

# 巴中市精准扶贫的实践探究

李学林, 杨诗雨

(西南石油大学马克思主义学院, 成都 610500)

**摘要:**巴中市是四川省的一个边远山区,是精准扶贫的重点地区。巴中市在精准扶贫工作中,采取了一系列措施:一是实行巴中式大摸底,贫困户识别更精准;二是实施六大扶贫措施,项目开展更精准;三是动态管理扶贫资金,资金使用更精准;四是推进“五个一批”工程,措施到户更精准。巴中市的精准扶贫工作取得一定成效,但是也存在一些问题,如部分贫困户的脱贫主动性不足、乡风不文明的现象比较突出、扶贫资金的管理有难度、产业发展还不够科学等难题。针对扶贫工作存在的问题,通过精准扶贫来引领扶贫工作的创新,制定有效对策,如激发贫困户的脱贫动力、重视文明乡风的建设、精准产业项目的引进、精准扶贫资金的使用,奋力夺取脱贫攻坚战。

**关键词:**巴中市;扶贫工作;精准扶贫思想

**中图分类号:**F323.8 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1883(2019)03-0047-06

## Probe into Practice of Precision Poverty Alleviation of Bazhong Prefecture

LI Xuelin, YANG Shiyu

(School of Marxism, Southwest Petroleum University, Chengdu, Sichuan 610500, China)

**Abstract:** Bazhong, a remote mountainous prefecture of Sichuan Province, has become a key region for precision poverty alleviation campaign, in which Bazhong has adopted a series of measures. First, a unique Bazhong model was followed to accurately determine the poor households; second, implementation of six major poverty alleviation measures to make the project more targeted; third, dynamic management of poverty alleviation funds to allow funds to be used more appropriately; fourth, promotion of the "five batches" project to make the measures more specific. The precision poverty alleviation campaign in Bazhong prefecture has achieved some good results, but there still exist some problems, such as lack of initiative on the part of poverty-stricken households, the uncivilized rural habits and ways of doing things, the difficulty in managing poverty alleviation funds, and the unscientific development of industries. To solve these problems, Bazhong prefectural government innovates the poverty alleviation work under the guidance of precision poverty alleviation and formulates effective solutions, such as promoting the initiatives of poor households, attaching importance to the cultivation of civilized rural habits, introducing precision industrial projects, and properly utilizing precision poverty alleviation funds, aiming to win the hard battle against poverty.

**Keywords:** Bazhong prefecture; poverty alleviation work; precision poverty alleviation

巴中市位于川西,为秦巴山连片特困区,自然条件差,基础设施滞后,经济发展落后,脱贫攻坚的任务艰巨。以巴中市的扶贫工作为例,探讨其扶贫工作的现状与问题,提出相应对策,将习近平的精准扶贫思想用于指导巴中市的脱贫攻坚工作,提高扶贫工作的精准性和帮扶方式的创新性,确保2020年巴中市贫困户全脱贫。

### 一、巴中市推进精准扶贫工作的现状

近年来,巴中市开展了巴中式大摸底、实施六

大扶贫措施、动态管理扶贫资金、推进“五个一批”工程等举措,巴中市精准扶贫工作取得一定成效,全市贫困人口累计减少43万人、贫困村退出598个,贫困人数剩6万余人。2018年实现7.38万人脱贫、168个贫困村退出,南江县将脱贫摘帽<sup>[1]</sup>。详情可见巴中市脱贫攻坚成效表(表1)。

#### (一)实行巴中式大摸底,贫困户识别更精准

自党和政府推进扶贫工作以来,巴中市积极开展扶贫大摸底工作,以便深入了解本市的贫困户信息,实现贫困户的精准识别,具体工作如下。

表1 巴中市脱贫攻坚成效<sup>①</sup>

县(区)	贫困村/ 个	贫困户/ 户	贫困人口/ 个	贫困发生率/ %
巴州区	31	2 782	8 748	1.83
恩阳区	30	2 873	8 604	1.67
通江县	83	14 088	46 654	8.13
南江县	79	7 970	27 398	5.70
平昌县	63	14 794	44 190	5.69
经开区	0	46	128	0.75

