

探索凉山贫困地区困境儿童救助模式*

马庆霜

(西昌学院 人事处,四川 西昌 615013)

【摘要】我国贫困地区还有很多困境儿童需要救助,对于他们的救助,既需要从物质上给予,更需要从心理上给予。本文是以凉山州贫困地区为例,介绍凉山州困境儿童现状,剖析制约困境儿童健康发展的因素,探索救助措施与方法,创建困境儿童救助模式,促进贫困地区困境儿童健康成长。

【关键词】凉山贫困地区;困境儿童;救助工作;救助模式

【中图分类号】D632.1 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1883(2013)04-0033-04

平常,我们常常看到“特困儿童”、“留守儿童”、“脆弱儿童”、“失依儿童”、“困境儿童”等字眼,在需要救助的诸多群体称谓中,我更倾向“困境儿童”的叫法。困境指困难的处境,“困境儿童”是2011年由浙江省民政厅副厅长万亚伟在详细解读《关于加快发展孤儿和困境儿童福利事业的意见》时首次明确提出的,具体指流浪的未成年人,因其他原因暂时失去生活依靠的未成年人,包括事实无人抚养儿童、受艾滋病影响的儿童、父母服刑或戒毒期间的儿童、贫困家庭患重病和罕见病儿童等。本文中所研究的困境儿童主要是指由于各种原因,尤其是受毒品影响,不能得到生身父母的物质或精神关怀的儿童。他们不仅仅需要物质上的帮助,在精神情感上也得到呵护关爱。儿童是一颗新芽,他们能在一个健康的环境中生长发育,对于人生观、价值观的构建是非常有益的。凉山州位于四川省西南部,是中国贫困最为深重的地区之一。近些年来深受毒品与艾滋病的困扰,失学、困境儿童问题十分突出。

一、完善凉山困境儿童社会救助模式的意义

(一)是构建和谐凉山的需要

一个地区由各种类型的群体构成,每个群体都是这个组织不可缺少的一部分。一个组织要想得到协同发展,构成它的各部分就需要相互帮扶,才能形成共同进步的局。凉山要得到和谐发展,需要大家一起来关注这些弱势群体——困境儿童。前些年,鼓励一小部分人先富起来,再带动大部分人富起来。由于马太效应,掌握财富的人手中就掌握了更多的资源,于是出现富的更富,穷的更穷。两极分化,就会滋生诸多不稳定的因素,容易出现不和谐的现象。我国的发展需要安定团结和谐发

展的局面来支撑。因此帮扶困境儿童是我们义不容辞的责任,只有让弱势的群体具备一定的抵抗力,薄弱的链条变得更加结实,才能形成一个较均衡的状态。要构建和谐凉山,展现凉山风采,塑造美好形象,那关注困境儿童是一种必然,在人文环境的建设上,投入更多的经费、政策、资源,对于凉山来说,没有弱势群体的发展,就没有凉山的协同发展。

(二)是探索救助模式的需要

一个社会在发展的过程中,要想取得进步,就需要不断的完善调整。我国是一个人口众多的国家,贫富不均的现象普遍存在。要促进国家整体协调发展,构建地区和谐发展,对弱势群体进行帮扶、救助是非常有必要的。我国的社会保障体制正处于一个不断完善的过程中,如果能在一些典型地区作试点、寻方法、找经验、建模式,为救助弱势群体找到一条合适的路子,为完善体制机制提供可行借鉴,必将促进整个地区、甚至整个社会的发展。

二、凉山困境儿童现状及救助情况介绍

凉山彝族自治州位于四川省西南部,总面积6.04万平方公里,首府设西昌市。辖西昌、昭觉、布拖等17个县市,根据2012年凉山彝族自治州州政府统计数字,户籍人数为487万人,其中彝族人占总人数的一半,还有藏、回、苗、蒙古、傈僳等10多个少数民族,是全国最大的彝族聚居区,四川省民族类别最多、少数民族人口最多的地区。截止2012年3月底,全州17个县市中有11个是国家扶贫重点县,贫困人口高达121.5万人。根据2012年3月《四川凉山彝族自治州孤儿凄凉现状调查》,凉山困境儿童人数达到2.5万人。

