

doi: 10.16104/j.issn.1673-1883.2022.04.006

# 乡村振兴背景下凉山州马铃薯产业发展现状及对策

王宗洪

(凉山州农业农村局, 四川 西昌 615000)

**摘要:**全面推进乡村振兴, 产业发展是关键。通过深入阐述乡村振兴视阈下凉山州马铃薯产业发展的问题, 从强化政策措施落实、提升组织保障水平, 加强良种体系建设、提升良种化发展水平, 加强种植结构调整、提升规模化发展水平, 强化技术集成创新、提升标准化生产水平, 聚焦产业链延伸、提升产业化发展水平, 深化供给侧结构性改革、补齐产业发展短板等方面提出了促进凉山州马铃薯产业发展的对策及建议。

**关键词:**乡村振兴; 凉山州; 马铃薯产业; 问题; 对策及建议

**中图分类号:** F326.11 **文献标志码:** A **文章编号:** 1673-1883(2022)04-0028-04

## The Potato Industry Development in Liangshan Prefecture and Its Countermeasures under Rural Revitalization

WANG Zonghong

(Liangshan Bureau of Agriculture and Rural Affairs, Xichang, Sichuan 615000, China)

**Abstract:** Industrial development is the key to comprehensively promote rural revitalization. In this paper, we elaborate on the problems of potato industry development in Liangshan Prefecture against the backdrop of rural revitalization, and put forward policy suggestions to promote potato industry development in Liangshan Prefecture in terms of strengthening the implementation of policy measures, enhancing the level of governmental security, strengthening the construction of good breeding system, enhancing the level of seed development, strengthening the adjustment of planting structure, enhancing the level of macro development, strengthening technology integration and innovation, enhancing the level of standardized production, focusing on the extension of industrial chain, enhancing the level of industrial development, deepening the supply-side reform, and making up for the shortcomings of industrial development, etc.

**Keywords:** Liangshan Prefecture; potato industry; problems; countermeasures and suggestions

习近平总书记 2022 年的中央农村工作会议指出, 应对各种风险挑战, 必须着眼国家战略需要, 稳住农业基本盘、守好“三农”基础, 措施要硬, 执行要强, 确保稳产保供, 确保农业农村稳定发展。保障好初级产品供给是一个重大战略性问题, 中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中, 饭碗主要装中国粮<sup>[1]</sup>。积极推动巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接, 健全防止返贫监测帮扶机制、确保不发生规模性返贫, 加大产业就业帮扶力度、确保农村群众生活水平不断提高。马铃薯作为我国第四大粮食作物, 具有粮、菜、饲、加工等多种用途, 大

力发展马铃薯产业是实施新形势下国家粮食安全战略、引领农业供给侧结构性改革的突破口, 是巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的重要举措。

凉山是马铃薯种植大州, 面积、产量、商品量、经济效益居全省第一, 比较优势十分突出<sup>[2]</sup>。马铃薯是凉山州最具增产潜力、最具增收潜力、最具市场需求潜力的第二大粮经作物。进一步推动马铃薯产业高质量发展, 做大做强凉山马铃薯产业, 实现由数量型向质量效益型转变, 对确保粮食安全、农民增收、农业增效具有十分重要的现实意义。

收稿日期: 2022-07-01

基金项目: 四川省教育厅马铃薯主粮化战略研究中心重点课题: 四川民族山地马铃薯全产业链发展研究(MLS202201)。

作者简介: 王宗洪(1968—), 男, 四川西昌人, 高级农艺师, 西昌学院经济管理学院客座副教授, 研究方向: 农业生产技术推广与管理。

## 一、凉山马铃薯产业发展现状

近年来,凉山州委、州政府高度重视马铃薯产业发展,采取“政府引导、龙头带动、规模种植、集约发展”的产业升级模式,切实加强领导,强化宣传发动,加大扶持力度,整合增加投入,着力推进种薯良

