

# “三社融合”:小岗村社区治理创新行动实践及其优化对策研究

赵守飞,马婷婷,刘萍静

(安徽财经大学财政与公共管理学院,安徽 蚌埠 233030)

**摘要:**探讨并分析凤阳县小岗村推动“三社融合”社区治理创新行动的背景、主要做法、取得成效、存在问题及其优化对策。认为遵循“以社区党建为核心,以社区协商和社区营造为抓手”的操作原则,通过开展社区党建、社区协商和社区营造有机融合(简称“三社融合”)的社区治理创新行动,建立“三社融合”的社区治理新机制,可以破解当前中国城乡社区治理实践中面临的社区治理目标不系统、治理方式行政化、治理行动路径碎片化等问题;可以把城乡社区的党员、居民和社会组织等与社区发展利益相关的“行动者”拉进社区治理实践中,在行动中推进居民的改变、党员的改变和社区的改变;可以实现维护社区稳定和谐和激发社区内生活力的有机统一,加快推进中国的城乡社区治理现代化进程。

**关键词:**社区治理;创新行动;三社融合

**中图分类号:**D669.3 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1883(2019)03-0036-07

## Three Communities Integration: Study on Solutions to Community Governance Innovation Practice and Optimization in Xiaogang Village

ZHAO Shoufei, MA Tingting, LIU Pingjing

(School of Finance and Public Administration, Anhui University of Finance and Economics, Bengbu, Anhui 233030, China)

**Abstract:** In this paper we study the background, major practices, achievements, problems and optimized solutions of Xiaogang Village in Fengyang county in its promotion of the community governance innovation practice of “Three Communities Integration”. We affirm that, with community CPC construction as the key, through organic integration of community CPC construction, community consultation, and community building (referred to as “three communities integration”), a new community governance mechanism can be developed to resolve the problems of current unsystematic governance goals, administrative styles, and fragmented governance approaches in China’s urban and rural community governance practices. It is possible to invite “actors” related to community development interests, such as party members, residents and social organizations, into community governance practice and effect changes of residents, party members and communities. It can both maintain community stability and harmony and stimulate community vitality, and thus accelerate the modernization of urban and rural community governance in China.

**Keywords:** community governance; innovation practice; three communities integration

### 一、问题的提出

1978年的冬天,凤阳县小岗村18个农民冒着巨大风险按下了十八颗红手印,拉开了中国农村改革的序幕,小岗村因此被誉为“中国农村改革第一村”。也正是因为这一历史事件,小岗村由一个默默无闻的贫困村转变为中国名村。改革开放40年来,小岗村的经济发生了重大的变化,取得了很大

的成绩。但是,我们在调研中发现小岗村在社区治理实践中仍然面临着社区治理目标不系统、治理方式行政化、治理行动路径碎片化等问题。为了解决上述问题,从2018年4月份开始,小岗村两委在安徽财经大学安徽省社区治理研究院专家团队的指导下,通过开展社区党建、社区协商和社区营造有机融合的“三社融合”社区治理创新行动,建立“三社融合”的社区治理新机制,遵循“以社区党建为核

收稿日期:2019-04-16

基金项目:安徽省哲学社会科学规划项目:基层党组织引领社区协商有效运作的路径创新研究(AHSKF20187D01);安徽财经大学大学生创新创业项目:对以基层党建引领社区治理创新的研究——以安徽省为例(201810378163)。

作者简介:赵守飞(1975—),安徽蚌埠人,副教授,博士,硕士生导师,北京大学社会学系2018年访问学者,研究方向:城乡基层治理。

心、以社区协商和社区营造为抓手”即“一个核心、两个抓手”的社区治理行动新路径,初步破解了小岗村社区治理实践面临的三个主要问题,推动了小岗村的社区治理创新和社区治理现代化建设。本文主要探讨分析“三社融合”的内涵和背景、“三社融合”在小岗村社区治理实践中的主要做法、取得成效和存在问题,探讨小岗村进一步优化“三社融合”的行动路径。

