

doi:10.16104/j.issn.1673-1883.2016.02.005

坚持人民主体地位 有效开展群众工作

——党的群众工作的经验与特点分析

郝淑静

(云南大学旅游文化学院 基础部, 云南 丽江 674100)

摘要:重视和善于做群众工作一直是中国共产党的政治优势,党在长期的革命、建设和改革事业中,积累了丰富的群众工作经验,主要体现为加强党的建设、始终为人民群众谋取看得见的利益、从人民群众实践中探寻解决问题的办法、依靠群众和教育群众相结合四个方面。21世纪以来,随着国际国内环境的深刻变化,党的群众工作呈现出工作环境复杂化、工作主体年轻化、工作对象多元化、工作手段信息化的新特点。我们应该在总结群众工作历史经验、分析群众工作新特点的基础上,把历史经验与当前群众工作的具体实践相结合,创新群众工作方法,有效开展当前的群众工作。

关键词:中国共产党;群众工作;群众;党员干部

中图分类号:D252 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1883(2016)02-0017-04

Maintaining People's Principal Status Effectively Carry Out Mass Work: the Study of the Experiences and Characteristics of the Party's Mass Work

HAO Shu-jing

(Department of Basic Course, Tourism and Culture College of Yunnan University, Lijiang, Yunnan 674100, China)

Abstract: It is always the Chinese Communist Party's political advantage that takes seriously and be good at to do mass work. In the long-term revolution, construction and reform of enterprise, we have accumulated rich experience of the masses. Such as strengthening the party's construction, always giving people the tangible benefits, exploring solutions to the problems from the practice of the masses, relying on the masses and educating the masses. Since the 21st century, the global, the international and domestic environments continue to undergo profound changes. Due to the changes, the party's mass work presents some new characteristics, such as the work environment complicated, the work subject younger, the work object diversity and the work means informatization. We should summarize the historical experience and analyze the new characteristics, combine the current practice of the mass work, to innovate work methods and effectively carry out the current mass work.

Key words: Chinese Communist Party; mass work; party members and cadres

在向着第一个百年目标——2020年全面建成小康社会冲刺的关键时期,我们必须始终坚持人民主体地位。坚持人民主体地位,就是既最大限度地激发人民的创造活力,又最大限度地实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。要坚持人民主体地位,做好当前的群众工作就显得尤为重要。我们必须总结历史经验,分析当前群众工作的新特点,把历史经验与当前群众工作的具体实践相结合,创新工作方法,才能积极有效地开展群众工作,真正坚持人民主体地位。

一、党的群众工作的经验总结

中国共产党在长期的革命、建设和改革事业中,在联系群众、动员群众和组织群众的实践中,把马克思主义理论与我国具体国情相结合,探索出了党的群众工作的基本经验,具体表现为以下几个方面。

(一)加强党的建设,发挥共产党员先锋模范作用

党开展群众工作的组织保证,就是不断完善自身,提升自身的能力。只有保持党自身的科学性、

先进性,人民群众才愿意跟党走,党的群众工作才能够顺利开展。中国共产党的奋斗史,也就是党不断加强自身建设的历史。土地革命时期,党不断巩固苏维埃政权,确保党的民主性和先进性。抗日战争时期,党在敌后根据地开展了整风运动,对党内当时存在的主观主义、宗派主义和党八股等不正之风进行了批判教育,及时纠正了党内的各种错误倾向。党在革命时期形成了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的优良传统,对加强党的建设,密切党同人民群众的关系发挥了重要作用。新中国成立前夕,毛泽东告诫共产党员要继续保持警惕,避免取得政权之后受到资产阶级糖衣炮弹的袭击而变质。新中国成立不久,党内出现了个别党员居功自傲、脱离人民群众的思想,党又进行整风、整党运动和“三反”“五反”运动,通过这些运动,保持了共产党员的革命精神,促进了党的廉政建设,从而使党得到了人民群众的真心拥护和支持。共产党员发挥好先锋模范作用,是党做好群众工作的前提。在革命和建设时期,党内涌现出了一大批优秀的共产党员,如刘胡兰、黄继光、王进喜、雷锋等等,他们为新中国的成立和建设前赴后继、无私奉献,树立了光辉的典范。他们的先进模范事迹,激励着广大人民群众积极投身于革命和社会主义建设事业中去。