种化、种植规模化、生产标准化、经营产业化、产品品牌化“五化”建设,马铃薯产业持续稳定发展。2017~2021年马铃薯产业发展情况如表示所示。特别说明:本文数据来源于国家统计局凉山调查队的统计年报和凉山州农业农村局的业务统计。

表1 2017—2021年凉山州马铃薯产业发展情况统计表

年份	种植面积 /万 hm <sup>2</sup>	鲜薯产量/万 t	产值/万元	商品量 万 t	薯农现金收入/万元	农民人均纯收入/元
2017	15.77	358.61	390 167.68	226.64	246 584.32	440.00
2018	15.76	360.23	391 930.24	229.83	250 055.04	442.00
2019	15.95	363.84	395 857.92	234.31	254 929.28	446.00
2020	16.18	370.45	403 049.60	240.79	261 979.52	454.00
2021	16.30	373.32	414 011.88	242.66	269 109.94	467.00

注:数据来源于国家统计局凉山调查队的统计年报和凉山州农业农村局的业务统计。

1. **种植规模不断扩大。**凉山州是四川省马铃薯的主产区,近5年来种植面积不断扩大。从附表可以看出,2021年全州马铃薯种植面积16.3万hm<sup>2</sup>,比2017年增加0.53万hm<sup>2</sup>,增长3.36%,年均增长0.66%,占全州粮食作物的30.4%,量的扩张达到新的高度。发挥资源禀赋,优化区域布局,二半山以上区域集中发展大春马铃薯,沟坝河谷地区集中发展秋冬马铃薯;围绕加工企业建设专用型马铃薯基地,围绕市场建设蔬菜型马铃薯基地,推进马铃薯生产向优势区域、园区基地、农民合作社、家庭农场和种植大户集中,发展适度规模经营。确定盐源、昭觉、越西等12个县为马铃薯生产重点县和167个种植面积在333.33hm<sup>2</sup>以上的重点乡镇;昭觉、盐源、越西、布拖4个县马铃薯种植面积达1.33万hm<sup>2</sup>以上,会东、冕宁、喜德、美姑等8个县种植面积在0.67万hm<sup>2</sup>以上。形成了高寒山区淀粉加工型和种用型,二半山区淀粉加工型和菜用型,低山河谷区菜用型和薯条薯片休闲食品型的马铃薯生产基地。

2. **产量效益连创新高。**2021年,全州鲜薯总产量373.32万t,比2017年增加14.74万t,增长4.1%,年均增长0.81%,占全州粮食产量的29.8%。产值414 011.88万元,比2017年增加23 844.2万元,增长6.11%,年均增长1.19%。薯农现金收入269 109.94万元,比2017年增加22 525.62万元,增长9.14%,年均增长1.76%。实现全州农民人均纯收入467元,比2017年增加27元,增长6.14%,年均增长1.2%。实现规模效益同步增长,为农民增收做出了突出贡献。

3. **加工营销稳步发展。**优化加工营销结构,重点培育了濠吉集团、科兴薯业、世富农业、金泰农业等12家龙头企业,建成规模以上加工企业14个,年鲜薯加工能力达130万吨以上。积极培育中介组织、营销大户、农民经纪人等马铃薯营销队伍,发展马铃薯农民合作社64个,家庭农场11个,营销大户37户,农民经纪人1 000多人,有效地开拓了营销市场,拓宽了销售渠道,凉山马铃薯已远销全国30多个大中城市。2021年马铃薯商品量242.66万t,商品率65%,比2017年提高1.8个百分点。

4. **良种育繁工作成效显著。**凉山育成有自主知识产权的马铃薯品种23个,引进品种15个,筛选出了一批专用型、突破性品种在生产中大面积推广,优化了品种结构。全州组培室面积1 500m<sup>2</sup>,可生产合格试管苗2 000万苗;原原种生产网室面积73 000m<sup>2</sup>,原原种生产能力达3200万粒。2021年,全州马铃薯原原种生产量2 298万粒;种薯基地面积1.97万hm<sup>2</sup>,生产种薯53万t,除满足州内马铃薯种植对种薯需求外,还向州外、省外净调出种薯1.5万t左右。

