

习近平总书记全面从严治党思想的实践格局研究

马静音,曹银忠

(电子科技大学,四川 成都 611731)

摘要:从严治党是中国共产党的优良传统,也是马克思主义政党永葆先进性与纯洁性的关键所在。党的十八大以来,党中央立足于新的发展境况,开启了全面从严治党的新征程,展现了马克思主义执政党的新面貌。起点更“高”,布局更“巧”,使命更“重”,实现了“质”与“量”的完美平衡,“防”与“治”的同频共振,“当下”与“未来”的正向链接。

关键词:习近平思想;全面从严治党;实践格局

中图分类号:D262.6 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1883(2020)01-0027-05

Study on Pattern of the Practice of General Secretary Xi Jinping's Thoughts of Comprehensively Governing the Party with Strict Disciplines

MA Jingyin, CAO Yinzhong

(University of Electronic Science and Technology of China, Chengdu, Sichuan 611731, China)

Abstract: Strict party governance is a good tradition of the communist party of China, as well as a key for Marxist political parties to maintain their advanced nature and purity. Since the 18th national congress of the communist party of China (CPC), the CPC central committee has embarked on a new journey of comprehensively governing the party with strict disciplines, which is taking on a new look of the Marxist ruling party. The starting point is "higher", the layout is "cleverer", and the mission is more "important", all of which have achieved a perfect balance between "quality" and "quantity", a resonance of "prevention" and "cure", and a positive link between "present" and "future".

Keywords: Xi Jinping's Thoughts; comprehensively governing the party with strict disciplines; pattern of the practice

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足国际国内发展的新形势,结合党内外出现的新情况,围绕党风廉政建设与反腐败斗争提出了一系列新思想新观点新思路,体现了强烈的问题意识,凸显了鲜明的时代特色。党的十八大以来全面从严治党的实践格局,不仅能够更加深入地把握习近平总书记全面从严治党思想的理论精髓,还能厘清政党治理的内在规律,为进一步推进党的建设提供思路和方法。

一、起点更“高”：“质”与“量”的完美平衡

(一)坚持从严从紧,反腐工作成效显著

精准有力,揭露腐败行为。“行百里者半九十,中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦

的努力。”^[1]严惩贪腐人员的关键就是要坚决揭露和曝光腐败行为,这也是全面从严治党的第一步。党的十八大以来,新媒体以其即时性、隐蔽性的特性迅速成为网络反腐的重要渠道,各种腐败行为经由网络便无所遁形。据统计,2018年1—9月,全国纪检监察机关共接收信访举报259.9万件,处理线索117.6万件,电话函询24.2万件。^[2]这组数据既体现出了广大人民群众反腐败意识的苏醒,亦表明当前我国已编织了搜集腐败信息的天罗地网。

措施得当,惩治腐败人员。一方面,对贪腐情节恶劣、社会影响极差、严重危害国家利益和人民利益的腐败人员,坚持严惩不贷、绳之以法的原则。另一方面,对自觉投案、真诚悔错、态度诚恳的违纪人员,坚持惩前毖后、治病救人的方针。在这种张弛有度的惩治措施下,许多违纪人员自觉向党和

收稿日期:2019-08-27

基金项目:2019年度四川警察思想政治研究中心资助项目:新时代公安机关全面从严治党创新路径研究(CJS19A02);电子科技大学2018年中央高校基本科研业务费廉政研究课题:习近平总书记关于全面从严治党战略思想研究(A03018023801202)。