(二)始终为人民群众谋取切实的利益

中国共产党从来都把人民群众的利益放在首位,这是我们党取得革命和建设胜利的一大经验。1942年,毛泽东论述经济问题和财政问题时就谈到:“一切空话都是无用的,必须给人民以看得见的物质福利。”^[1]中国共产党始终把解决人民群众最关心的现实问题,给人民群众带来实实在在的作为群众工作的根本任务。在革命年代,土地是农民的生命,是农民最根本的利益,很多贫农都没有属于自己的土地,中国共产党制定了土地革命纲领和路线,消灭地主阶级土地私有制,把土地分给农民,获得人民群众的支持,在占人口大多数的农民的拥护下,我们党和党领导的军队才能得到不断发展和壮大。抗日战争时期,毛泽东把党的宗旨概括为为人民服务,并指出党的队伍是革命的队伍,是完全为了解放人民的,是完全为了人民群众的利益而工作的。新中国成立之后,党继续实行土地制度改革,使人民群众翻身做了主人,党又不断满足人民群众最关心最直接的衣食温饱问题,使人民群众的生活水平相较于革命时期有了很大提高。历史证明,只有始终为人民群众谋取看得见的利益,才能

得到人民群众的支持和拥护,才能团结和带领广大人民群众进行社会主义建设。

(三)从人民群众实践中探寻解决问题的办法

马克思主义经典作家十分重视向人民群众学习,尊重人民群众的实践精神,并从人民群众实践中寻找解决当时问题的办法。恩格斯认为:党内人员“应该向工人学习的地方,比工人应该向他们学习的地方要多得多”^[2]。历史证明,人民群众创造了丰富的社会物质财富和精神财富,并且以革命斗争形式推动着社会变革和革命,从人民群众实践中发现问题,并探寻解决问题的办法,从群众中来,到群众中去,是党的群众工作的又一经验。从群众来、到群众中去是中国共产党群众路线的内容之一,是党的根本领导方法和工作方法。在实际工作当中,必须坚持这一方法,集中群众的意见,制定反映群众要求的方针政策,然后交给群众去实践,在实践中发现问题,并总结经验教训,完善政策,再付诸实施,如此循环往复,既遵循了马克思主义认识论实践—认识—实践的哲学原理,也使党的方针、政策越来越科学,从而正确地领导群众、组织群众参与社会主义现代化建设,推进党的群众工作和建设事业不断发展。

(四)依靠群众和教育群众相结合

依靠群众和教育群众相结合,是中国共产党开展群众工作的又一经验。通过对改革开放前党的群众工作的历史探索,我们发现,依靠群众和教育群众是党开展群众工作不可分割的两个方面。首先,我们必须充分依靠人民群众。战争时期,要想取得胜利,必须依靠广大人民群众。毛泽东认为,人民群众是真正的铜墙铁壁,是任何力量也无法战胜的,只有依靠人民群众,才能克服一切困难,战胜强敌。例如,抗日战争时期,中国共产党实行全民族抗战路线,最大限度地动员和组织全国人民共同抗战,依靠广大人民的力量,取得了抗日战争的胜利,保护了我国领土主权完整。新中国成立之后,党又必须依靠人民群众的力量,来巩固新生的人民政权,恢复和发展经济。其次,在依靠群众的同时,我们必须对群众进行教育和引导。群众中有先进和落后之分,因此,需要党员干部通过深入细致地工作,对相对落后的群众进行教育和引导,以提高其思想认识和水平,以更好地理解 and 实践党和国家的方针政策,并使其内化为群众的自觉行动。在对群众进行教育和引导过程中,必须要注意方法,避免命令主义的错误,只能用民主的方法,说服教育的方法,坚持循循善诱,耐心疏导。依靠群众和教

育群众相结合的经验,对新时期中国共产党有效开展群众工作,处理群众工作面临的问题同样具有借鉴和指导意义。

二、新时期群众工作的新特点分析

21世纪以来,世情国情党情都发生了深刻变化。世界格局不断进行着大变革大调整,我国进入三期叠加新阶段,党的群众工作面临的环境更加复杂、形势更加严峻,党的群众工作也呈现出新的特点,主要表现在工作环境复杂化、工作主体年轻化、工作对象多元化、工作手段信息化四个方面。