5. **品牌建设扎实推进**<sup>[3]</sup>。按照“宣传推荐、搭建平台,鼓励创新、自主完善,绿色创建、提高质量,注册地标、产品保护,商标注册、打造品牌”思路推进品牌建设。充分利用电视、报刊、网络、节会等媒体和平台广泛宣传,依托“凉山品牌网站”、农业信息网,及时发布凉山马铃薯相关信息,在大中城市设立销售窗口,为企业和各类带动主体搭建政策平台、发展平台和服务平台。建设凉山州全国绿色食

品原料(马铃薯)标准化生产基地 10.13 万  $\text{hm}^2$ ,“凉山马铃薯”被农村农业部登记为“农产品地理标志产品”,并注册了“证明商标”,马铃薯加工产品注册商标 15 个,提高了凉山马铃薯知名度和美誉度。品牌提升带动马铃薯销售价格稳中有升,2021 年薯农现金收入达 269 109.94 万元。

## 二、凉山马铃薯产业的发展优势

1. **自然资源丰足充沛。**凉山州地属高海拔、低纬度地区,境内日照充足,热量丰富,雨量充沛。年日照时数 12 27 ~ 2 603 小时,年日照辐射总量达 91.8 ~ 145.5 千卡/ $\text{cm}^2$ ,是全国同纬度区域日照时数、总辐射量最多地区之一。年平均气温达 10.1 ~ 19 $^{\circ}\text{C}$ ,且  $\geq 10^{\circ}\text{C}$  的年积温达 4 500 ~ 5 760 $^{\circ}\text{C}$ ,无霜期 203 ~ 346 天,年降水量 776 ~ 1 176  $\text{mm}^2$ ,年温差小,日温差大,是理想的马铃薯绿色农产品生产地。二半山以上地区(海拔 1 800m)是凉山马铃薯主产区,光照充足、昼夜温差大、气候温凉,雨水充沛、水质纯净,空气清新、无工业污染,有利于马铃薯的生长发育、薯块的膨大、干物质的积累和保持良好的品种特性,同一品种在凉山种植淀粉含量比其它地区高 1 ~ 2 个百分点。利用凉山州立体气候特点,不同区域一年四季均可种植马铃薯,主要为春、秋、冬三季,具备周年生产、周年供应的优势。

2. **土地资源潜力巨大。**凉山州地域广阔,土地总面积达 604.56 万  $\text{hm}^2$ ,其中耕地 58 万  $\text{hm}^2$ ,全州人均占有土地 1.17  $\text{hm}^2$ ,是全国人均的 1.4 倍、全省人均的 2.1 倍,其中人均耕地 0.11  $\text{hm}^2$ ,高于全国和全省人均水平。适宜生产马铃薯的土地在 26.67 万  $\text{hm}^2$  以上。凉山州海拔 2 000 m 以上地区耕地面积较大,气候冷凉,光照充足,隔离条件优越,适宜建设马铃薯种薯生产基地。

3. **品种资源丰富多样。**凉山生物资源种类丰富,农业和生物资源极具特色,被誉为各类动植物的基因库。有南北兼有的生物资源 5 000 多种,其中植物 4 000 余种,可供开发利用的农林牧资源 3 000 余种。农作物品种资源富集,有 50 多个科、120 多个种、1 200 多个品系;茄科 68 个品种,其中马铃薯 46 个品种。凉山育成有自主知识产权的品种 23 个,占四川省育成品种的一半以上。