## 二、“三社融合”的提出背景

“三社融合”是指“社区党建、社区协商和社区营造”三者的有机融合。以“社区党建”为中心,以“社区协商”和“社区营造”为抓手,着力加强社区党员和居民的主体性,着力推动党员的再组织和居民的自组织,大力激化党员和居民参与社区公共事务的积极性、主动性和创造性,强力激化社区活力并维护社区秩序和谐的社区治理新机制和新路径。“三社融合”的内涵主要体现四个方面:一是治理价值导向和治理目标上,坚持“以人民为中心”,重视社区的稳定有序和内生动力,致力于人的全面自由发展;二是治理主体上,坚持“党建引领,多方协商,多元共治”发挥党组织的战斗堡垒和领导带头作用,发挥居民的主体性作用,让居民行动起来;三是治理方式上,坚持社区治理行政化方式和社会化方式的平衡和联动,推动公共服务和公共资源下沉,推动减政减事放权,优化政府购买社会服务组织服务,致力于推动基层政府治理和社会调节、居民自治良性互动;四是治理内容上,坚持社区党建、社区协商、社区营造的三者有机结合,重视基层社区党建工作建设、重视民主协商进程、重视社区文化建设和社区社会资本培育。

“三社融合”主要基于破解小岗村在社区治理实践中面临的主要问题而提出。我们在小岗村进行参与式观察时发现,小岗村在社区治理实践中主要面临以下三个方面的问题。一是社区治理目标不系统。在座谈中,多位小岗村的干部直言“我们把70%以上的精力都用在完成上级下达的各种行政任务上,村里面的和谐稳定是第一位的,当然我们小岗村也需要发展,也在搞发展。至于老百姓的参与,老百姓参与村里面发展积极性的调动,我们也做了不少工作。但是,由于上面的工作任务和压力太大了,我们村干部的精力有限,这些工作还不到位,我们也是没办法的”。<sup>①</sup>在小岗村入户时,不少村民反映“村里面的工作是村干部的事情,和我关系不大,我很少参加,也很少发现周围的人参

加。再说,我们也不知道在哪里参加。他们村干部哪有时间和我们打交道。”<sup>②</sup>由此可见,在社区治理实践中,小岗村把完成上级布置的行政工作和维护社区的稳定有序当成社区治理的主要目标,而对推进村民参与村庄发展,激化村庄的内生活力重视程度不够,社区治理目标不系统。二是社区治理方式不科学,社区治理行政化倾向严重。我们在小岗村的现场观察表明,小岗村社区治理方式中存在的问题是政府下派驻村公务人员和社区工作者比较依赖用行政化方式解决社区治理难题。我们在调研中了解到小岗村没有购买专业社工的服务,只有小岗村义务调节委员会这个社区社会组织运作较好,村民理事会和其他社区社会组织发挥实际不大。小岗村的大量公共服务和公益服务主要是村干部在承担。三是社区治理行动路径的碎片化。虽然小岗村的社区治理行动路径在政策上和话语上坚持党建引领社区治理,坚持通过加强社区党建来推动和引领社区治理。但是,我们在调研中发现社区党建如何引领和推动社区治理,其引领和推动的具体路径在小岗村的社区治理实践中是不系统的。在治理实践中,小岗村有时候主要强调社区党建的作用,存在着“就党建讲党建”问题,话语上是社区党建引领社区治理,把社区党建和社区治理紧密结合,实践中却是社区党建消弭社区治理,社区治理成为形式,社区党组织的行政化严重,其社会服务功能不足。由此导致小岗村的党组织与党员、党组织和居民联系不够密切,党的群众基础和执政基础亟待加强。