第一,精准识别贫困户。巴中市通过入户调查、邻居走访和问卷调查等方式,实现贫困户的精准识别,坚持“帮真贫、真扶贫”原则。

第二,民主评议贫困户。对申请建档立卡的贫困户,按照一定程序进行民主评议。(1)初选对象:贫困户申请、村委商讨拟推荐、驻村干部核实、公示一周以上;(2)乡镇筛选:六大主要帮扶责任人签字、再次公示;(3)县内复审:扶贫办复核、官网进行公示。

第三,数据化管理贫困户信息。巴中市依据扶贫移民局所调查的贫困户信息,各级按要求对贫困户信息设卡、册、簿、档,建立数据化档案,

第四,定期定时清查贫困户。巴中市加强数据管理,及时清退不合条件的人。依据巴中市“脱贫信息系统”中2018年4月数据(表2),可知巴中市通过采取以上措施,推动贫困户识别向“精准化”方向发展。

表2 巴中市贫困现状<sup>②</sup>

县(区)	贫困村/ 个	贫困户/ 户	贫困人口/ 个	贫困发生率/ %
巴州区	31	2 782	8 748	1.83
恩阳区	30	2 873	8 604	1.67
通江县	83	14 088	46 654	8.13
南江县	79	7 970	27 398	5.70
平昌县	63	14 794	44 190	5.69
经开区	0	46	128	0.75

## (二)实施六大扶贫措施,项目实施更精准

巴中市为了实现全民脱贫的目标,深入贯彻和落实“精准扶贫与巴中发展并举”的战略,积极推进扶贫项目的精准化。

第一,实行易地搬迁。巴中市有一部分贫困户常年居于高寒偏僻、地质灾害易发的地区,巴中市积极开展“新居”工程,加强住房配套的基础设施。2017年,易地搬迁项目深入开展,搬迁房开建385 334万套、已建32 779套、危房改造21 483套。2018年,巴中市又投入341 337.84万元以支持该项目。

第二,开展产业扶贫。巴中市环境污染较少、生态较好、有色金属丰富,巴中市凭借资源优势,积极开发特色产业,培育支柱产业。其一,积极培育市场主体。大力引进适宜巴中发展的产业,形成专业化组织,完善配套设施,建成特色产业基地。例如,巴中市已培育了1 500多个专业合作组织,搭建400余万亩产业基地、养殖场300余个,建成一批旅游示范基地。其二,积极打造巴中品牌。开创巴中农特、文化、旅游品牌,打造“1+N”品牌格局,形成规模化和品牌化的品牌模式。其三,大力开拓消费市场。巴中积极开展“四川扶贫”产品进超市的活动,设置扶贫产品专柜,积极进行产品推广。

第三,完善基础设施。其一,拓展水利网络。巴中市积极完善水利设施,实现集中供水。2018年底,巴中市投入水网工程的资金约6.07亿元,实现投资5.78亿元,建成集中供水站1 402个、分散工程4 634项,受益人群82.87万人。其二,打造交通网络。例如,巴中机场的动工,渝广巴高速路的通车,乡村公路的拓宽。其三,完善电力网络。自2014年以来,巴中市积极改造电网,解决偏远农村供电难题;2018年,巴中市投入电网改造资金79 833.21万元。其四,健全通信网络。2017年,实现电网项目运行4个、农网改造项目356个、建成4G基站833个、建成乡村宽带677个;2018年,巴中市投入通信扶贫资金15 045万元。

第四,健全社会保障体系。2014年以前,巴中医疗、教育、社保等极不完善,因病致贫的人达67.26%、因学致贫的人近11%。巴中市于2017年已经实现医疗设施的全覆盖,49.4万贫困人口被纳入医疗扶助,县内医疗自费比低于10%,因病致贫人数减少37%;基层学校改造142所;社保帮扶12.23万人。2018年,社会保障项目投入60 390.7万元。

第五,开展技能培训。巴中市深入贯彻“扶志、扶智”理念,针对有劳动力缺少技术的贫困户开展培训,激发贫困户自我脱贫的内在动力。例如,巴中市积极开展“农民夜校”活动,通过“经验分享、案例剖析”方式,进行技能培训。2016年以来,“农民夜校”共开展培训1.5万场,共计67万人次,培养“土专家、田秀才”5 600人,带动就业62.73万人。