## 三、存在的困难和问题

近年来,虽然凉山马铃薯产业发展取得了一定成绩,但由于区域发展不平衡、不充分、不协调,优势资源高质高效开发利用不足,产业链条较短、产

业结构不优,马铃薯产业高质量发展仍然面临较大困难,产业发展中的一些关键环节还存在突出问题。

1. **营销体系尚未健全。**国内马铃薯产业发展先进地区建成较为完整的马铃薯销售市场体系,有相当数量的较大规模产地批发市场、中小型市场和相关农贸市场专业销售马铃薯,贮藏设施建设与市场建设相结合,以贮促销,以销带贮,同步发展,建成大型农业农村部定点全国马铃薯重点批发市场。而凉山州目前尚无马铃薯专业批发市场,“智慧农贸”模式相对滞后,在一定程度上影响了马铃薯的营销。

2. **组织化程度不高。**凉山州绝大部分马铃薯种植农户独立从事生产劳动,生产规模化、集约化、组织化水平低,与现代农业产业化发展要求存在较大差距。全州马铃薯加工企业、农民合作社、家庭农场和种销大户还不多,部分还存在空架子,运营较差;企业+合作社+基地+农户、企业+基地+农户、股份制合作社+农户等新型组织模式推广缓慢,与市场对接差,与农民利益联结机制和风险防范机制尚未完全形成。

3. **产业延伸链条较短。**目前国内马铃薯产业发展先进地区以马铃薯为原料的加工制品品种齐全,龙头企业带动作用明显,产品包括全粉、变性淀粉、精淀粉、薯条、休闲食品、生物质基材等中高端产品,以高端产品居多,马铃薯产业已进入了社会经济发展的广阔领域。而凉山州加工制品主要是精淀粉、粉条、粗淀粉等低端产品,以精淀粉为原料加工生产下游产品的开发薄弱,产业链条短,附加值不高,抵御市场风险能力较差,龙头企业的带动作用不明显。

4. **机械化水平较低。**国内马铃薯产业发展先进地区农业机械化水平为 20% 以上,发达国家达到 80% 以上,而凉山州马铃薯生产中播种、田管、收获阶段尚未大面积使用农业机械,生产效率不高。2021 年,全州马铃薯机播 0.26 万  $\text{hm}^2$ 、机收 0.105 万  $\text{hm}^2$ ,分别占马铃薯种植面积的 1.62%、0.64%。

5. **品牌知名度不高。**凉山州独具特色的“凉山马铃薯”“乌洋芋”“七彩洋芋”等品牌虽在“西博会”“农博会”等大型节会上有所展示,但在大、中城市的知名超市中销售少,特色品牌还未树立起来,挖掘品牌效应潜力巨大。

## 四、对策及建议

充分发挥凉山州发展马铃薯的产业优势显著、产业基础扎实、产品优质安全、带动作用较好、党政

高度重视、政策环境向好等优势,按照“调结构、建基地、创品牌、搞加工、育主体、促融合、补短板”的思路,大力推进种薯良种化、种植规模化、生产标准化、经营产业化、营销品牌化,加大政策支持,加强基础设施建设,依靠科技创新,改进物质装备。挖潜力、提能力、拓市场,通过实施产业集中连片、要素高度集聚、功能有机融合、三产融合循环等措施,将马铃薯由“温饱薯”升级成为“增收致富薯”。

**1. 强化政策措施落实,提升组织保障水平。**一是强化组织保障工作力度。加强组织领导,坚持问题导向,找准突破口、突出新亮点、发展新特色。重点在经营机制转变、经营主体培育、科技措施推广、精深加工增值、市场培育建设、绿色提质增效等方面下功夫,缩小差距,改变产业不强的现状。二是落实农业补贴和金融保险政策。整合涉农资金、乡村振兴衔接资金、东西部协作资金等资金,推动马铃薯产业高质量发展。严格按照《凉山州农业产业化银行贷款项目州级财政贴息资金管理办法》,对马铃薯加工龙头企业继续给予资金支持。强化农业保险宣传力度,提高农业保险购买率,提升抵御自然风险、市场风险的能力。

