

乡村振兴视域下农民获得感现状与提升路径研究

盛 颀, 李 磊

(安徽农业大学人文社会科学学院, 安徽 合肥 230036)

摘要:“获得感”具有经济、政治、社会生活多层面的丰富内涵,在改革与发展中提升人民群众的获得感,是党和国家一直努力奋斗的目标和方向。以农民群体的获得感为研究对象,从国家实施的一系列惠农政策对农民群体的影响为切入点,首先通过纵向比较,从经济获得感、政治获得感、民生获得感三个角度,探讨当前中国农民的获得感现状,并通过横向的城乡比较来分析当前中国农民获得感现状,最后结合乡村振兴的战略布局和要求,从推进产业振兴、优化生态环境、培育文明乡风、加强基层治理与促进生活富裕五方面对提升中国农民获得感的实践路径提出建议和对策。

关键词:乡村振兴战略;农民获得感;相对剥夺感;提升路径

中图分类号:F323.6 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1883(2020)03-0056-07

Study on Farmers' Current Sense of Gain and Approaches to Its Promotion from the Perspective of Rural Revitalization

SHENG Jie, LI Lei

(School of Humanities and Social Sciences, Anhui Agricultural University, Hefei, Anhui 230036, China)

Abstract: "Sense of gain" has rich economic, political and social life connotations, and it is the goal and direction the Party and the State have been striving for in the course of reform and development. With farmers' sense of gain as our research focus, and with the effect of a series of favorable national policies on farmers as our starting point, firstly we made a longitudinal comparison to discuss current Chinese farmers' sense of gain from the three aspects: economic gain, political gain, and livelihood gain, secondly we made a horizontal comparison of urban and rural to analyze current Chinese Farmers' sense of gain, and finally, in relation to the strategic plan and requirements for rural revitalization, we proposed ideas and strategies for practical approaches to the promotion of Chinese farmers' sense of gain from the five aspects: promotion of industrial revitalization, optimization of ecological environment, cultivation of civilized rural custom, improvement of grass-roots management, and promotion of farmers' well-being.

Keywords: strategy for rural vitalization; farmer's sense of gain; sense of relative deprivation; approach to promotion

一、基本概念与基本问题

(一)获得感的政策背景

2015年2月27日,习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第十次会议上指出:“要科学统筹各项改革任务,推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招,把改革方案的含金量充分展示出来,让人民群众有更多的获得感,共享改革开放成果。”^[1]2016年2月23日,习近平总书记在中央全面深化改革领导小组第二十一次会议上再次提出“把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为评价改革成效的标准。”^[2]党的十九

大报告进一步明确“必须多谋民生之利、多解民生之忧,在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展,深入开展脱贫攻坚,保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。”^[3]“获得感”在国家政策文本中被反复提及,迅速成为衡量改革与发展成效的重要标准,也成为社会生活中的一个热门词汇,不同社会群体的获得感问题在主流媒体成为占据日益重要位置的热点话题。

(二)获得感的学术界定

关于“获得感”的内涵,有不同角度的学术界

定。从客观实在的角度出发,“获得感”要以获得实实在在的物质利益、经济利益为基础,这体现在人民群众收入的增长,能够享有充分的社会保障、良好的公共服务等^[4]。从主观感觉的角度出发,学者康来云指出:“获得感表示获取某种利益后所产生的满足感,幸福感是人们对生活满意程度的一种主观感受,获得感是幸福感的基础,幸福感是获得感的延伸。”^[5]从社会地位的角度出发,“获得感”说到底是对社会资源的获取和占有情况,在某种程度上反映人们对所获取和占有资源的认同状况,因而获得感与社会地位有契合之处^[6]。“获得感”不仅包括收入、社会保障、医疗、教育等客观物质获得,还应保障精神层面的自由平等,公平公正地享受应有权利,逐步实现人自由而全面的发展^[2-4,7]。综合以上,获得感不仅表现在物质生活水平提高和资源分配带来的客观获得,也表现在客观获得给人们带来的主观感受,是物质层面获益和精神层面感受的结合。