作者简介:马静音(1995—)女,河南洛阳人,博士研究生,研究方向:网络思想政治教育、马克思主义中国化。

人民承认错误,主动上缴违纪违法所得,并积极配合有关部门调查,及时接受党内再教育,这也警示潜在的腐败人员要悬崖勒马,知错就改,守住底线。

紧密联合,追捕腐败分子。一方面,构建网上网下追逃追赃天罗地网。十八大以来,我国针对腐败行为揭露后为躲避惩罚而逃跑的人员,发布网上通缉令,通过数据信息严密监测其行动轨迹,科学精准的追踪到逃犯藏匿之处。并且,2018年6月8日,中国追逃网也正式投入运营,实现了在逃人员通缉信息的同步更新,极大提升了追逃工作的科学性和实效性。另一方面,搭建国际追逃追赃的合作平台。行政人员腐败绝非一国独有的现象,世界各国都存在腐败行为,这也决定反腐败斗争不是一国的独角戏,必须加强全球性的对话与交流。目前,我国已经与多国开展反腐败合作,截至2018年11月30日,已先后从120多个国家和地区追回外逃党员和国家工作人员1015人,^[2]将反腐之网遍布全球。

(二) 狠抓作风问题,政治生态明显好转

首先,开展党员教育,提升党员干部的廉政意识、勤政意识与政治素养。在全面从严治党的背景下,各级党组织广泛开展党员作风教育。第一,加强党员日常的纪律管理。通过对党员干部日常工作考勤记录及党组织各项资金收支情况的监督,进一步规范党员干部的行为活动,从纪律管理上杜绝腐败行为的滋生。第二,组织党员干部进行持续的学习教育。在日常工作中,定期组织党员干部进行科学理论和党中央精神的学习,明确党中央的最新要求,通过对比认识到自身差距,并及时进行针对性的改善。第三,注重党员干部作风问题的整改。通过开通网络举报系统、设置意见箱、进行问卷调查等形式,向群众广泛征求意见或建议,对有效线索务必追究到底,综合把握部分党员干部存在的作风问题,并按照有关规定进行惩治或教育。

其次,坚决揭露作风问题,告诫广大党员干部为人民服务必须要“做事”“坐实”。一方面,曝光违反中央八项规定精神的案例,警示广大党员干部以身作则、严以律己。为了揭露党员干部收受礼金、公款吃喝、超标准接待等问题,中央纪检委官方网站连续曝光各地出现的党员干部违反八项规定精神的案例。通过现实案例的分析,告诫广大党员干部作风问题无小事,必须从日常的工作中进行预防。另一方面,公开形式主义与官僚主义的典型案例,遏制“四风”的蔓延。中央八项规定实施以来,在党中央的坚强领导下,“四风”问题治理效果显著,党员干部的整体作风得到了极大改善。但尚需注意

的是“四风”问题具有顽固性和复杂性,尤其是形式主义与官僚主义已成为治理“四风”问题的“拦路虎”。为此,党中央广泛搜集群众意见,对党员干部中工作态度消极、政策落实不到位、处理工作拖沓的行为进行公开批评与处理,坚决扭转党员干部中的不正之风。

(三) 反腐深入基层,人民群众反响热烈

宣传教育到位,增强群众在反腐败中的参与感。“人民立场是中国共产党的根本政治立场,是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”^{[1]18}十八大以来,习近平总书记高度重视基层反腐工作的开展,致力于让人民群众切实感受到全面从严治党绝非空谈。第一,唤醒反腐败意识,提升群众参与反腐工作的积极性。在习近平总书记关于全面从严治党重要论述精神的指引下,基层党组织广泛开展对群众的反腐败教育,破除基层群众中根深蒂固的旧观念、旧思想,帮助人民群众明确腐败行为的危害,鼓励人民群众主动行使自身监督权。第二,普及法律知识,提升群众参与反腐工作的合法性。目前,由于互联网的普及,网络成为基层群众举报腐败行为的重要渠道。这就在扩大纪律检查机关腐败信息搜集广度的同时,也提升了辨别、核实信息真实性和准确性的难度。这就要求必须加强对群众的法律教育,使群众明确检举人所应承担的义务,在确保腐败行为真实存在、腐败信息准确无误的情况下向国家有关部门举报。第三,宣传检举途径,提升群众参与反腐工作的科学性。通过开展深入的宣传教育,使群众明确检举的多种途径,如网络举报、电话举报、写举报信等。避免群众在掌握腐败人员情况后无法通过有效的方式传递腐败信息,降低惩治腐败的即时性。