小岗村通过“三社融合”社区治理创新行动,把社区党建、社区协商和社区营造有机融合起来,一方面可以让社区营造和社区协商所倡导的“自下而上”居民组织化参与、组织化协商、组织化行动、社区的活化和居民的活力得以践行;另一方面可以让党员“自下而上”的再组织融入居民的自组织,让党的组织融入社区社会组织,让党员融入群众,让党员和居民一起行动,进而破解社区党建困境,加强社区服务型党组织建设。通过“三社融合”社区治理创新行动,把社区党建、社区协商和社区营造有机融合起来,可以通过社区营造保证社区独有的文化特性,让文化产业化,让社区文化与社区经济相结合,让社区居民得到改变,让居民组织化参与社区活化行动,从而挖掘出社区内生动力;还可以通过社区协商,推动中国基层民主建设,让人民当家做主在社区层面得到落实,让居民通过自组织的方式解决社区的公共问题、公共议题和公共需求,进

而更好地推动社区治理现代化,更好地解决中国社区碎片化治理所面临的各种各样的问题,更好地推动社区居民的发展,保证社区的稳定和谐。这其中也包含常态化平台和应急平台的设计问题。<sup>[1]</sup>通过双管齐下的方式更好地促进居民协商。

### 三、小岗村推行“三社融合”的主要做法

小岗村推行“三社融合”社区治理实践创新行动的做法主要体现在明确价值导向和基本原则、拟定相关制度、组建相关组织、找准切入点组织化地开展行动。

#### (一)明确社区治理创新行动的价值导向和基本原则

在推行“三社融合”社区治理创新行动中,小岗村始终以推进村民的改变,推动村民的全面自由发展作为价值导向。在这一价值导向下,小岗村牢牢把握如何通过制度的完善和创新、通过服务型党组织建设和村民组织的培育、通过公共活动的开展克服部分村民中存在的自私、冷漠和不参与,推动更多的村民走出自己的小家庭进入村庄公共治理的大家庭,推动更多的村民参与村庄公共事务、公益互助服务的积极性、主动性和创造性,让村民在参与公共生活中克服自己的不足、发现自己的潜力、锻炼自己的能力、实现自己的价值,推动村民的全面自由发展。为此,小岗村在社区治理创新行动中明确了下面5项基本原则。

**1. 党员再组织原则。**党员再组织是指党员在不脱离原来所属的科层式党组织的情况下,可以根据自己的爱好、兴趣和特长或者按照科层式党组织的要求再组织起来,成立社区功能性党组织。在社区治理创新行动中,小岗村把党员再组织作为基本原则,通过打破科层式党建中党员之间的行政区隔、地域区隔和单位区隔,建立更多的社区功能性党组织,为党员搭建更多的公共平台、赋予党员更多的角色、开展更多的公共活动、营造更多的机会,让党员先行动起来,发挥党员的先锋模范作用。

**2. 村民主体原则。**村民主体是指村庄是村民的村庄,村庄的发展需要村民的参与。在社区治理创新行动中,小岗村把村民主体作为基本原则,坚持村民既是公共产品的消费者,更是社区公共事务能动的参与者、建设者的理念,建立健全事由民议、策由民定、财由民理、责由民担、效果民评的长效机制,以此保障小岗村所有的村民和利益相关者参与小岗村公共事务的议事决策权利、参与村庄公共事务的治理能力。

**3. 行动导向原则。**一个行动胜于一打纲领。行动导向原则旨在反对坐而论道,坚持在行动中发现、有序协商、达成共识并解决问题。在社区治理创新行动中,小岗村把行动导向作为基本原则,把社区党建、社区协商和社区营造有机融合在行动中得以加强,让党员和村民在行动中养成公共精神、公益情怀和公共品德,让村民在行动中全面自由发展。