第六,建设生态环境。其一,加大投入生态区的管理资金、严格管理生态脆弱区的环境。其二,扩大退耕还林面积。2017年,高质量农田新建22.72万亩、土地修整26万亩、农业基地建成21万亩,森林覆盖率59%。2018年,巴中投入26 764.15万元资金进行生态环境治理。其三,重视发展生态

经济。巴中市基于各乡村的自然资源,积极发展旅游产业,推动经济发展。

通过以上“六大扶贫”政策,巴中基本解决“六难”——水电、通信、行路、避灾、教育、就医难题,创建人民有幸福感和归属感的美丽巴中。

### (三)动态管理扶贫资金,部分资金使用精准

巴中市为实现扶贫效果的最优,对扶贫资金进行动态管理,以此提高扶贫资金的利用率,实现资金的合理运用。

第一,加大财政扶贫资金投入。巴中市建立了以政府投入为主、社会资助为辅的资助体系,稳步推进扶贫项目的开展。同时,积极争取中央、省专项扶贫的倾斜力度,扶贫开发资金新增50%,年均实际专项扶贫支出比预算高30%。2018年,计划投资208.745亿元,实际上投资302.938亿元,实际比计划增加45.12%。

第二,创新“金融+扶贫”模式。巴中市以政府资金为导向,吸引企业资金、民间资金、社会资金参与扶贫开发工作,建立风险管控、联动机制,推出巴中特色的金融模式。例如,平昌县信用社开设“光彩助农”的基金专户,贫困户的涉农贷款实行低利率,企业收获农产品时,辅助信用社收取贷款的本利金,并将利息的小部分用作管理费,剩下为农业贷款资金,实现该县生猪和茶叶农业的特色化、专业化发展。<sup>[2]</sup>巴中市借助该模式,“贷”动贫困户脱贫困、奔小康。

第三,完善资金监管机制。巴中市针对扶贫资金管理中的问题,探索出一套“四项”机制。其一,打牢制度的笼子。巴中市出台了《巴中市2018—2020年财政扶贫资金监督检查方案》,明确了“组织领导、资金监管、制度建设、问责问效”要求,筑牢资金管控防线。其二,明确监管职责。其三,监控资金去向。利用好资金管理系统,合理安排项目,对资金下发各环节进行全方位监控。其四,落实问责制。全方位监管,对资金管理成效进行考核。<sup>[3]</sup>

巴中市以财政扶贫为导向、信贷资金为基础、以增收项目为重点,发挥金融扶贫在产业发展的“造血”功能,金融扶贫在巴中的精准扶贫工作中发挥了不可估量的作用。

### (四)推进“五个一批”工程,措施到户更精准

巴中市按照贫困户致贫原因,推进“五个一批”工程:发展生产脱贫一批;易地搬迁脱贫一批;生态补偿脱贫一批;发展教育脱贫一批;社会保障兜底一批。立足于贫困户实际,建立引领机制。

第一,针对有劳动力的贫困户,进行技能培训。巴中市针对资源优势的地区,引进和发展相关产业,发展“公司+基地+农户”模式,通过提供就业岗位和入股方式带动贫困户脱贫。例如,南江县为提高贫困群体的养殖技能,集中进行培训,提高养殖产品的质量,以此提高贫困户的“造血”能力,增加贫困户收入。

第二,针对教育致贫的贫困户,对贫困子女教育扶贫。巴中市为阻断贫困传递,积极发展教育事业,积极落实“五专五到”的教育举措、开展“绿色通道”“雨露计划”。2017年,建成上百个“留守儿童家园”,入学上千名残疾学生,救济上万名贫困学生。

第三,针对丧失劳动力的贫苦户,实施社保兜底。其一,针对特困人口,实现社保全覆盖。巴中市积极安置残、孤、寡老人,进行基本生活补助。其二,进行医疗救济。巴中市构建贫困户健康状况平台,及时了解贫困户身体情况,对困难户实行医疗救济,医疗费全报销。2016年,免费就诊11万人次。

自该工程实行以来,巴中市实现就业扶持5.56万人、移民安置3.85万人、享受低保3.85万、医疗救助3.3万人,取得良好的扶贫效果。

## 二、巴中市推进精准扶贫工作存在的难题

巴中市采取一系列扶贫举措,脱贫的成效显著,但是由于各方面原因,脱贫攻坚工作仍然艰巨,依旧存在部分贫困户的脱贫主动性不足、乡风不文明的现象比较突出、扶贫资金的管理有难度、产业发展还不够科学等问题。