(三)乡村振兴视域下农民群体获得感问题的提出

实施乡村振兴,农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,三农问题的解决始终是实现全面建成小康社会的关键环节。实施乡村振兴战略是一项长期的历史性任务,它关乎亿万农民的获得感和幸福感。在乡村振兴战略下,农民是乡村振兴战略的重要践行者,只有充分发挥农民群体的主力军作用才能真正建成美丽乡村、美丽中国。同时,农民群体是改革开放以来国家一系列惠农政策的直接获益群体,尤其是乡村振兴战略实施以来,国家的巨大政策投入为农村发展带来了巨大机遇,纵向比较之下,现阶段农民群体的获得感是否比以往任何历史时期更为显著?同时,相较于一些优势社会群体,农民群体仍然是社会利益分配的弱势群体,横向比较之下,农民群体的获得感又呈现出何种状况?在当前乡村振兴战略如火如荼的现实背景下,如何借助乡村振兴的五个层面有针对性地提升农民群体的获得感,充分发挥农民群体在美丽乡村建设中的主体作用以及积极性和创造性?这些构成我们需要关注和思考的重要课题。

二、乡村振兴视域下的农民获得感:基于纵向比较的分析

在当前乡村振兴战略的大背景下,围绕新时代乡村振兴的总体要求,即“产业兴旺、生态宜居、乡

风文明、治理有效、生活富裕”,我们将从不同的维度逐一探讨中国农民的获得感现状。产业兴旺是乡村振兴的催动力,稳固、可持续的产业会增强农业竞争力,给农民带来直接的经济收益,带来实实在在的经济获得感。治理有效是乡村振兴的基石,走好乡村善治之路会激发广大农民政治参与的热情,在和谐有序的政治氛围中当家做主,农民政治获得感也随之不断提高。生活富裕是乡村振兴的出发点和落脚点,当农民在良好的生态环境下、在文明的乡风下生产生活时,当生态宜居和乡风文明成为乡村振兴的关键和保障时,农民生存与发展的权益得到了保障,以人为本的价值诉求真正得到实现,从而民生获得感也成了农民获得感的重要组成部分。因此,结合乡村振兴的总体要求,本文将从经济、政治与民生三方面对农民获得感的现状进行纵向比较。

(一)经济获得感

经济获得感是获得感的基础层次,经济获得感与国家宏观经济状况及个人家庭收入密切相关^[3]。因此,农民的收入和家庭经济状况是衡量农民经济获得感的一个重要指标。

新中国成立后,农民成为国家的主人,在身份上获得空前的自由。1950年,《中华人民共和国土地改革法》颁布,废除了地主阶级封建土地制度,实行农民阶级的土地所有制,广大农民的劳动成果不会被剥夺,农民的生产积极性提高,这极大激发了农村和农民的内生动力。改革开放后,家庭联产承包责任制的实施进一步解放了农村的生产力。它改变了我国旧的土地经营管理体制,充分激发了广大农民的生产积极性,促进了农村劳动生产率的提高及农村经济的全面发展。

20世纪90年代以来,为打破城乡壁垒,促进城乡经济协同发展,国家允许并创造条件引导农村劳动力大规模进城务工经商,为农民增收提供了更多的空间和渠道,这对提升农村家庭可支配收入具有重大意义,务工收入成了多数农村家庭收入增长幅度最大的构成部分,大量农民在获得收入增长的同时,实现了城镇化与市民化。

2006年1月1日起,我国废止《中华人民共和国农业税条例》,取消除烟叶以外的农业特产税、全部免征牧业税,终结了存在久远的“皇粮国税”,这是农村改革的伟大壮举,具有深远历史意义。通过取消农业税,农民的经济负担得以减轻,收入得以增长,极大地拉动了农村内需,促进了农村经济的发展,改变了以往农村在资源配置中的不利地位,对