**4. 权责一致原则。**权责一致是区分政府、社区党组织、社区自治组织、社区社会组织、驻社区单位以及村民之间的权责边界,坚持“谁主张、谁受益、谁负责”的动力机制和行动逻辑。在社区治理创新行动中,小岗村把权责一致作为基本原则,用村规民约、组织公约、村民公约等乡村公约形式厘清村民在社区治理中的权利和义务,希望在公共事务领域通过集体行动引导村民主动承担营造美好生活的责任和应该享有的权利。

**5. 可持续化原则。**社区治理现代化尤其是人的现代化是一个长期推进的过程,社区治理实践中面临的各种问题都不是短时间内可以解决的。小岗村坚持社区治理创新行动的可持续化原则,把握外力促内生、内力与外力互补互动的行动模式,通过专业社会组织的指导,通过乡贤的骨干带头作用,催生社区自组织持续服务本地村民,提升社区协商成果和社区营造项目获取本地资源支持并能够持续运转的能力,以便实现社区发展“人”和“钱”的可持续,长期推进社区治理现代化建设。

#### (二)拟定相关制度和组建相关组织

##### 1. 拟定相关制度

小岗村为了推动“三社融合”社区治理创新行动切实在小岗村落实施生根,有效调节好社区治理相关主体的关系,目前已经完成《构建小岗村“三社融合”制度手册》制定工作。制度手册主要包含《构建小岗村“三社融合”社区治理新模式的操作方案》《小岗村“三社融合”治理模式构建九步操作流程》《小岗村功能性党组织建设操作方案》《小岗村社区工作协商委员会建设操作方案和议事规则》《小岗村美德银行积分试行办法》5项制度。通过拟定上述制度,小岗村把“三社融合”的价值导向和基本原则都予以具体化和流程化。这样,不管是对社区干部、社区工作者和村民的思想和行为的规范和引导,还是处理好社区治理实践中的稳定有序和参与活力的关系,都可以有章可循、有法可依。

##### 2. 组建相关组织

(1)推动党员再组织,培育社区功能性党组

织。小岗村推行“三社融合”社区治理创新行动以来,通过开展丰富多彩的组织活动,逐步将活动项目化、项目组织化,引导党员关心社区公共事务,激发村内外党员参与小岗村社区协商和社区营造的积极性和能动性,已经培育出小岗村花卉协会党支部、小岗村美德银行党支部,正在筹划培育小岗村弘浩书院党支部、小岗村义务调解委员会党支部、小岗村商会党支部、小岗村垃圾分类志愿服务党支部。通过组建功能性党组织,小岗村为党员参与社区治理提供了更多的机会、搭建了更多的平台,赋予了更多的角色,初步实现了让党员行动起来,推动党员参与社区治理的积极性、主动性和创造性的目的。

(2)激发村民自组织,组建社区社会组织。小岗村目前已经建立并实际运作的村民自组织有小岗村社区工作协商委员会、小岗村花卉协会、小岗村美德银行自我管理理事会、小岗村义务调解委员会、小岗村新时代志愿者协会,目前正在筹划建立小岗村商会、小岗村垃圾分类志愿者服务队、小岗村书画协会、小岗村棋牌协会等村民自组织。小岗村在引导村民自组织为村社邻里提供服务的过程中,不断提升了村民的组织能力、协商能力、行动能力,提高了小岗村两委管理社区公共事务、解决社区矛盾问题能力的水平,初步形成了村民组织化自我服务的机制。乡村社区营造就是要政府诱导、民间自发、NGO帮扶,使社区自组织、自治理、自发展,帮助政府解决社会、经济发展,社会和谐的问题。<sup>[2]</sup>

(3)建立小岗乡村振兴讲习所。为了弘扬小岗精神,彰显小岗价值,发挥“立足小岗 服务国家”的新时代小岗作用,小岗村和安徽财经大学安徽省社区治理研究院共同创办了小岗村乡村振兴讲习所,其目标是成为小岗村党委加强党的领导、促进产业振兴、整合社会资源、培育社会资本、凝聚社会力量、发展社会组织、推动社区协商和社区营造的智库平台,成为提升小岗村民综合素养、推动小岗乡村文化振兴、生态振兴和人才振兴的教育学习平台,成为村民讨论社区公共议题、参与社区公共事务、营造社区公共生活的协商平台。