(一)家庭环境恶劣

收稿日期:2013-09-25

*基金项目:四川省人文社会科学重点研究基地彝族文化研究中心的“凉山贫困地区农村彝族人社会保障现状分析与对策研究”的资助论文(编号为YZWH1016)。

作者简介:马庆霜(1974-),女,回族,四川西昌人,副教授,管理学硕士学位,研究方向:社会保障、人力资源管理、高校管理。

在大凉山的贫困地区,大多困境儿童的父母或亲人都与毒品、艾滋病有关,毒品与艾滋病这两把杀人不见血的刀,让许多人听到都感不寒而栗。由于生活的贫困、知识的贫乏、心灵的空虚许多人在不经意中染上毒品,患上艾滋病。原本贫困的家庭就越发贫困,生活就形成了一个恶性循环的圈子。家庭的失败失落影响着下一代的孩子。家庭生活物质的匮乏,心灵的悲哀,现实的无奈,形成儿童的困境注定是一种必然。贫困、不和谐使得孩子幼小的心灵受到了极大的伤害,容易产生自卑心理,对生活缺乏阳光感,时常处在忧伤和恐惧之中。

(二)失学现象非常严重

贫困地区的彝族人家不重视儿童教育。农忙时孩子常常也会成为家里的劳动力参加生产,甚至包括农田耕作。教育是一种提前投资,效益见效周期长的产业,真正做到认真学习,学有所成也不是一件简单的事。许多人只能先顾及眼前的基本生活和利益,根本就没能力将时间、精力、金钱投资在教育上。虽然现在国家实行义务教育,学费与餐费都是免费的,学业的漫长及就业的压力,仍会使大多困境儿童的亲人们不愿将时间精力投在孩子的教育上。人们的短浅意识以及生活的贫困,注定了困境儿童辍学现象严重。对于一个孩子来说,接受教育是一件平常而又幸福的事,但对于困境儿童则成为一种奢望。因此无论是从观念上还是现实都让人们不能很好的重视教育,失学现象非常严重。

(三)非政府组织开展救助情况

凉山彝族妇女儿童发展中心自2001年成立以来,致力于困境儿童的救助工作。这个机构先后募集资金和大批衣物,对多名孤儿实施了不同程度的生活救助、学习救助、医疗救助,并且对一些大龄困境儿童进行就业技能培训。该组织还在布拖县特木里中心小学、昭觉县四开中心小学和美姑县大桥片区创办“爱心班”,从最困难的失学孤儿中挑选40-45人组成爱心班,从1年级开始实行全寄宿制。由中心负责为他们提供所有的生活和学习用品等。2006年9月,受凉山彝族妇女儿童发展中心“爱心班”模式的影响,加拿大福惠基金会在布拖县木尔乡办了第二个爱心班。2007年9月,加福会又在布拖开办了7个爱心班。2006年—2007年,民政部和联合国儿童基金会在布拖实施“受艾滋病影响儿童关怀项目”,举办了“艾滋病致孤儿童寄养家长培训班”、“艾滋病致孤儿童培训班”、“艾滋病致孤青年手工艺职业技能培训班”。2007年9月,美国半边天基金会,在布拖办了5个小姐姐班,有150个女孩

获得长期稳定的救助。2007年9月开始,北京智行基金会为布拖县200名受艾滋病影响儿童提供生活补贴。2013年华轮公司携手成都地区经销商成都市蜀豪实业有限公司以及四川驴友部落户外俱乐部、社会爱心人士等启动“大凉山爱心助学工程”。今年兴业全球基金携手新华爱心教育基金会举办了“捐赠四川凉山州贫困学生冬衣冬鞋”的慈善义捐活动。非政府组织在救助困境儿童方面,也献出许多爱心,但真正从根本上解决困境儿童的窘境还需要更多的爱心人士关怀,组织关注,政府扶持。

(四)政府开展救助状况

截止2013年2月,凉山州在全省率先建立起孤儿和特殊困难儿童救助保障制度体系,将全州6326名孤儿和19072名特殊困难儿童全部纳入制度化保障体系,进一步保障其基本生活、医疗、教育等权益。凉山州6326名孤儿全部录入“全国儿童福利信息系统”,按照“社会散居每人每月600元、机构供养每人每月1000元的最低标准”纳入基本生活保障。凉山州已率先将19072名特殊困难儿童全部按“当地最高补助标准”纳入城乡最低生活保障,月人均补助标准达到200元。在教育方面和医疗方面,救助保障水平也得到提高。即使是这样,凉山州的贫困县还存在着大量的困境儿童。