反腐行动有力,增强群众在反腐败中对党的信赖感。一方面,清除党内毒瘤,拆除涉黑团伙“保护伞”,稳定基层社会秩序。党的十八大以来,国家高度重视黑暗势力造成的恶劣影响,致力于彻底清除社会中的“黑色因子”。2018年以来,山东、河北、成都等地处理多起行政人员充当涉黑势力“保护伞”的案件,这些腐败官员因贪图自身利益,用党和人民赋予的权利包庇、纵容,甚至恶意推动黑暗势力侵占公共财物、损害人民利益、破坏社会秩序,造成极其恶劣的影响。党中央通过有力的反腐行动沉重打击社会黑暗势力及其“保护伞”,为群众创造了和谐稳定的生活环境,也增强群众对全面从严治党的信赖感。另一方面,开展专项治理,清除基层蛀虫,为打好脱贫攻坚战奠定良好的基础。自扶贫攻

坚战打响以来,党中央高度重视基层扶贫工作的开展,截至目前已取得巨大成效。但同时,在扶贫领域也出现了较多腐败问题,如村干部以权谋私侵占扶贫资金、在贫困户认定中“人情”大于“民情”,对扶贫工作的开展造成负面影响。为遏制这一不良之风,中央纪委开展专项治理,对“伸黑手”“捞油水”的腐败行为,一经查证必定进行严肃处理。这一行动保障了中央惠民政策的贯彻与落实,让群众切实感受到全面从严治党的价值和意义。

二、布局更“巧”：“防”与“治”的同频共振

(一)多主体监督

刀刃向内,展开严密的自我监督,构建上下联动的监督体系。第一,组建监督“铁军”,打造一支作风优良的纪检监察队伍。坚持正确的用人导向,选拔优秀人才,防止纪检干部“带病上岗”。为保证纪检监察干部自身的清正廉洁与监督职责的落实,在队伍的选拔上高度重视隔离“关系网络”复杂的党员干部,并且推进队伍内部的轮岗交流,提升监督队伍的政治素养和工作能力。第二,明确行为规范,架构一套完整的党内规则条例。一方面,强化对权力的监督,颁布党内行为规则,将权力关进制度的笼子。另一方面,强化对监督权的监督,将监督权的行使也纳入监督范畴之内。2018年11月,中共中央政治局会议审议把《中国共产党纪律检查机关监察执纪工作规则》上升为中央党内法规,这就明确了纪检监察人员的工作职责和行为规范。第三,创新监督形式,铸造一把击破腐败之风的利剑。主动出击,勇于亮“剑”。为发挥党内监督的实效性,体现党内监督的韧性和严肃性,中央巡视组对各级党组织开展巡视工作。在巡视过程中揭露了“舌尖上的腐败”“黑色利益链条”“家族式腐败”等恶劣行为,惩治了侵害党的肌体健康,破坏党内政治生态的腐败分子,杜绝了“冷处理,软着陆”的惩治方式,体现了全面从严治党从“宽松软”转向“严紧硬”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视的监督作用,将其视为全面从严治党的“利器”,并提出要“深化政治巡视,坚持发现问题、形成震慑不动摇,建立巡视巡察上下联动的监督网”,^[167]让巡视利剑的作用更加彰显。

多方联合,开展广泛的群众监督,搭建内外联动的监督格局。一方面,拓展群众举报的途径,细化措施消除群众检举的后顾之忧。当前,中央纪律监察委员会与国家监察委员会联合建设“中央纪委国家监委举报网站”,以署名和匿名的方式接受广

大群众的举报,并设置了“举报查询”项,方便群众及时追踪案件的处理进程。并且,中央巡视组在巡视过程中通过开通举报热线、设置意见箱等方式广泛接受群众检举,为巡视工作的深入开展提供了重要线索。另一方面,对收集的举报信息开展调查,让群众监督落到实处而不流于形式。例如,广西壮族自治区人民政府门户网站公开群众举报案件的调查情况,将案件的审理情况、处理意见透明化,积极接受广大人民群众的监督。这就由内而外建构了严密的监督网络,避免出现监督盲区,实现了党内监督与群众监督的有机结合。