### (一)部分贫困户的脱贫主动性不足

巴中市推进扶贫工作以来,取得一定成效,部分贫困户借助政府帮扶政策和个人努力,实现脱贫致富,并带动身边人脱贫。但是,仍存在一部分贫困户没有脱贫。

第一,部分贫困户思想固化。巴中市传统的扶贫方式偏向于物质扶持,缺少精神扶持,导致部分贫困户安于现状,只想守着田地过生活,习惯“土里刨食”的日子,缺少创造性。在脱贫攻坚工作中,他们既想奔富,又不想承担风险,依赖国家救助。因此,部分贫困户思想贫困,表现在封闭保守、不敢承受风险挑战、没有长远规划,甚至一些贫困户还存在小农思想,对国家政策了解少,拒绝学习新事物。例如,政府出台贫困户脱贫致富的提案:土地盘活、土地流转、承包种植等,一些贫困户缺乏正确认识,误以为土地流转将导致使用权的丧失,不敢流转。

第二,部分贫困户综合素质不高。贫困户综合素质与脱贫主体性发挥相联系,但巴中市贫困户的整体综合素质不高,主要表现在,其一,巴中市的贫困户中低文化程度占很大比例,多数贫困户对自我综合素质没有正确认识,部分人着眼于短期利益,缺乏提高知识的理念,从而认为文化和教育无用。其二,巴中市大部分贫困户存在“等、靠、要”的行为,主要由于部分人不理解扶贫政策,不信任外界帮扶。

第三,部分干部的帮扶方式落后。传统的扶贫模式关注的是扶贫的整体性,忽视扶贫的个体性,助长贫困户的依赖性。因此,部分贫困户长期依赖于政府帮扶,习惯了这种帮扶模式。精准扶贫后,部分基层扶贫仍旧是传统手段,对帮扶对象进行“包保管”,助长了该类贫困户的依赖性。

第四,贫困户思想的引导机制不健全。贫困户的思想应与时代相符,但巴中市一部分贫困户的思想未有实质性的提高。其一,基层工作者缺乏正确的扶贫意识,不能对贫困户进行正确引导,贫困户的思想工作中缺乏先进文化宣传。另一方面,贫困户缺乏政治教育。巴中市多数贫困户不关心国家政策,部分基层工作者对国家政策理解较浅,难以胜任贫困户政策教育的工作。

## (二)扶贫资金的管理有难度

巴中市积极落实扶贫政策,完善交通、通信、水利等基础设施,一定程度上改善民生,但扶贫资金的管理仍存在一系列问题。

第一,部分扶贫资金使用不精准。巴中市贯彻落实扶贫政策,推进交通、通信、水利等基础设施的建设,一定程度上改善民生,但扶贫资金的管理仍存在问题。例如,财政扶贫资金主用于基础设施,较少投入到产业发展。巴中市贫困成因的分析表明:自身因素超过10%、基础设施仅5%左右。可知,因自身能力欠缺致贫的比例超过基础设施,但巴中市近五年扶贫总投入297.86亿元,其中交通建设年超100亿元,而提升贫困户能力的产业帮扶不足11%。<sup>[3]</sup>由于产业扶持的资金投入较低,村民技能提升不明显,产业难发展,靠产业发展的贫困户难脱贫。

第二,扶贫资金的管理机制不够完善。随着扶贫工作深入,国家财政倾斜于贫困地区。2016年,李克强总理指出,中央在脱贫攻坚中将增投43.4%。因此,扶贫资金的管理面临难题:其一,扶贫资金的来源多。涉及部门广,工作较为复杂,财务制度不健全,管理存在困难。其二,资金使用效

率低。相关扶贫资金的决策者较重视整体脱贫效果,过分追求个人成绩,不看重资金效率。其三,资金使用不够规范。目前,巴中市在精准扶贫中,资金的使用仍存在“大水漫灌”现象,一些干部依然在资金使用“大挥大撒”,浪费扶贫资金。其四,扶贫资金监管欠缺。资金使用存漏洞,部分干部违规挪用资金,致使资金存在缺口。例如,巴中市大茅村书记李某在灾害补助的使用中,虚报受灾名额,套取补助;巴州区八角村书记余某在“易地搬迁”中,违规将农户补助用于村路整治。