(4)建立小岗弘浩书院。一些企业家和学者在小岗村两委的支持下组建了小岗村弘浩书院。建立弘浩书院的目的使其成为小岗村党委推动传播中国传统文化和中国特色社会主义先进文化、营造社区文化、倡导社区公德的教育平台,成为村民学习文化、开阔视野、锻炼能力、涵养美德、净化心灵、树立信仰的学习平台,成为村民讨论社区公

共议题、参与社区公共事务、营造社区公共生活的协商平台。

### (三)找准切入点组织化地开展行动

“三社融合”社区治理创新是一个系统工作,但关键是要行动,要找准行动的切入点。小岗村在《构建小岗村“三社融合”社区治理新模式的操作方案》中明确指出“以关键着力点为切口,让党员再组织起来,让党员先行动起来,让小岗村党委的组织力得以提升、社会服务功能得以强化,带动村民意识转变和行动能力提升,解决一个至多个社区公共议题,推动村民持续参与社区协商和社区营造,达成小岗村民共同认可的社区愿景。”<sup>[3]</sup>同时,上述方案指出关键着力点类别导向有“满足村民服务需求、管理社区公共事务、共建社区公共空间、美化社区环境、发展社区产业、发展社区文化”<sup>[3]</sup>六大方面。在小岗村党委的领导下,小岗村目前已经成立一些村民自组织、制定相关的组织制度、进行组织化的管理,能够组织化地开展行动。已经召开村两委成员、社区工作协商委员会成员、村民小组长、村民代表、党员代表、驻村企事业单位代表的社区协商会议8次,协商确定把“小岗村最美庭院营造、小岗村美德积分量化评比表彰、小岗村垃圾分类、中国优秀传统文化进校园、小岗村鲜花小镇营造”5个项目作为切入点,推进小岗村的“三社融合”社区治理创新行动。目前,“小岗村最美庭院营造、小岗村美德积分量化评比表彰和中国优秀传统文化进校园”项目已经正式运作并取得阶段性成果,“小岗村垃圾分类和小岗村鲜花小镇营造”项目方案正在协商,预期十一月份开始启动。这些都是各个村民自组织在党组织的领导下,按照组织确立的制度,有组织地开展活动,即组织化地开展行动。下面我们以“小岗村美德积分量化评比表彰”项目这个“切入点”为例,对小岗村“三社融合”社区治理行动过程进行分析。

第一步,小岗村党委和小岗村社区工作协商委员会召开社区协商会议(社区协商会议一般一个月召开一次),在会议协商中有协商委员提议需要提升小岗村民的文明素养,需要表彰好人好事,让小岗村人积极做好事、乐意做好人。小岗村党委吸取村民的意见并把其作为一个社区协商成果加以项目化推动。

第二步,小岗村党委委托安徽财经大学安徽省社区治理研究院专家团队对上述社区协商成果项目展开研究和制度设计。专家团队拟定《小岗村美德银行积分试办法》草案。

第三步,小岗村两委和社区工作协商委员会协同召开社区协商会议,讨论通过《小岗村美德银行积分试行办法》。

第四步,小岗村两委按照《小岗村美德银行积分试行办法》组建成立小岗村美德银行自我管理理事会和自管功能性党支部。美德银行党支部有机契合进美德银行自我管理理事会。美德银行自我管理理事会成员为7人,其中3人为党员作为美德银行党支部成员,由村党委从村党员中推选产生,其他成员由村两委从村民代表中推选产生。