(一)工作环境复杂化

新时期,党的群众工作面临的国际环境和国内环境都发生了深刻变化。

首先,国际局势复杂多变。各国之间综合国力的较量日趋激烈,我国发展面临的外部形势更为严峻,随着对外开放的深入推进,国外势力对我国的渗透也越来越强。境外势力常常通过一些非政府组织设立研究基金或通过宗教人士传教,对人民群众的思想进行渗透,潜移默化地影响并改变人们的思维方式和行为方式。一些国外反动势力,还企图利用国内存在的人民内部矛盾,挑唆个别群体实施暴恐事件,影响国家的安定团结。如2014年3月1日云南昆明火车站发生的蒙面暴徒砍伤普通群众的暴恐事件,危害了人民群众的生命和财产安全,增加了社会发展的不和谐因素。

其次,我国正处社会转型期,也是矛盾多发期,国内一些长期被掩盖的矛盾和问题日益凸显,新的矛盾和问题不断滋生。改革开放之前,我国与世界其他国家的相互交流很少,人民群众的思想意识较为纯朴、单一,党的群众工作环境相对简单。改革开放之后,由于国门打开,随着新事物、新观念的涌进,人民群众的思维方式和生活方式发生了巨大的变化,尤其是我国实行社会主义市场经济以来,资源分配方式由国家统一分配为主导转为由市场对资源进行配置为主导,由于个人能力和环境机遇等方面的差异,人民群众中出现了贫富之别,贫穷群体与富裕群体之间产生分化。在我国城镇化和农业现代化发展过程中,不同利益群体间的矛盾和纠纷也时有出现。

(二)工作主体年轻化

群众工作主体重点是党员干部。过去由于历史原因,领导干部老龄化现象突出。有资料显示,“1986年十三大之前,政治局委员平均年龄为77岁,政治局常委平均年龄达到79岁,都已进入超老年

段。”^[9]老年干部党性修养高,处事经验丰富,但不利于党和国家的长久发展。自十二大党章提出要加强革命化、年轻化、知识化、专业化干部队伍建设的方针,我党不断加强年轻党员干部的选拔培养,将一些理论修养高,马克思主义信仰坚定,现代科学技术知识和业务知识丰富的年轻干部充实到党员干部队伍中,输送到党和国家建设需要的重要岗位,为社会主义现代化建设的顺利进行提供了重要人才支撑和保障。以2012年选举产生的新一届省级常委班子为例,其平均年龄约为54岁,其中,“40后”常委人数减少,“50后”常委占大多数,还有118名“60后”的身影。这些领导干部队伍年富力强,精力充沛,在改革开放和社会主义现代化建设中能够承担繁重紧张的领导和组织工作。同时,作为国家领导干部来源的共产党员队伍也呈现年轻化的趋势。据中共中央组织部发布的2014年中国共产党党内统计公报显示,截止2014年底,45岁以下的党员所占比例达到45.9%,党员年轻化趋势明显(表1)。年轻党员的加入,提升了干部队伍的专业素质,也增强了干部队伍的活力,但由于很多年轻干部从学校直接跨入单位,没有机会经受大是大非的考验,没有承担过急难险重的任务,也缺乏群众工作的经验,一定程度上影响了新时期群众工作的效果。

表1 中国共产党党员年龄结构(截至2014年底)^[4]

年龄	35岁以下	36~45岁	46~60岁	61岁及以上
人数/万名	2247.9	1779.2	2466.2	2304.1
百分比/%	25.6	20.3	28.0	26.1

(三)工作对象多元化

在社会转型的大背景下,我国社会发生了翻天覆地的变化,随着社会主义市场经济体制的不断完善,新社会阶层不断出现,群众利益诉求更加多元化。

第一,群众外延不断扩展。改革开放前,我国社会阶层比较单一,基本的社会结构是两个阶级(工人阶级、农民阶级)、一个阶层(知识分子阶层)。改革开放以后,尤其是进入新世纪以来,群众的外延不断扩展,不但包括传统意义上的工人、农民,还出现了以个体劳动者和私营企业主为主要群体的新社会阶层,包括管理技术人员、中介组织的从业人员、自由职业者等,以及新的经济组织和社会组织等群体,这些均构成了党的群众工作的对象,使得群众分层多样化。