建立新型的工农关系、城乡关系,保证广大农民群体平等地享有现代化的成果是一个有力促进。

当前,乡村振兴战略是党和国家为农村发展构建的美好蓝图,城乡协调发展、共同富裕是这一蓝图的核心要义。让广大农民群众共享改革发展的成果,党和政府实施了一系列强农、惠农、富农政策来不断加大对农村地区的产业扶持,帮助农民减负增收,拉动农村经济发展,改善农村生产生活条件。国家统计局数据显示,2019年,农村居民人均可支配收入为16921元,同比增长9.6%,农村居民家庭恩格尔系数为30%,同比下降0.1%^①。农村家庭的经济情况和生活水平有很大的改善,农民手头上宽裕了,生活条件改善了,经济获得感显著增强。

(二)政治获得感

政治获得感是民众对政治氛围、政民关系、政治信任、政治认同以及政治参与热情的主观感知^②。农民的政治获得感主要表现在农民政治参与的热情和对于政治氛围的感知上。

新中国成立之前,中国农村很不稳定,农民群体缺乏有效的政治参与。1949年中华人民共和国成立后,中国共产党对中国的政治制度进行了改造,鼓励和发动广大农民参政议政,通过村民选举村长扩大农民政治参与的范围,在之后的合作化运动中也不断强调民主办社的原则,以保证农民参与民主管理的权力^③。这一系列举措调动了农民当家做主的积极性,对于初期恢复农村经济具有积极的作用。

十一届三中全会以后,随着民主化进程的进一步推进,民众政治参与各项制度得到了丰富与发展,农村基层组织应运而生,农民的政治参与在范围、形式、深度诸方面都发生了巨大的变化。

1987年,第一部《村民委员会组织法(试行)》颁布,标志着我国村民自治进入一个新的发展阶段,农民政治参与开始进入制度化、法制化轨道。村民自治制度的不断发展与完善,调动了广大农民参与乡村自治的积极性,培养了知法懂法的新型农民,极大地推动了农村基层民主的发展。

党的十九大以来,党中央作出了实施乡村振兴战略的重大部署,对进一步加强农村基层民主建设,推动乡村治理现代化提出新的更高要求。当前,基层民主建设不断完善,广大农民的政治参与意愿越来越强烈,农民群体对于国家政策的敏感性明显增强,政治获得感也在不断提高,越来越多的农民真正成为社会主义新农村的建设者,更加积极、主动地参与到美丽乡村建设之中。

(三)民生获得感

民生获得感是民众的基本生存以及基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的状况得以实现和保障,从而形成的主观感知,农民的民生获得感主要通过医疗、养老、教育、环境、卫生、社会保障等基本公共服务来实现^④。国家坚持以人为本的科学发展观,实施了一系列民生政策提高农民的生活水平。

1. 医疗卫生方面

新中国成立之前,我国的医疗卫生事业是一片空白,广大人民群众得不到基本的医疗保障,人均寿命只有35岁,新中国成立以后中国共产党通过不懈努力,加大对农村医疗卫生资源的配置和投入,让越来越多的农民享受到最基本的医疗保障服务^⑤。2003年起,新型农村合作医疗制度在全国部分县(市)试点,到2010年逐步实现基本覆盖全国农村居民。建立新型农村合作医疗制度是帮助农民抵御重大疾病风险的有效途径,是推进农村卫生改革与发展的重要举措^⑥。同时,这一制度极大地减轻了农民的医疗负担,提高了农民的健康水平,切实保障了广大农民群体的利益,为广大农民群体奔小康打下了坚实的基础。

2. 社会保障方面

改革开放以前,我国的社会保障体系覆盖范围较窄,且实行标准低,农民往往负担不起社保费用,参保积极性大大降低,但随着城镇化的不断推进,我国农村社会保障体系也在不断地优化完善中^⑦。2009年起,国务院开展新型农村社会养老保险的试点,后在全国扩大试点范围,目标在2020年之前基本实现对农村适龄居民的全覆盖。这一项民生工程惠及了广大农民群众,极大减轻了农民的生活负担,提高了他们的生活质量,让广大农民群体的养老得到了保障,同时也缩减了城乡之间的社会保障水平,推动了农村的现代化进程。