第五步,在小岗村党委的领导下,小岗村美德银行党支部和小岗村美德银行自我管理理事会按照《小岗村美德银行积分试行办法》推动“小岗村美德银行积分量化评比表彰”项目运作。小岗村美德银行自我管理理事会主要负责村民好人好事的收集、积分的评定和登记、积分档案的管理、积分中产生矛盾的调节、积分情况的监督和积分靠前者的表彰等工作。小岗村美德银行党支部充分发挥党员的作用,为小岗村美德银行自我管理理事会的依法有效运作提供各种服务支持,引领其依法依规有效运作。

#### 四、小岗村推行“三社融合”的成效、困境和优化对策

小岗村推行“三社融合”社区治理实践创新行动不到6个月,已经取得了一定的实践成效。同时,其在实际中也遇到了不少困境和问题,需要在实践路径上进一步优化。

##### (一)成效与困境

1. 成效。小岗村推行“三社融合”社区治理实践创新行动的实践成效主要体现在以下三个方面。

一是在没有影响小岗村村庄稳定的情况下,小岗村的村庄活力得到了一定的提升。这种村庄活力一方面体现在推动社区治理现代化建设的进程中,小岗村两委成员的积极性、主动性和创造性有一定程度的增强;另一方面体现在小岗村部分党员和村民参与社区治理和社区公共事务的过程中,他们的积极性、主动性和创造性得到了很大的提升。小岗村村庄活力的增强,推动了小岗村公共环境的改善、公共文化的建设和公共精神的提升,推进了小岗村村民的现代化。

二是小岗村初步形成了“党建引领、多方协商和多元共治”的社区治理格局,系统化推进社区治理现代化建设的路径日益清晰。小岗村推行“三社融合”社区治理实践创新行动,既加强了社区党组织建设又加强了社区社会组织建设。目前,小岗村

已经培育成功2个社区功能性党组织,4家社区社会组织,正在培育5家功能性党组织和4家社区社会组织。通过推动党员的再组织和村民的自组织,一方面初步提升了小岗村党组织的组织力、发挥了小岗党员的先锋模范作用、让党员先行动起来,另一方面一定程度上提升了小岗村社区社会组织的治理功能和服务功能、提升了小岗村民的组织化程度、发挥了小岗村民的主体作用,让一部分小岗村民行动起来了。统计表明,小岗村推行“三社融合”社区治理实践创新行动以来,已经新增7名党员和16名村民行动起来,积极参与小岗的社区治理和公共事务中来。

三是小岗村初步形成了社区治理行政化方式和社会化方式的平衡和联动,初步推动了“社区党建、社区协商和社区营造”三者的融合。小岗村村委会通过购买高校智库专家专业服务的方式、委托社区社会组织运作社区公益项目、通过量化积分激励党员和村民参与社区公共事务等方式加强村庄治理的社会化方式,初步缓解村两委以往采用行政化方式治理村庄的问题。小岗村两委提供培育社区功能性党组织和社区社会组织,推动社区的组织化协商、推动社区协商成果项目化运作、推动社区道美德行为的积分化激励,激化了村庄的活力、让部分党员和村民行动起来,初步营造了村庄党群心连心和党群一家亲的村社共同体意识、共同体情感和共同体文化,推动了社区党建、社区协商和社区营造的融合。

2. 困境。小岗村推行“三社融合”社区治理创新行动在实践中面临的困境主要体现在以下三个方面。

一是社区治理行政化严重,小岗村两委成员缺乏必要的时间和精力推动“三社融合”社区治理创新行动。农村社区两委是社区治理创新行动的主要推动者和实践者,其是否有必要的时间和精力推动社区治理创新是决定创新能否成功完成的关键因素。通过近距离的观察和参与式实验的体验表明,村两委的行政任务和行政压力非常繁重。对于日常事务的处理,依靠社区治理行政惯性,行政化色彩严重。小岗村党委第一书记只要开始上班就立马被各种行政接待、行政报表、行政会议和行政考虑所包围,我们专家团队有几次提前约好了与他沟通协商社区治理创新行动的相关事宜,但是都由于他工作繁忙而被推延或者取消。负责和我们对接联系的小岗村党委委员由于忙于行政事务,有时候也不得不推延或者迟滞相关社区治理行动。其