## (三)乡风不文明现象突出

随着巴中市经济的发展,人们的生活质量不断提高,但是,由于以下因素的影响,乡风不文明现象比较突出。

第一,贫困户的道德有所滑坡。随着社会进步、经济发展,人们生活水平得以提高,但精神生活欠缺,道德有所滑坡。在贫困地区,仍沿袭着传统习俗,如结婚、办事等成为敛财的手段,礼金成为评判情感和关系的标准,赌博成为投机发财的方式,存在好逸恶劳、相互攀比的现象,部分人因此致贫。王东维指出:“农村中新旧思想交织,贫困户的拜金、享乐主义等消极人生观抬头。”<sup>[4]</sup>

第二,乡村公共治理的机构不完善。其一,相关机构职能的缺位。村干部不太重视乡风建设,以致乡风管控不严,村干部对其认识不够,依旧存在“一手软一手硬”现象。一部分村干部没有认识到精神文明建设的重要性,因而忽视乡风建设,缺乏正确引导;其二,乡村公共服务不到位。主要源于巴中市的基础教育不平衡,如留不住优秀教师,缺乏师资等。教育关乎贫困户自身修养,而教育的不平衡,间接导致精神文明建设的失衡;部分贫困村不重视广播、杂志、网络等媒介,精神文明缺少积极正面的宣传。

## (四)产业发展不够科学

巴中市为提高地区经济水平,带动贫困户就业,积极引进相关产业。近年来,扶贫产业得到发展,但是在发展中仍然存在问题。

第一,特色产业未形成。巴中市部分贫困村广引产业,引进精准度不高,部分产业未经实地考察,产业相似度高,未做到因村施策。其一,各村的产业相似度高。巴中市的多数贫困村纷纷效仿,种植葡萄、猕猴桃,缺乏“特色”产业,不具有竞争优势。其二,产业发展缺少筹划。很大部分贫困村的产业缺少产业规划,未进行集约化生产。

第二,基础设施较为薄弱。经济发展以基础设

施为基础,巴中部分地区的设施不完善,不利于掌握消费者需求,产品生产存在滞后性。近年来,巴中市的物流、通讯等基础设施有一定成效,但仍滞后于发达城市,尚未与周边城市形成交通网,农村的“路路通、村村通”未完全实现,一定程度上影响产品成本、生产数量和产品销量,导致贫困村在产业引进时重重遇阻。

第三,缺乏科技扶持。其一,科技投入较低。企业在科技方面的投入较低,不利于新兴产业的发展。因此,巴中市大部分企业的实力弱、规模小、专业度较低,倾向于采购低档农产品进行深加工,难以带动产业发展。例如,在巴中市的支柱性企业中,多为食品加工(制茶、饮料、酒)和冶炼、电力等,对科技要求较低,产业链较短,很难实现产业辐射,不利于带动贫困户的就业。其二,青年劳动力缺乏。巴中市劳动力较丰富,但多数人选择在外务工,劳动力流失严重,致使本地企业的用工成本偏高。

### 三、精准扶贫指导巴中市夺胜脱贫攻坚战

巴中市当前还存在经济底子薄、贫困人口整体的综合素质较低等问题。2018年,尚未脱贫人数还有13.57万,精准扶贫工作仍艰巨。当下,巴中市需结合扶贫工作存在的实际问题,从以下四方面来推进脱贫攻坚工作,以取得良好成效,惠及巴中全体贫困户。

#### (一)激发贫困户的脱贫动力

唯物辩证法表明:内因是事物发展的主要矛盾,外因则为次要矛盾。在扶贫中,贫困户思想落后是内因,精准扶贫工作中,最重要的是扶贫困户的志,补“精神短板”。

第一,解放贫困户的思想。贫困户是脱贫主体,思想觉悟决定脱贫与否。巴中市贫困群体思想较为落后,贫困户应深入学习新文化新理念,形成追赶、脱贫意识,积极参与脱贫工作。其一,贫困户正确认识脱贫政策,激发内生力量,积极投身于扶贫项目,在实践中提高思想觉悟,实现自我脱贫。其二,贫困户应主动与扶贫干部沟通脱贫中的思想问题,改变自身观念。