第二,群众利益诉求多样化。我国实行单一的公有制经济时,人们的利益诉求相对简单。自我国

实行以公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度以来,除公有制经济以外的其他经济形式如个体经济、私营经济、外资企业纷纷发展起来。经济组织形式的多样化,加之群众分层的多元化,导致群众利益诉求多样化,经济利益、政治诉求、文化需求、社会利益交织,尤其是在涉及群众切身利益的民生问题,例如教育、医疗、就业、住房等方面,人民群众的利益诉求表现得更为迫切。在多样化的利益诉求中,合理诉求与不合理诉求交织,政治诉求与经济诉求交织,部分诉求涉及多个部门,需要各相关部门协作处理。

(四)工作手段信息化

党开展群众工作的传统途径主要是通过广播、电视、报纸、书籍或是面对面交流,工作手段相对简单、单向。进入新世纪,随着网络时代的到来,信息的传播速度和传播方式发生了翻天覆地的变化,据中国互联网络信息中心发布的第35次《中国互联网络发展状况统计报告》显示,我国网民数量和网络普及率呈逐年上升的态势(表2),截止2014年底,我国网民数量已达6.49亿,网络普及率达47.9%。

表2 中国网民规模和互联网普及率^[5]

年份	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
网民数/万人	29 800	38 400	45 730	51 310	56 400	61 758	64 900
互联网普及率/%	22.6	28.9	34.3	38.3	42.1	45.8	47.9

近几年,QQ、微博、微信等网络平台进入并深刻影响着人们的日常生活。随着网民数量的上升和网络的普及,一方面为党和国家进行社会主流意识

形态宣传、弘扬社会主流价值观提供了便利,另一方面也对党开展群众工作的手段、方法提出了挑战。随着网络的迅猛发展,党的群众工作手段也需不断与时俱进,向信息化、网络化的方向发展,各级政府部门相继开通了官方微博、微信,通过微博、微信发布相关资讯和通知,及时满足群众需求。群众也可以通过微博、微信,与政府部门在线互动、进行咨询和表达诉求。这些工作形式,增强了信息的透明和公开,拉近了群众工作主体和群众的距离。例如中国铁路开通官方微博和微信,为群众提供乘车信息,尤其是在春运和节假日一票难求之际,通过铁路微博及时发布乘车信息,大大方便了群众出行。同时,为了方便群众,各级政府部门还开通了网上政务、电子政务,群众通过在线留言的方式表达诉求,政府工作人员对群众的诉求限时办结,大大提高了行政效率,也为群众办事提供了便利。

三、结语

党在革命、建设和改革的各个历史时期,积极开展群众工作,积累了丰富的经验,当前国际国内环境发生了深刻变化,党的群众工作也呈现出了新的特点。面对新情况、新特点,我们应该总结党的群众工作的基本经验,在原有工作经验的基础上分析当前群众工作的新特点,勇于探索新路子,才能积极有效地开展当下的群众工作,才能真正坚持人民主体地位,始终保持党与人民群众的血肉联系,才能在“四个全面”战略布局下如期实现第一个百年奋斗目标。

参考文献:

[1] 毛泽东文集:第2卷[M].北京:人民出版社,1993:467.
 [2] 马克思恩格斯选集:第4卷[M].北京:人民出版社,1995:399.
 [3] 阴红.中共领导干部年龄状况的历史变化及相关政策探讨[D].北京:中共中央党校,2005:21.
 [4] 中共中央组织部.2014年中国共产党党内统计公报[EB/OL].[2016-02-21].http://politics.people.com.cn/n/2015/0629/c70731-27226440.html.
 [5] 中国互联网络信息中心.第35次中国互联网络发展状况统计报告[EB/OL].[2016-02-21].http://www.cnnic.net.cn/hlwzfzyj/hlwzxbg/hlwztjbg/201502/t20150203_51634.htm.

(责任编辑:董应龙)