他两委成员也经常由于行政事务繁忙,无法全程参与社区协商会议。

二是部分党员和村民参与村庄公共事务的公共意识不足、公共行动能力欠缺。虽然,小岗村推行的“三社融合”社区治理创新行动调动了一部分小岗村党员和村民参与社区治理和社区公共事务的积极性,但是仍然有一部分党员和村民参与村庄公共事务的公共意识不足、公共行动能力欠缺,存在“等靠要”思想。

三是社区治理专业人才比较缺乏。专业的人干专业的事,这是社区治理创新需要坚持的重要原则。但是小岗村的专业社区治理和社区社会工作人才比较缺乏,导致社区部分工作人员在社区治理传统惯性的约束下习惯于运用行政化方式落实本该需要社会化方式落实的制度方案,导致相关方案制度无法有效落地。

## (二)优化对策

破解小岗村在推行“三社融合”社区治理创新行动的实践中所面临的上述困境,提出以下四个方面的优化对策。

一是切实明确社区建设的价值导向是推动村民的改变和村民的全面自由发展,社区治理的目标既要维护社区的稳定,更要激化社区的活力。“稳定而有活力是乡村治理的理想状态”。<sup>[3]</sup>没有活力的稳定是刚性稳定,是不可持续的稳定。活力可能会带来问题,可能会影响稳定,但是只要把稳定和活力关系处理好,把问题控制在可接受的一定范围内,使其不至于在根本上影响稳定的大局就是可以接受的。这样的兼顾活力和稳定的是“韧性稳定”,是可持续的稳定。就小岗村而言,当前应该把切实激化社区的活力当成主要工作,想方设法来调动村两委成员、社区社会组织、村庄党员和村民等社区治理利益相关者参与村庄治理和村庄公共事务的积极性、主动性和创造性。这就需要重点做好三项工作。首先,需要把党员拉进来,需要重视党员的重要性、定位好党员在社区治理中的角色功能。其次,需要把居民拉进来,重视社区居民的主体性建构,培育居民的公共意识,推动居民的自组织、提升居民的公共行动能力、推动居民的公共行动,形成社区强大的公共文化和公益氛围。再次,需要重视“行动者”建构,把“行动者”拉进来,让社区治理的利益相关者行动起来,在行动中推进居民的改变、党员的改变、社区的改变。

二是建立融合式社区治理体制。在当前社会主要矛盾已经发生改变的新时代背景下,中国的社

区治理现代化建设迫切需要大力加强社区治理创新行动,打破传统的不合时宜的社区治理旧体制旧机制,建立顺应新时代社会发展趋势的,并且能够不断满足社区居民需要、推动居民全面自由发展的社区治理新体制、新机制、新方式和系统化的新路径。需要明确,社区治理现代化建设是一个长期和系统的过程,是一个润物细无声的过程,不搞突击行动,不搞行政督办、考核排名、大会通报、领导约谈、行政追责。大力推动社区党建、社区协商和社区营造有机融合,在社区党建中凝聚人心人力、在社区协商中实现共识共行、在社区营造中持续推动人的改变和发展,建立党政组织、社会组织、社区组织共同行动,基层党委政府工作人员、社区工作者、社会工作者、党员和社区居民共同行动的融合式社区治理体制。

三是切实减轻社区两委成员行政压力和行政负担。这就需要地方和基层政府切实从压力型体制下解放出来,需要切实“改进督查检查考核办法,不能一味要求基层填表格报材料,不能简单以留痕的多少来评判工作好坏,不能刚安排工作就督查检查、刚部署就进行考核,不搞花拳绣腿,不要繁文缛节,不做表面文章。坚持走群众路线,加强常态化了解,多到现场看,多见具体事,多听群众说,更多关注改革发展、政策落地情况和群众获得感满意度。督查检查要突出问题导向,既着重发现落实中存在的问题,又及时了解有关政策需要完善的地方。”<sup>[4]</sup>