第二,提升贫困群体的综合素质。其一,贫困户自我提升综合素质。许多贫困户只认识小部分汉字,可借助阅读,提升自身文化水平。其二,树立致富带头人。鼓励贫困群体学习带头人的技术和管理经验,以此提高自身技能,提升综合素质,成为有技能和信心的新农民。

第三,创新帮扶方式。其一,创新扶贫模式。

例如,贫困村建养鸡场、养殖场,将效益好的养鸡场归集体,用于设备投入、基地建设,保障养殖场有序运行,为贫困户带来就业,实现自我脱贫。其二,基层组织引导贫困户。基层可通过开展“新时代扶贫”等活动,将政策传递给贫困户。其三,尊重贫困户主体地位,注重贫困户诉求,广听意见,提高他们参与积极性。

第四,创新贫困户思想引导的机制。其一,更新引导内容。首先,提升其政治意识。政治意识在贫困户脱贫中有不可估量的作用,有利于提升贫困户对扶贫的认识,提高脱贫动力。其二,创新引导路径。通过帮助贫困户解决困难、宣传致富带头人的案例,以此带动贫困户自主脱贫的积极性。其三,健全引导机制。为健全思想工作机制,需落实帮扶责任制、坚持党的领导。

#### (二)精准扶贫资金的使用

扶贫资金的使用要实现“精准”,需要完善资金管理机制,对扶贫的专项资金进行整合,规范资金的使用,及时解决资金管理中的问题。

第一,整合财政扶贫资金。巴中市的扶贫资金仍旧存在投入不平衡、资源浪费、使用效率较低等问题。尽管各贫困县已出台资金整合办法,但是成效不大。因此,必须解决财政扶贫资金使用碎片化的问题,科学规划涉农资金,整合各项扶贫资金,集中解决主要矛盾。具体而言,按照贫困人数、扶贫方式、脱贫程度、资金效率等分配扶贫资金,优化扶贫资金的使用。依据资金到位状况和项目的紧急性,解决突出矛盾,确保资金到村、户、人。

第二,完善扶贫资金的管理机制。其一,发挥政府主导作用。中央有计划的增加贫困乡村的财政资金,对脱贫目标进行规划,确保资金投入与脱贫目标相匹配。其二,创新金融扶贫机制。为打好攻坚战,进行金融扶贫方式的创新、加大对贫困户的信贷支持、完善农村信用体系、创新“金融+”模式、优化金融环境、建立良性的金融扶贫机制。其三,完善金融扶贫机制。在精准扶贫中,金融机构应发挥带头作用,加强与政府部门的协调,完善金融扶贫相关的机制,优化该工作机制。在政府支持下,整合金融资源,吸引社会力量参与,有效推进金融扶贫项目的开展。其三,拓宽扶贫资金途径。精准扶贫中,积极引入社会资金,开创贫困村的互助资金新模式,提高贫困户的自我管理能力。其四,健全资金监管机制。通过扶贫资金流向的动态监控、监督检查、绩效考核、公告公示等方式,保证扶贫资金在阳光下使用。

### (三) 重视文明乡风的建设

良好的乡风是振兴贫困村的重要保障,乡风问题影响巴中市扶贫工作,须抓牢乡风建设,净化群众的精神环境。

第一,帮助贫困户树立正确的道德观。其一,用新时代新思想武装贫困户,引导其树立三观。其二,社会主义核心价值观体系引导乡风,坐实贫困户思想修养的基础。其三,树立现代文明新理念。巴中市应摒弃落后习俗,发挥优秀习俗的积极作用。例如,通江县通过开展整风行动,对大摆筵席的攀比风进行规范。其四,实施文化扶贫。将新乡风、新文化传播到贫困人群中,提高贫困户的文化,以此阻断贫困的代际传递。<sup>[5]</sup>其五,批判继承传统风俗。在乡风建设中,应积极吸取先进理念,同时保护性发展传统乡村,赋予新的时代内涵。

第二,健全乡村公共治理机制。良好乡风的形成不能一蹴而就,关键是形成长效的基层机制,加强贫困村风气治理。其一,制定考核机制。不能仅仅依靠一项经济指标就对基层干部进行考核,还应将乡风治理与政绩挂钩,使文明乡风具体化。其二,完善监督和责任机制。对村干部和帮扶领导的乡风整治工作进行评估和绩效考核,实行奖惩。