(二)全过程紧抓

违法违纪行为的产生往往经历一个渐进式的演化过程,党员干部最初都是坚守党性原则、政绩突出的好干部,但随着职位升迁、权力膨胀,部分党员干部就迷失了自己的信仰和初衷,从公款吃喝、任人唯亲到收受贿赂、漠视纪律再到心无敬畏、行无所止,最终防线彻底失守、跌入腐败深渊。因此,党中央高度重视从预防、把脉、治疗、巩固四个阶段全过程的紧抓腐败问题。

第一,防微杜渐,及早预防。作风问题是滋生腐败的温室,作风问题出现时如不及时加以引导教育便会愈演愈烈。因此,中央纪委和国家监委坚持抓小抓早,深入贯彻落实中央八项规定,在党内生活中纠正“四风”问题,加强对党员干部的培训教育,提升党员干部的纪律意识和政治素养。第二,把清脉络,找准病因。一方面,坚持火眼金睛、明察秋毫。党的十八大以来,中央巡视组开展十二轮巡视,发现党内存在着政治上蜕变、经济上贪婪、生活上腐化的危险。另一方面,坚持偏僻入里、追本溯源。中央巡视组立足于发现问题、形成震慑的出发点,对党组织的巡视力求全面而深入,一旦发现问题必定追究到底,沿着腐败分子的利益链条揪出党内的“老虎”和“苍蝇”。第三,对症下药,朝过夕改。一方面,坚持边巡边改、即改即行。党中央巡视组在巡视结束后会及时召开会议,对巡视中发现的问题进行总结汇报,为党组织的整改明确方向。另一方面,坚持宽严并济、上下有度。对意识到自身存在问题并主动向党组织认错的党员干部要宽容对待,引导他们真正的信任党组织、依靠党组织,在党组织的教育中认清自身问题并及时改正。第四,巩固成果,警钟长鸣。全面从严治党是一项持久的行动,必须在巩固现阶段成果的基础上,拉紧纪律防线防止“反弹”。为了巩固全面从严治党的成果,加大震慑的力度和强度,党中央开展了“巡视

回头看”的行动,这种机动式的巡视更加的“短”“平”“快”,特点就是出其不意、攻其不备的杀“回马枪”。这一行动让存有侥幸心理的党员干部明确党内监督的严肃性,也时刻告诫他们必须不忘初心、牢记使命,密切联系群众,厚植党的执政基础。

(三)全方位协同

首先,注重从思想、管党、执纪、作风、治吏、反腐六个方面协同推进,提升全面从严治党的系统性。全面从严治党是一项庞大的工程,涉及党内生活的方方面面。因此,全面从严治党必须从严抓这六个层面:第一,坚持从严抓思想。要用马克思主义与中国特色社会主义理论体系武装头脑,发挥科学理论的引导作用,加强对党员干部的思想管理。第二,坚持从严抓管党。要加强党的领导,强化四个意识,维护以习近平同志为核心的党中央权威,着力落实各级党组织管党治党的责任。第三,坚持从严抓执纪。要加强对党员干部政治纪律和政治规矩的教育,强化纪检部门监督执纪问责的职责。第四,坚持从严抓作风。要贯彻落实党中央八项规定重要精神,全力纠正“四风”问题,营造绿色健康的政治生态。第五,坚持从严抓治吏。要建立科学的人才选拔机制,杜绝“带病上岗”现象,优化选人用人环境。第六,坚持从严抓反腐。要保持高压反腐的态势,对腐败行为采取零容忍的态度,遏制腐败之风的蔓延。