三、制约困境儿童健康发展的因素

(一)毒品影响

根据调查显示,形成凉山困境儿童一般有以下两种情形:一是由于大环境下吸食毒品的人较多,许多困境儿童因为父母不负责或是无意识染上毒品后,无力抚养而形成;二是因为父母了离异或外出打工形成困境儿童。而这两种情形中,尤其是第一种情形是非常严重的。由这种情况造成儿童困境可以说是凉山独有的。政府及民间组织一直在大力宣传“远离毒品,珍惜生命”,但真正能让吸食者戒掉毒瘾是非常不容易的,戒掉毒瘾需要强大的意志力战胜生理与心理对毒品的依赖。而在物质与心理都得不到释放与援助的状态下,即使是疾言厉色的宣传教导,仍不能起到较好的效果,吸毒贩毒的现象仍是屡禁不止。事实上对于现状而言,更需要我们做的是要阻止更多的人进入了吸毒的领域。

(二)理念滞后

在大凉山的贫困地区,许多人的观念是只图眼前短期利益,由于文化素养的缺失,人们根本就意识不到需要提高自身素质,丰富自身文化来改变贫

困的现状,所以根本就谈不上他们会对自己、对家庭生活作一个规划。许多人的心里都潜藏着“今朝有酒今朝醉”的想法。当外界觉得他们贫穷、困难时给予经济与物质帮助时,这些群体虽然是心存感激,但也只能是怀着感恩的情结将别人帮扶的资金直接用于吃穿,改善一下眼下的生活条件,却不会借助别人的帮扶资金,作为底本去开创自己的新生活。

(三)救助方式单一

政府在救助这些弱势群体方面也做了大量的工作,对他们实施“生存救助”、“医疗救助”、“心理救助”、“技能救助”、“成长救助”等,在但大多采用经济上的支持方式,没能从根本上真正解决困境儿童在生活质量与精神健康方面的缺失问题。许多民间组织对凉山困境儿童也进行过救助,除经济方面的支援外,也为他们办技能培训班。但总的来说,方式方法较为单调,救助经费有限,覆盖面相对较窄,还需要进一步研究、探索,方能从根本上改变现状。

四、凉山困境儿童救助模式的构建

对于凉山困境儿童现状的了解,在剖析制约困境儿童健康发展的因素的基础上,现提出几种救助他们的模式,希望能对帮助困境儿童起到一些作用。

(一)建立大范围的畜牧场或大面积的特色土豆基地

对于改善困境儿童的生存环境,通过分析我们能感知的到,单纯的经济支持起到的作用是短期的,不能获得持续性的效应。而要想在短时间内改变人们的观念,让他们的理念有质的飞跃也是不可能的。因此,除了采用大力宣传的方式让人们的观念逐步改变外,更重要的是要想办法让他们有事干,形成一个好氛围。居于凉山的地理特点,不妨让县乡职能部门牵头,组织贫困县乡的村民进行规模化的山羊或牦牛养殖。当然,也可以根据凉山州

的地形及土壤优势大面积种植营养丰富的乌洋芋。这样做一可以减少部分困境儿童的亲人外出打工,而使这些儿童由无依变为有依,二是让困境儿童可依赖的亲人有事干而减少与毒品接触的机会。

(二)借助外力,发展经济促长远发展

凉山州地处四川大西南,在地理位置上不具区位优势,经济的发展也不及外面的大城市好,凉山应该承认自己的落后与不足。但也不能轻视自己,凉山具有丰富的矿产资源和水能资源。因此可以引进外商,投资具有优势的产业,与对方搭成共同发展的协议,解决凉山贫困地区人口就业问题,这样可有效解决那部分因外出打工形成困境儿童的问题。凉山可采取引进外来扶贫资金,建立教育机构,比如技能培训中心、感恩小学等,让凉山的贫困人口尽可能提高知识素养,获取一技之长。另外,政府牵头,引进一些以体力劳动为主的企业,让凉山贫困人员能积极参与劳动,获得经济收益,但不直接支付现金,而采取提供免费午餐,定期发放生活必需品,建立个人储蓄账户,缴纳五险一金方式来体现他们获得的收益。