### (四) 精准产业项目的引进

产业项目“精准化”的实现,需因材施教、因贫施策。产业扶贫具有惠及性,也是提升贫困户“自我造血”的有效方式,更强调贫困户的实际获利。

第一,积极发展特色产业。巴中市应因地制宜的引进项目,形成特色产业。其一,对农业进行供给侧改革。巴中市贫困村多以传统的种养业为主,各村的产业存在雷同,缺少特色亮点,难以满足消费者的需求,难以提升贫困户的收入。习近平总书记强调:“基于当地优势资源,宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜商则商、宜游则游,通过特色产业的扶持,实现就地脱贫。”<sup>[6]</sup>因此,找准当地的资源和优势,改革农产品的类型、数量、质量等,以适应市场动态变化的需求,推动农业的良性发展,实现扶贫产业的精准。其二,巴中市基于市场需求,结合当地资源、文化、地形等,积极推进“一村一品”,形成当地优势产业。例如,巴中市的通江县由于自然风光优美,为其旅游业的发展奠基。同时,当地适宜银耳生产,可鼓励贫困户深加工银耳,借助旅游业进行银耳市场的扩展;巴州区基于环境资源,秉持“特色+品牌”的产业发展模式,在香炉村,联合四川农业大学建设富硒猪肉基地,进行生态养殖,培育“巴山猪”。养猪基地的规模扩大,并发动周边

贫困户种猪草地45亩、水产养殖12亩,形成良性的养殖模式,伴随产业规模化,为当地提供更多就业岗位。

第二,完善基础设施建设。基础设施的完善,有利于增强地区产业的承载能力,提升竞争优势,增强贫困户自我脱贫的能力。基础设施的落后阻碍着巴中经济的发展,因此加强基础设施建设十分必要。其一,完善交通设施。改造机场、高速路、国道、省道,提高主干道的运载能力。加快建设村村通、组组通的硬化路,改造乡村客运站,提升交通承载力。其二,加强水利设施建设。重点关注农田灌溉水利的改造、中小水利工程的建设,安排专业人员定期检修,实现群众饮水、农业用水、产业用水有保障。其三,夯实通信网络和电网等设施。巴中市应遵循分步的原则,优先建设未通4G网络、电网和光纤的贫困村的基础设施,使贫困户能迅速接收信息,提高其自我脱贫能力,夯实贫困村产业发展的基础。

第三,强化科技创新。科技和人才是企业良性发展的必要保证,也是产业可持续发展的重要基础。其一,采取政策激励或经济奖励的举措,稳定现有人才,激励他们参与扶贫工作。其二,增加职业教育投入。提升农村青年的技术、管理、营销等技能。例如,巴中市南江县以现代农业扶贫,培育特色产业的经销能人0.76万人,养殖能手3.7万人。其三,依据本地需求引进人才。运用政策激励各地人才,包括退休技术人才,采取兼职方式,在贫困村中实现自我价值。例如,巴中农村引进农业科技人才。在四川农业大学、西南大学等学校引进优秀毕业生到基层服务,遴选若干名农技员帮扶多个贫困村。其四,加大科技投入,激励农业人才创新。例如,南江县培育了特有的金银花NY1和黄羊等新品种,并制定产品质量检验的标准。<sup>[7]</sup>

## 四、结语

精准扶贫是习近平新时代中国特色社会主义思想的一部分,与马克思“反贫困”思想一脉相承。精准扶贫思想具有时代性,随着对精准扶贫实践的深入而丰富发展。在巴中市开展扶贫工作以来,其在贫困识别、项目安排、资金使用管理、帮扶政策等方面取得一定成效,但仍旧存在问题,应将习近平精准扶贫思想深入贯彻于巴中市扶贫工作。以此,确保巴中市在党领导、政府引导、社会各界参与、贫困户努力下,2020年取得脱贫攻坚战的胜利,实现全市贫困户全脱贫的目标。

段,一是语音象似阶段,此时外在符号结构并未与意义对应起来;二是符号内化阶段,此时符号结构和意义趋于稳定对应;三是符号隐喻化阶段,此阶段要表达情感与“动机”,相关词义抽象化,这也说明英语联觉音符号化过程的三个阶段。情感的思考性让符号内化,而动机则使得符