其次,强调各职能部门工作目标、工作内容的协同,提升全面从严治党实效性。党政机关各职能部门组成了一个完整的政治系统,系统内部各个要素的排列和分布关系到系统功效的发挥。一旦部门之间出现目标不一致、行动理念相背离的情况,全面从严治党政策在经过层层剥离之后可能偏离初衷,难以达到预期的治理效果。因此,一方面,要加强各职能部门的政策宣传和理论教育。组织学习习近平总书记关于全面从严治党的重要论述,让全党统一思想、统一目标、统一意志,齐心协力把党建设成为学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党。另一方面,要明确各职能部门在全面从严治党过程中的角色定位。明确职责的划分,减少因分工不明确、责任不清晰的原因导致工作效率的损耗。

三、使命更“重”：“当下”与“未来”的正向链接

(一)以“初心”赢得“民心”，以“党风”扭转“社风”

全面从严治党要求党员干部不忘初心、牢记使命,以言之有理、用之有据、行动有力的工作作风赢得群众的尊重与信赖。党内政治生态关系到党的

整体形象与威望,政治生态污浊会严重危及党群关系,动摇党的执政根基。群众身边的“微腐败”看似影响范围小,但却极大地减损了群众对党的信赖与支持。自党的十八大以来,发现多起基层党员干部公款吃喝、挪用贫困资金、侵占公共资源、谎报征地面积等不良现象,展现出极为负面的党员形象,在群众中造成恶劣的影响。因此,新时代党更要旗帜鲜明、大刀阔斧地开展自我革命,自觉接受人民群众的监督,用新形象、新面貌引领人民开创新局面、产出新成果。

全面从严治党纠正了不良的价值观念,净化了社会风气,拆除了利益勾结的灰色链条。一方面,全面从严治党扭转了“金钱至上”的价值观念,带动社风和民风的转变。月饼本应是传统节日中承载着亲人朋友之间真挚关怀的礼品,但在腐败风气的影响下,市场上的“天价月饼”令人震惊,早已失去了最初的韵味。新时代以来,随着全面从严治党的纵深发展,全社会开始扭转这种畸形的“情感交流”方式,让群众从铺张浪费、巨额礼金等不良风气的浸染中解脱出来。另一方面,全面从严治党拆除了“钱权交易”的灰色链条,促进党内政治生态的改善和优化。在金钱利益的驱动下,少数背离初心的党员干部对党规党纪缺乏敬畏之心,肆意违反而不自省,使权钱交易、以权谋私、拉帮结派、沉迷物欲成为常态。全面从严治党以来,党中央高度重视对党员干部的培养教育,使广大党员干部的政治立场和党性原则更加坚定,整个党内风气也得以净化。

(二)用“利刃”剔除“暗礁”，用“决心”点燃“信心”

全面从严治党剔除了威胁“改革之帆”航行的“暗礁”,推动全面深化改革向纵深发展。一方面,全面从严治党揪出阻拦、干预改革进行的腐败分子,减轻全面深化改革的阻力,营造推进改革的良好环境。全面深化改革是一次艰难的破冰之旅,在改革进程中党和国家出于对集体利益的考量,难免会触及少部分人的利益。一旦党内出现唯利是图、自私自利的人,因为个人利益通过消极敷衍的态度抵制改革,就会造成改革进程滞缓、改革成效微弱的局面。另一方面,全面从严治党清除了党内蛀虫,惩治了影响改革成果共享的腐败人员,增强群众对全面深化改革的信心。习近平总书记多次强调,改革与发展的成果必须全民共享。但党内少数腐败分子则利用改革的机会谋取私利,侵蚀改革的成果,降低了人民群众在改革进程中的获得感。

全面从严治党拆除了影响发展的“黑色壁垒”,让一切有利于创造国家利益和人民利益的因子充

分发挥作用。一方面,严惩因个人利益干预市场运行的贪腐人员,净化了商业环境,使投资者和创业者充满信心,让企业在国家政策的支持下明确自身定位,在公平公正的市场环境中通过正当途径获取合法利益。另一方面,杜绝买官卖官、任人唯亲的现象,让选人用人的标准回归到党员干部的真才实干。全面从严治党维护了党内人才选拔的公正性,激发新一代青年投身党的事业的热情和信心,为党的发展注入了新鲜的血液。