3. 生态环境方面

良好的生态环境也是改善民生的重要组成部分。1993年7月2日,《中华人民共和国农业法》正式施行,对农村生态环境治理中的权利和义务做出了明确规定,这对农村环境保护和生态治理具有深远意义。近年来,在习近平总书记生态文明建设重要战略思想指引下,农村生态文明建设有了空前的飞跃。将建设生态文明视为“中华民族永续发展的千年大计”,更体现了党中央对生态文明建设的高度重视。绿水青山就是金山银山,良好的生态环境是农村最大的优势和宝贵财富。国家统计局显示,

2015年农业化肥施用折纯量为6 022.60万吨,2019年农业化肥施用折纯量为5 403.59万吨,五年间农业化肥量保持一定幅度的持续下降^①。这反映了农村生态环境保护宣传力度在不断加大,农民的生态环境保护意识在不断提高,农村的生态环境已经得到了较大程度的改善,农民群体在人居环境方面的获得感日趋增强。

4. 教育文化方面

百年大计,教育为本,教育不仅是农民子弟提升社会竞争能力、实现社会地位向上流动的重要途径,也是国民经济和社会发展的重要推动力。改革开放以来,我国教育事业进入正轨,随着教育事业的发展,我国政府更加注重教育资源配置的公平公正性,不断提高乡村教育经费的比例,从财力上助力农村教育发展^[11]。2007年以来,对农村义务教育学生全部免除学杂费,免费提供教科书,对家庭经济困难寄宿生提供生活补贴,并且改善农村办学条件,实施乡村教师支持计划政策,包括实施集中连片特困地区乡村教师生活补助政策、建立乡村教师荣誉制度等,旨在为农村教育提供一支素质优良、甘于奉献、扎根乡村的教师队伍^[12]。这一系列对农村地区尤其是边远地区的补偿性措施和教育政策的倾斜巩固和提高了农村的教育水平,缩小了和城市之间的教育差距。当前,乡村振兴战略目标不仅仅是“富口袋”,也要“富脑袋”,强调农村的物质文明和精神文明要一起抓。近年来,国家高度重视农村的文化建设,源源不断的文化供给和丰富多彩的农村文化活动为农村的精神文化生活注入了活力。相比以前乡村文化生活的匮乏,现如今农民的精神文化生活更加充实,乡村的文明程度不断提高,基于现代文明理念的生活方式在乡村不断普及,农民群体在教育文化方面的获得感也有了明显提升。

三、乡村振兴视域下的农民获得感:基于横向比较的分析

国家实施的一系列惠农政策给广大农民群体带来了实实在在的好处,在乡村振兴战略的总体布局下,农民是实实在在的获益者。但是,由于相比于城市优势群体,农民群体仍处于相对弱势地位,城乡比较所带来的落差还是会使得农民群体产生负面的情绪和认知,形成相对剥夺感。学者们认为,相对剥夺感是改革开放以来的一种普遍现象,它是人们在将自己的利益得失与其他群体进行比较以后而产生的,表现为人们通过与其他群体比较

而感知到自己所得的回报与所做的贡献不成比例而产生的不公平感^[13]。这种不公平感来源于城乡之间收入分配、政治参与、民生资源等多方面的差异。尽管借由乡村振兴的战略机遇,广大农村地区得到空前的扶持力度,广大农民群体的生活方式与生活条件有了显著提高,但城乡二元体制导致社会的优势资源仍在向城镇地区倾斜,城乡差异仍十分明显。

(一)收入分配差距过大

国家统计局数据显示,2019年按照常住人口标准统计的乡村人口为55 162万人,占全部人口的39.4%,然而农村居民人均可支配收入为16 021元,仅是城镇居民的37.8%^①。近五年来,城镇居民人均可支配收入都是农村居民人均可支配收入的2.5倍以上,有些省份的城镇居民人均可支配收入甚至达到了农村居民人均可支配收入的10倍,且城乡之间的收入差距呈现持续扩大的趋势。