(三)建立官方“困境儿童”救助网站

只靠政府自身的经济投入与少数民间组织的救助,对于困境儿童来说,能起到短期解缓其困境的作用。要想进一步扩大人们对困境儿童的关注,政府可建立一个官方的“困境儿童”救助网站,网站需要设置的专门的机构与工作人员,通过此网站将全国各地困境儿童的情况传递给公众,要达到与外界的互动,让更多的爱心人士爱心有处投,能畅通他们帮扶困境儿童的渠道,让更多的人与组织参与到困境儿童的救助活动中。与此同时,形成一个长期的动态监控系统,成立困境儿童基金会,要建立健全救助办法、基金监管等各项制度,形成一个长效的发展机制,有效的保障他们的权益。

注释及参考文献:

- [1]尽快完善和创新社会救助体系[N].宁波日报.2011-12-14.
- [2]凉山建救助特殊困难儿童保障体系[N].四川日报.2013-02-19.
- [3]四川凉山建立特困儿童救助保障体系[N].中国民族报.2013-02-22.
- [4]凉山州人民政府办公室关于印发《凉山州特殊困难儿童救助管理实施办法(试行)》的通知(凉府办发[2012]55号).2012-7-27.
- [5]陈浩.云南小凉山彝族民间社会支持系统及其观念条件探析[J].云南大学学报.2012.

Research on the Pattern of Salvation about the Children in Poverty- stricken Area of Liang -Shan State

MA Qing-shuang

(The Personnel Department, Xichang College, Xichang, Sichuan 615013)

Abstract: In the poor area of our country, there are still many poor children need salvation; we should help them from matter and spirit, especially from the latter. the writer takes the poor area of Liang-Shan state for example, introduces the situations of the children in trouble in the area, analyzes the factors of restricting the children to develop healthily, looks for the methods and measures of salvation and sets up the pattern of salvation to help the children in trouble in order to let them grow up healthily and soundly.

Key words: Poor Area of Liang-Shan State; Children in Trouble; Job of Salvation; Pattern of Salvation

(责任编辑:董应龙)

(上接 21 页)

注释及参考文献:

- [1]邓小平.在全国政协五届二次会议上的讲话[J].中国政协,2004:8.
- [2]孙瑞华.中国参政党建设的理论与实践[M].中央编译出版社,2007:14.
- [3]胡月英.当代中国政党制度的坚持和发展[D].中共中央党校博士学位论文,2007:17-18.
- [4]胡锦涛.在庆祝中国人民政治协商会议成立60周年大会上讲话[N].光明日报,2009/09/21(1).
- [5]徐京跃.习近平同党外人士共迎新春[N].光明日报,2013/02/08(1).
- [6]胡锦涛.在庆祝中国人民政治协商会议成立60周年大会上讲话[N].光明日报,2009/09/21(1).

The Characteristics and the Implementation Path of the Scientific Parties Participating in the Management of State Affairs

TANG Hua-sheng

(Higher Education Research Institute, Sichuan University of Arts and Science, Dazhou, Sichuan 635000)

Abstract: At the 18th CPC National Congress, Hu Jintao proposed the topic of “improving the Scientific level of the party's construction comprehensivety” again. The democratic parties and the Chinese Communist Party are intimate partners that share weal and woe with each other. Meanwhile, the democratic parties are the ones who can participate in such affairs as the building of the socialism with Chinese characteristics, and they shoulder enormous historical responsibilities in helping the ruling party, being responsible to our country, and serving our people. The characteristics of the scientific parties participating in the management of the state affairs are distinctive identity, strong systematicness and bright uniqueness. We must regard the concept of scientific development as our guidance, the “Three Unities” as the basic principle, and consolidate the party cooperation thought constantly, in order to realize the scientific parties participating in the management of state affairs. We must regard the scientific system as our safeguard to enhance the rigor and the scientific of the system, and to improve the level of the scientific parties participating in the management of state affairs. And we must regard the scientific methods as guarantee to strengthen the scientific management, and to promote the participating in the administration and discussion of the state affairs to a new level.

Key words: Parties Participating in the Management of State Affairs; The Party Building; Scientific; Characteristics; Implementation path

(责任编辑:董应龙)