号外化。符号表现、代表着在它之外存在着的某个东西,因此符号的魅力并不存在于符号本身,而在于它的意义。符号必须传递或者说负载一种本质上不同于载体本身的信息,这符合皮尔斯符号的认知功能观与交际功能,英语联觉音就具有这样的功能。

#### 参考文献:

- [1] FIRTH J R. Speech [M]. London: Ernest Benn Limited. 1930.
- [2] Åsa Abelin. Phonaesthemes and sound symbolism in Swedish brand names[M]. Ampersand, 2015.
- [3] 贺川生.音义学:研究音义关系的一门学科[J].外语教学与研究,2002, (1).
- [4] HUTCHINS S S. The psychological reality, variability, and compositionality of English phonesthemes [D]. Atlanta, GA: Emory University dissertation. 1998.
- [5] Leonard Bloomfield. Language[M]. New York: Henry Holt and Co., 1933.
- [6] 仲光时.对联觉音组的多语义模式的实证研究[D].长春:东北师范大学, 2015.
- [7] WILLIAMS G. Glossing over the lamb: phonaesthetic GL- in middle English and aural scepticism in pearl[J]. The Review of English Studies, 2014, 65(271):596.
- [8] REAY I E. A lexical analysis of metaphor and phonaestheme[D]. University of Glasgow,1991.
- [9] ULLMANN S. Semantics: An introduction to the science of meaning[M]. Oxford: Basil Blackwell,1961.
- [10] 邓万勇. 解读英语音美素br-. 外语与外语教学[J].2004(10):7- 10.
- [11] 陈清,刘中文. 隐喻视角下联觉音组sl-所构词语义链研究[J].湖南第一师范学院学报,2017(1):92-94.
- [12] 朱永生.论语言符号的任意性与象似性[J].外语教学与研究,2002(1):2-6.
- [13] 马克斯·本泽,伊丽莎白·瓦尔特.广义符号学及其在设计中的应用[M].徐恒醇,译,北京:中国社会科学出版社,1992.
- [14] 张永奇. 高校思想政治教育“符号化”向“生活化”的回归[J]. 教育学术,2011(6):24-27.
- [15] 陈阳.符号学方法在大众传播中的应用[J].国际新闻界, 2000 (4):40-50.
- [16] 孙秀丽.符号实践的前符号态与符号象征态研究[J]. 外语学刊,2009(6):146-149.
- [17] 陈清.英语联觉音组st-的隐喻认知探析[J].湖南第一师范学院学报,2012(4):108- 112.
- [18] SAUSSURE F de. Course in general linguistics [M]. Tr. by Wade Baskin. London: Peter Owen Limited,1916.
- [19] 索绪尔.普通语言学教程[M]. 张绍杰,译.北京:外语教学与研究出版社,2001.

(上接第52页)

#### 注释:

- ① 巴中市2014—2018年脱贫攻坚减贫成效一览表,市扶贫移民局,2018-12-21, <http://fpymj.cnbz.gov.cn/page/content/articleInfo.html?fid=3&currentPage=1&sid=6&aid=29308>。
- ② 2018年4月6日,巴中市精准脱贫数字管理系统手机APP公布。

#### 参考文献:

- [1] 本报评论员. 从100万到6万:数字彰显时代华章[N]. 巴中日报,2018-11-20(001).
- [2] 李培林,魏后凯.中国扶贫开发报告(2016)[M].北京:社会科学文献出版社,2016:358-359.
- [3] 巴中市扶贫和移民局.巴中市“四实”强化扶贫资金监管[EB/OL].(2018-10-23)[2019-01-02].<http://fpymj.cnbz.gov.cn/page/content/articleInfo.html?fid=3&currentPage=3&sid=6&aid=29194>
- [4] 王东维,路建华.中国共产党贫困群体思想政治教育工作的历史经验与启示[J].毛泽东邓小平理论研究,2010(7).
- [5] 赖春明. 农民群众需要文化活动[N].巴中日报,2019-01-04(005).
- [6] 习近平.习近平关于社会主义经济建设论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2017:218.
- [7] 巴中市扶贫和移民局.创新人才培养机制着力推进科技扶贫[J].脱贫攻坚时序,2016(9).