在经济、政治、社会等各方面的福祉。中国特色社会主义建设、改革和发展的历史与现实生动证明,社会主义协商民主必将使人民群众的创新意识和创造活力竞相迸发,形成集中力量办大事所需要的强大社会共识,从而汇聚起实现国家富强和民

族复兴的磅礴力量。

(四)全面深化改革将推动集中力量办大事走向常态化

世界百年未有之大变局正在加速演进。我国所面临的经济、政治、外交、生态等方面的压力前所未有,任何一件微不足道的小事都有可能产生蝴蝶效应,造成难以应对的困境。随着经济全球化的深入而曲折发展,我国仍然需要从外部环境中汲取资源,这就要求集中力量办大事与时俱进进行改革,形成良好的内外互动机制。习近平总书记指出:“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴大复兴的关键一招。”^[14]立足新发展阶段,改革开放

进入攻坚期和深水期,国家发展面临前所未有的困难和挑战,有必要在全面深化改革的进程中促使集中力量办大事向常态化发展。拿出新姿态和运用新手段解决好全面深化改革进程中出现的重大难题。在全面深化改革进程中,革新过去集中力量办大事的相关理念,将过去注重经济效益转向经济效益和社会效益并重,从而提高集中力量办大事的精准化程度,进而促进社会主义建设事业高质量发展。在全面深化改革中,必须遵循客观规律,坚持实事求是。集中哪些力量、如何集中力量、如何办好大事,精准把握集中力量办大事的科学规律,统筹各方力量形成合力,从而使集中力量办大事更加科学有效。

参考文献:

- [1] 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N].人民日报,2019-11-06(01).
- [2] 肖立辉.集中力量办大事的核心要义[N].学习时报,2020-08-03(02).
- [3] 毛泽东.毛泽东选集:第4卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [4] 中共中央文献研究室.邓小平年谱(一九七五—一九九七)[M].北京:中央文献出版社,2004.
- [5] 邓小平.邓小平文选:第3卷[M].北京:人民出版社,1993.
- [6] 胡锦涛.在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话[J].共产党员,2011(13):4-11.
- [7] 习近平.习近平谈治国理政:第2卷[M].北京:外文出版社,2017.
- [8] 毛泽东.毛泽东选集:第2卷[M].北京:人民出版社,1991.
- [9] 谢春涛.充分认识当今党情新变化[J].当代电力文化,2017(2):50-52.
- [10] 习近平.使纪律真正成为带电的高压线[J].共产党员(河北),2014(4):4.
- [11] 姜艳.社会组织参与社会治理:机会、实践困境及优化路径[J].西华师范大学学报(哲学社会科学版),2022(3):64-70.
- [12] 赵美艳,孙洪波.协商民主下的当代中国政党制度[M].北京:中国社会科学院出版社,2019.
- [13] 李珍刚.集中力量办大事:中国特色公共管理的时代价值[J].学习论坛,2019(12):50-58.
- [14] 习近平.在庆祝改革开放40周年大会上的讲话[N].人民日报,2018-12-19(002).