Knight与Gunatilaka(2010)发现,中国城市农民工家庭比农村家庭的幸福感普遍偏低,而这正是因为农民工对未来过高的期望导致的^[14]。新生代农民工收入的提高和生活条件的改善在一定程度上可以降低他们的经济剥夺感,但与此同时他们会产生更高层次的需求,希望得到更高的身份认同。但当这些农民工努力打拼希望在城市中能获得一席之地时,激烈的竞争却让其生存面临着一系列挫折和打击,劳资关系失衡、劳动权益得不到保障、无法平等享有公共服务等问题普遍存在,涌现出对未来生活的迷茫,无法真正融入城市之中,对于城市生活的满意度下降,从而导致了更加强烈的相对剥夺感^[15]。

(二)政治参与差异显著

党的十九大以来,国家越来越重视和鼓励农民的政治参与,但很多地区的村民自治还是流于形式,参政议政、选举公平、多渠道多形式依法民主表达诉求等村民自治目标没有完全实现。一直以来,村民自治制度、基层人民代表大会制度、信访制度是农民表达政治诉求的主要渠道,但受制于自身文化素质水平、基层行政不规范等各种主观与客观因素,农民政治参与现状尚未达到期望。如在村委会选举中常常会有拉选票、贿选等现象发生,在一些地方出现镇政府直接干预村委会内部事务的局面等^[16]。而在城市,监督听证会、民主评议会、网络问政、媒体传播等多样化政治参与方式构成常规渠道的有力补充,使城市居民的政治参与更加透明、公正、合理。因此相比较于城市,农村居民政治参

与的渠道还是相对狭窄,表达诉求的方式相对不足,基层民主建设相对不够完善。

从整体水平上来看,农民的文化水平和政治素养相对于城市居民也是非常有限的,这些因素限制了农民对于政治参与的了解,仅仅停留在最浅薄的层面,法制观念淡薄,当遇到侵犯自身政治权益的事情并不会采取合法途径解决,无法正常表达自己的政治意愿,参政议政的能力明显不足,从而导致政治参与度明显低于城市居民。

在城乡二元体制之下,农民工是介于城市和农村的边缘人,二元户籍制度造成了农民工政治参与的严重虚置,一方面农民工失去或放弃了户籍所在地的政治参与机会,另一方面又没有获得工作地的政治参与机会,一般都被务工城市排除在制度化的政治参与之外^[17]。农民工身份的特殊性构成了政治参与的困境,大部分农民工即使有政治参与的意愿,现实情况下也不得不放弃,大城市削减了他们的政治权利和政治认同感,导致缺乏社会公平感和社会权益获得感,从而更加深化了农民工群体的相对剥夺感。

(三)民生资源分配不均

坚持和完善统筹城乡的民生保障制度才能满足人民群众日益增长的美好生活需要,是人民获得感与幸福感的源泉,然而基于城乡二元结构的现实情况下,农村与城市之间还存在着很大的差距,在医疗卫生、社会保障、生态环境、教育文化等民生资源的配置上还存在着城乡不均衡的现状。

1. 医疗卫生方面

医疗卫生是关乎国计民生的一件大事,医疗卫生事业在不断发展的同时,城乡之间医疗卫生的差距也在不断加大。相对于城市,农村地区的医疗卫生投入明显不足,医疗设备配置不够齐全,卫生基础设施建设不够完善,医务人员水平低下,因而无法为农民提供更多的就医选择和所需要的医疗服务。农村医疗资源的短缺迫使很多农民患者去大城市就医,然而高额的医药费让他们的生活苦不堪言,因病返贫的现象屡屡发生,城乡医疗资源的巨大差异使得农民群体的相对剥夺感大大加剧。

2. 社会保障方面

城乡发展的政策倾斜使得城乡社会保障的差异显著。社会保障资金绝大部分都集中于城镇建设,城镇社会保障制度完善,城市居民享受的社保水平很高。相比之下,农村的社会保障覆盖面不全,养老、医疗、住房、生育等社会保障制度体系不