(三)让“他律”唤醒“自律”,让“行动”助推“梦想”

首先,全面从严治党达成了正风、肃纪的思想共识,为实现民族伟大复兴奠定了思想基础。党作为中国特色社会主义事业的领导核心,必须具备科学的理论思想、先进的领导能力才能肩负起实现民族伟大复兴的历史重任。习近平总书记在十九大报告中指出:“打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须毫不动摇坚持和完善党的领导,毫不动摇把党建设得更加坚强有力。”^{[1]62}这就在全党明确了全面从严治党不是运动式的一闪而过,而是持续的过程,不仅关乎现阶段国家的发展状态,更关系到两个一百年奋斗目标的实现。

其次,全面从严治党用纪律和规矩纠正行为失范,用教育和警示预防思想滑坡,增强党员对党组织的归属感和责任感,焕发了党的生机与活力。团结是党的生命,只有铁板一块的政党才能集中力量引领人民实现国家发展。全面从严治党“刀刃向

内”,致力于锻造一支作风优良、理论素养高、领导能力强的“钢铁队伍”,提升党内部的凝聚力和向心力。因此,只有全面从严抓党内纪律、整顿党内风气、凝聚党内共识,才能“心往一处想,劲往一处使”朝着共同的目标稳步迈进。

再次,全面从严治党拉好了安全防线,提升了抵御风险的能力,为实现民族伟大复兴保驾护航。发展的基础是稳定,失去了稳定的社会环境,发展也将成为空谈。腐败行为轻则危害部分群众利益,重则危及国家安全,若对其放任自流必定造成社会动荡不安。因此,为了实现中华民族伟大复兴的“中国梦”,党员同志必须严守政治底线,在习近平总书记关于全面从严治党重要论述的指引下规范自身行为,认真开展批评与自我批评,不辜负国家和人民的期望。

总而言之,党的十八大以来全面从严治党站在了新的起点,踏上了新的征程,明确了新的方向,发生了新的变化,凸显了新的特征,也产生了新的影响。中国共产党自我革命的政治勇气是全面从严治党的精神指引,人民群众的积极参与是全面从严治党的力量源泉,中国特色社会主义伟大实践是全面从严治党的战略依托。我们要深刻的理解和领悟习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大会议精神,坚持在科学理论的指导下推动全面从严治党纵深发展,稳固中国特色社会主义事业的领导核心,向建成社会主义现代化强国的目标迈进。

参考文献:

- [1] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[M].北京:人民出版社,2017.
- [2] 姜洁.党的十九大以来全面从严治党成果巡礼之一[N].人民日报,2019-01-07(04).
- [3] 习近平.在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话[M].北京:人民出版社,2016:18.

(上接第26页)

有其艺术本质和民族文化特征,越是站在世界文化的立场上,这种特质和特征越是鲜明,如何使独特的彝文文学在世界范围内得到更多认同,更好地参与世界文化的建构,是时代提出的新课题,在这方面《当代彝

文文学史》已经做出有益探索,可以尝试深入下去。另外还有一些细节问题,如个别内容重复,个别作者的称呼有时用姓名有时只称名等等。鉴往知来,相信《当代彝文文学史》经过修订完善会更好。

参考文献:

- [1] 何圣伦.中国少数民族文学现代化进程中的民族性问题思考[J].文艺争鸣,2015(7):79-85.
- [2] 阿牛木支.当代彝文文学史[M].北京:民族出版社,2018.
- [3] 黄季平.彝族文学史的建构过程[J].政大民族学报,2008(27):35-64.
- [4] 董乃斌.中国文学史的演进:范式的视角[J].中国社会科学,2001(6).
- [5] 赵敏俐.中国文学史的反思与建构[J].首都师范大学学报(社会科学版),2014(2):81-88.