四是加强村庄公共投入、引进专业社工人才,做实做强小岗村讲习所和小岗村弘浩书院,加强村庄公共文化和社区公共精神培育,切实破解小岗村不少党员和村民中存在的“等靠要”思想,破解小岗村社区治理的传统惯性,让“三社融合”各项方案制度切实有效地落地,让更多的党员再组织起来,让更多的村民自组织起来,让更多的党员和村民行动起来参与社区治理和社区公共事务,让更多的社会资本参与进来解决资金短缺的问题。这就需要建立多元筹资机制,整合财政资源和民间资源。<sup>[4]</sup>比如社区内开展的资源捐助以及政府倡导的公益创投等等。同时人才也是参与社区治理的一股重要力量。秉承助人自助的理念并运用专业社会工作方法解决社会问题的社会工作者在社区治理担当重要的角色。<sup>[5]</sup>用专业化的方式提供公共服务,弥补政府在公共服务和管理上的不足。基层政府可以通过购买服务社会组织的方式,给有责任、有能力的专业人才提供舞台。可以开展全方

位多渠道的招聘模式,借助信息技术手段,在网络  
上发布相关信息,比如微信公众号,网站等等。对  
于社区治理的专业人才,可以采取精神激励和物质

激励双重结合的奖励原则,为了社区治理专业人  
才能够更好地适应小岗村社区的工作,可以对他们进  
行一定时间的培训以及提高他们的工作能力。

**注释:**

- ① 根据2017年5月12日上午我们在小岗村党员活动室参加的社区协商情况座谈会记录整理而成。
- ② 根据2017年5月12日下午我们在小岗村入户调研时的访谈记录整理而成。
- ③ 参见《构建小岗村“三社融合”社区治理新模式的操作方案》,在安徽财经大学安徽省社区治理研究院赵守飞老师带领的专家团队的指导下,小岗村在2018年4月编撰。
- ④ 参见中共中央办公厅2018年10月9日印发的《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》。

**参考文献:**

- [1] 闵学勤.社区协商:让基层治理运转起来[J].南京社会科学,2015(6):56-61.
- [2] 罗家德,帅满.社会管理创新的真义与社区营造实践——清华大学博士生导师罗家德教授访谈[J].社会科学家,2013(8):1-4.
- [3] 徐祥临.以行政村改革提升乡村治理内生动力[J].国家治理,2015(5):61.
- [4] 陈伟东.公共服务型政府与和谐社区建设——以武汉市社区建设为个案[J].江汉论坛,2005(12):50-54
- [5] 陈伟东,许宝军.社区治理社会化:一个分析框架[J].华中师范大学学报(人文社会科学版),2017(3):21-29.

(上接第20页)

**参考文献:**

- [1] 叶舒宪.原型与汉字[J].北京大学学报,1995(2):27-29.
- [2] 巴莫曲布嫫.鹰灵与诗魂[M].北京:社会科学文献出版社,2000:106.
- [3] 叶舒宪.原型与跨文化阐释[M].广州:暨南大学出版社,2002:257.
- [4] 马克·本德尔.彝族史诗中鹿形象初探[J].温州大学学报,2011(2)37-39.
- [5] 巴莫阿依.彝人的信仰世界[M].南宁:广西人民出版社,2004:2.
- [6] 杨志民,张建刚.艺术的起源[M].昆明:云南大学出版社,1996:27.
- [7] 罗兰·巴尔特.符号学原理[M].北京:中国人民大学出版社,2008:219.
- [8] 彭兆荣.文学与仪式[M].北京:北京大学出版社,2004:35.
- [9] 朱利元.当代西方文艺理论[M].上海:华东师范大学出版社,2005:41.