够健全,社会保障管理效率低下,农民享受的社会保障条件和水平远远低于城市居民。城乡之间社会保障资源的不公平流动更加深化了农民的社会权益差异感与剥夺感。

3. 生态环境方面

在推进城乡一体化的过程中,城乡生态环境失衡的问题也越来越严峻。近年来,社会对城市生态环境的保护与改善投入了大量的资金并取得了显著的成效。然而,城乡环境立法的不协调和一系列环保政策的倾向性使得农村的生态环境监督体系不够完善,缺乏有效的法律保护,从而导致很多的城市企业为了片面地追求经济利益而将众多污染物向农村转移,给农村的生态环境造成巨大的压力,甚至严重影响了农民的生产生活,打破了农民对拥有良好生存环境的渴望,剥夺了他们生态宜居的权利。

4. 教育文化方面

教师是教育最重要的引领者,在师资力量上,优质师资绝大部分都在城市与城市之间流动,城市良好的福利待遇和教学环境吸引了一批批重点名牌高校毕业的精英和骨干从事教育,他们很少会选择到条件艰苦的农村或偏远地区,教育资源配置的功利化导致农村地区师资力量明显不足,优质乡村教师数量稀缺,农村教师的综合素质和整体教学水平较低。

教育经费是教育活动正常有序运转的基础。城乡之间的教育经费比例不均衡,乡村教育资金不足,没有强大的经济基础来支撑固然导致农村的教育设施落后,农村地区教育水平低,城乡之间教育投入的不平衡增加了农民子女的教育压力,导致农民的社会权益差异感增加,相对剥夺感加剧。

四、乡村振兴进程中进一步提升农民获得感的路径建议

农民是中国农业发展最基层的建设者和贡献者,因此乡村振兴的大发展大繁荣需要充分发挥农民的主力军作用。^[18]为建设好“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的美丽乡村,使农民群众的获得感进一步得到全方位提升,现从以下几个方面出发对提升中国农民获得感的实践途径提出一些建议和对策。

(一)推进乡村产业振兴,提升农民获得感

带领农民共同致富是提高农民经济获得感的有效途径,因此大力推进农村产业振兴才能为农民增收拓宽渠道,为农民创造更多的财富。

面对当前的市场需求,要构建农村三产融合发展的体系,充分发挥农业的基础性作用,因地制宜发展特色种养业、特色旅游业、农产品加工业、生产性服务业等产业模式,并且要重视电子商务在农业中的作用,将互联网广泛应用于农村生产销售的各个环节,从而拓宽农产品的销路,帮助广大农民获得更多的经济收益。

在瞬息万变的信息时代中,更要密切把握市场动向,打造出一批现代农业产业园、科技园,大力发展绿色、生态、环保的新型产业,培育具有当地特色的优质农产品品牌,增强农产品的竞争力,以此来带动当地的经济的发展,更好地实现农民增收,以此提升农民的经济获得感。

(二)优化乡村生态环境,提升农民获得感

习近平总书记在2013年生态文明贵阳论坛时指出,要“形成节约资源、保护环境的空间格局、产业格局、生产方式、生活方式,为子孙后代留下天更蓝、地更绿、水更清的生产生活环境^[19]。”在青山绿水下更好地生产生活是广大农民群体的美好愿望,建设生态宜居的美丽乡村是提升农民群体民生获得感的重要举措。

当下的农村环境治理是亟待解决的问题,很多农村地区垃圾成堆,环境污染严重,农业基础设施不完善,生态受到严重破坏。因此,农村地区应该大力推广垃圾分类,减少垃圾对当地生态环境的污染,如相关人员可以采取大范围的垃圾治理专项行动,加强对专业保洁队伍、垃圾分类监督队伍的建设。^[20]同时,为了有效保障农村整洁的生活环境,要推进“厕所革命”,大力改善农村厕所的卫生状况,从而进一步改善乡村生态环境和提高农村居民的生活质量。