**2. 加强良繁体系建设,提升良种化发展水平。**良繁体系建设是整个马铃薯产业发展的基础。构建以政府为引导、企业为主体、科研为支撑、基地为依托的“四位一体”市场化良种繁育推广体系,抓好种薯生产,引进支持企业建设原原种、原种、生产种基地,推进种薯市场化,加快脱毒种薯和良种更新换代步伐。种薯的质量是影响马铃薯产量及品质的关键因素<sup>[4]</sup>。目前国内种薯市场仍存在鱼龙混杂问题,正本清源,完善落实马铃薯种薯生产、经营等各个环节的监管措施,是实现种薯生产制度化管理的關鍵。种子管理部门要强化种薯质量认证体系建设,健全种薯质量检测和追溯制度,实行种薯生产、经营、调运全过程质量控制,提高马铃薯种薯质量,向薯农推广合格的脱毒种薯。

**3. 加强种植结构调整,提升规模化发展水平。**一是加强产业结构调整。优化区域布局,利用我州立体气候特点,错季种植,早、中、晚熟品种合理搭配,实现周年生产、周年供应,错峰销售。优化品种结构,在推广使用合格脱毒种薯的基础上,努力实现品种专用化。优化种植模式,加强种植模式创新和推广,优化茬口衔接,在保持大春马铃薯净作面积不减少的情况下,重点挖掘秋、冬马铃薯面积、产量潜力。二是加强产业基地建设。以昭觉、布拖、

盐源、喜德、越西等县为中心,州良圆公司、四川福特农业、布江蜀丰等种薯企业为载体,突出抓好原原种、原种、一级种、二级种的种薯基地建设。以昭觉、盐源、布拖、越西、喜德等县为中心的马铃薯主产区,重点推广种植淀粉含量在16%以上的高淀粉品种的淀粉加工型商品薯基地。以会理、会东、宁南等县(市)为中心的冬马铃薯主产区,建设薯条薯片全粉加工型商品薯基地。以宁南、会理、会东、甘洛、雷波、西昌等县(市)为中心的马铃薯主产区,建设菜用型商品薯基地。三是加强马铃薯现代农业园区建设。按照现代农业产业园区的标准,以适度规模经营为方向、高标准农田建设为基础、绿色高质高效创建为支撑、农机化作业为保障,建设布局合理、功能齐全、水平较高、要素集聚、链条完整、产业集群、机制完善的马铃薯现代农业园区。四是加强新型经营主体培育。要做大做强马铃薯产业,新型经营主体在新技术应用、机械化种植、规模化发展、绿色食品生产、销售渠道开拓等方面具有明显的优势。制定、完善针对性政策措施,培育和扶持马铃薯种植大户、家庭农场、合作社、龙头企业等新型经营主体<sup>[5]</sup>,实行适度规模经营和相对集中连片开发,提升马铃薯产业职业化、规模化、标准化、机械化水平。

**4. 强化技术集成创新,提升标准化生产水平。**依靠科技进步,实现提质增效。一是加强关键技术推广应用。以马铃薯绿色高质高效创建为载体,加强技术培训,大力推进“四新”示范和“六良”配套,着力抓好良种推广、适时播种、增施肥料、双行垄作、合理密植、绿色防控等关键技术的落实。二是加强病虫害综合防治。做好以马铃薯晚疫病、早疫病为重点的病虫害监测预警,加强绿色防控和统防统治。三是加强现代马铃薯产业示范基地建设。坚持技术集成创新,突出绿色高产高效、资源节约、生态环保的技术模式,建设现代农业马铃薯产业示范基地,提高生产科技水平和质量效益。

**5. 聚焦产业链延伸,提升产业化发展水平。**马铃薯产业要高质量发展,生产是基础,加工是核心,营销是关键。一是加强营销市场体系建设。突出营销体系、供应网络、电商平台建设,构建“合作社+经纪人+网络信息平台+产品批发市场”立体生产营销体系。创新销售模式,线上线下相融合,挖掘销售渠道,提高商品薯销量。实行订单生产,建立产销紧密关系,提高薯农抵抗市场风险能力。加快“凉山马铃薯”品牌打造,培育马铃薯特色餐饮、旅

(下转第83页)