在生态保护方面,农村要不断提升耕地质量,严格控制农村化肥农药的使用量,防止水土污染,实施秸秆还田,提高秸秆的综合利用率,推动农业向多元循环发展。同时,要进一步完善农村的道路、污水、污染处理、沼气等公共基础设施,加强对这些公共设施的维护和管理,这样不仅可以在一定程度上保护农村的生态环境,也催生了更大的投资和消费需求,从而进一步改善民生。

农村的生态环境保护需要靠法律来约束,通过严明生态环境监管体制、实施生态环境保护督察机制来强化农民的生态环境保护责任,通过立法来制约城市中的企业转嫁污染、破坏乡村环境的行为,大力宣传保护环境、保护生态的重要意义,提高农民的环保意识,让每一位农民都为建设生态美好乡

村贡献力量。

(三)培育文明乡风,提升农民获得感

乡风文明是乡村振兴的内在精神动力,在文明和谐的氛围中生产生活是农民对于美好生活的迫切需要,是对以人为本的价值诉求的充分体现,培育文明和谐的乡风是增强农民幸福感与民生获得感的重要途径。

科学文明的生活理念是树立良好社会风气的基础,因此要大力开展移风易俗行动,教育和引导农民群众摒弃陈规陋习和封建迷信。组织和动员一系列精神文明创建活动,如开展农村“移风易俗讲堂”,回归农民日常生活,让乡村中的道德模范讲述身边人、身边事,传播道德故事,传扬道德精神,让榜样的力量在农民群众中发挥积极作用,在乡村中形成良好道德风尚。

习近平总书记指出:“文艺只有植根现实生活、紧跟时代潮流,才能发展繁荣;只有顺应人民意愿、反映人民关切,才能充满活力。”^[21]要充分发挥农村文化建设的作用,动员各方组织开展群众喜闻乐见的精神文化活动,只有让农村居民在有益身心的文化活动中陶冶情操、接受教育、增进社会交往,才能提高农民的文化素养和知识水平,增强农民的文化自信,真正让文化扎根于农村,服务于农民。

(四)加强基层治理,提升农民获得感

农民是乡村振兴的主力军,乡村振兴要紧紧依靠农民,要让他们积极主动地参与到基层公共事务的治理上来,充分发挥村民自治在农村基层治理中的基础性作用,促进村民自治规范化、透明化、民主化,并提升农民的政治素养和自治能力,鼓励农民在实践中创新治理方式,拓宽农民参政议政的渠道,增强农民群众的社会责任感与使命感,在参与美丽乡村建设中不断提升农民的政治获得感。

科学、高效、系统的方法和体系对于农村基层民主建设是至关重要的。村民自治要加强与各方力量的联系与协调,提高乡村领导班子的能力和素质,充分整合社会资源,发挥村党支部、村民委员会、群众互助组织、志愿服务组织等多方力量,充分发挥领导班子和各类组织在参与乡村治理中的引领、示范作用,实现最优组合治理,协同解决农村发展问题。^[22]通过凝聚各方力量使村民自治更加规范化、制度化,为农民参政议政提供坚实的组织基础。

(五)促进生活富裕,提升农民获得感

我国始终坚持以人为本的科学发展观,农民

生活富裕是乡村振兴的最终目的。经济收入是衡量生活富裕的重要指标。因此,要加快农村土地流转,让农民可以更多地去从事农业以外的第二、三产业,通过农村发展的特色种养业、特色旅游业等当地新兴产业,让农民不需要外出务工就可以就地就业,就地挣钱,为农民快速增收创造有利的条件。

生活富裕同时也体现在民生资源与社会公共服务对于生活质量的改善。因此要着力于克服城乡二元格局的体制壁垒,统筹配置城乡资源,加大对农村地区医疗卫生、社会保障、生态环境、教育文化等公共资源的倾斜力度,推动更多社会资源向农村地区流动,不断推进城乡公共服务一体化,让广大农民群众平等享有社会资源,真正提高农民的生活质量和水平,让广大农民都拥有实实在在的民生获得感,在生活富裕的道路上不断迈进。

注释:

① 数据来源于国家统计局:<http://data.stats.gov.cn/easyquery.htm?cn=C01>.

参考文献:

- [1] 王恬,谭远发,付晓珊.我国居民获得感的测量及其影响因素[J].财经科学,2018(9):120-132.
- [2] 郑丰田,陈思宇.获得感是社会发展的最优衡量标准——兼评其与幸福感、包容性发展的区别与联系[J].人民论坛·学术前沿,2017(2):6-17.
- [3] 文宏,刘志鹏.人民获得感的时序比较——基于中国城乡社会治理数据的实证分析[J].社会科学,2018(3):3-15.
- [4] 曹现强.获得感的时代内涵与国外经验借鉴[J].人民论坛·学术前沿,2017(2):18-28.
- [5] 康来云.幸福感:人民幸福的核心座标[J].学习论坛,2016(12):68-71.
- [6] 孙远大.城市居民社会地位对其获得感的影响分析——基于六省市的调查[J].调研世界,2015(9):18-21.
- [7] 杨利娟.现代风险社会对民众“获得感”的影响——以风险社会理论为视角[J].中共南昌市委党校学报,2017(2):45-49.
- [8] 杨全海,洪文杰.建国以来中国农民政治参与的回顾与启示[J].理论研究,2009(3):8-11.
- [9] 本刊编辑部.我国农村卫生事业的发展历程(1)[J].中国乡村医药,2019(13):80.
- [10] 程立霞.新型城镇化下我国农村社会保障体系存在的问题[J].劳动保障世界,2019(2):25.
- [11] 周柏春,孔凡瑜.我国教育政策改革历程及走向探析[J].当代教育科学,2015(13):42-45.
- [12] 余宇,单大圣.农村教育体制改革70周年发展及前瞻[J].行政管理改革,2019(06):4-12.
- [13] 罗桂芬.社会改革中人们的“相对剥夺感”心理浅析[J].中国人民大学学报,1990(4):84-89.
- [14] KNIGHT J,GUNATILAKA R.Great Expectations?The Subjective Well-being of Rural-Urban Migrants in China [J].World Development,2010,38(1):113-124.
- [15] 苏群,赵霞,季璐.基于剥夺理论的农民工心理健康研究[J].华中农业大学学报(社会科学版),2016(6):93-101.
- [16] 胡远培,熊德仁.村民自治的问题与对策[J].怀化学院学报,2011(11):4.
- [17] 张明怀,胡远培,刘保华.城乡政治参与差异性研究[J].观察与思考,2013(6):76-80.
- [18] 尹晶晶.农民内生动力提升视角下乡村振兴实施机制研究[J].山西农业大学学报,2019(6):12-16.
- [19] 习近平.致生态文明贵阳国际论坛2013年年会的贺信[N].当代贵州,2018(28):4-5.
- [20] 薛波.实施乡村振兴战略 创新农村治理机制[J].边疆经济与文化,2018(6):73-75.
- [21] 中共中央文献研究室.十八大以来重要文献选编(中)[M].北京:中央文献出版社,2016:129.
- [22] 郭秋娟.精准扶贫背景下农村基层社会治理的困境及路径创新[J].农业经济,2019(11):40-41.

五、结语

乡村振兴战略是一项长期的历史性任务,它关乎亿万农民的获得感与幸福感。在国家实施的一系列惠农政策和乡村振兴战略的总体布局下,农民的经济、政治、民生获得感有了显著的提高,但农民群体相比于城市优势群体的弱势地位以及与城市群体之间不断扩大的差距依然是值得我们关注和思考的问题。伴随着“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的新农村画卷正在展开,推进产业振兴、优化生态环境、培育文明乡风、加强基层治理与促进生活富裕成为全方位提升农民获得感的必要路径。只有让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业,充分发挥农民群体的主体作用,他们才会在美丽乡村、美丽中国、共建共享中拥有实实在在的幸福感和获得感。