

成都·凉山工业园区可持续发展初探*

黄霖,陆铭宁

(西昌学院 经济与管理学院,四川 西昌 615013)

【摘要】成都·凉山工业园区依托凉山优势资源,加强区域合作,致力于发展特色生态产业。在园区跨越式发展的起步阶段,应科学规划布局,统筹城乡经济发展,优先推进公共设施建设,构建生态产业网络,完善园区管理体系,促进民族区域经济可持续发展。

【关键词】成都·凉山工业园区;区域合作;可持续发展

【中图分类号】F427.71 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1883(2012)02-0123-03

凉山州是全国最大的彝族聚居区,也是农村贫困人口最多的集中片区之一。2009年全州总人口473.04万,其中彝族231.07万,占总人口48.85%;汉族225.55万,占47.68%。近年来,凉山州以科学发展观为指导,依托优势资源,加强区域经济合作,发展民族特色经济,打造地区支柱产业。2009年6月28日,成都·凉山两地签署区域合作协议,以西昌北工业集中发展区为起步区建立成都·凉山工业园区,园区规划面积由18km²扩展至100km²,其中核心区27.8km²。

一 成凉工业园区成功的实践

(一) 区域合作,优势互补

成都·凉山工业园区是成凉两地构建区域合作、优势叠加、产业互补的项目建设平台和载体,也是共同推进民族经济社会发展、促进彝汉经济交往的跨区域合作形式。成都与凉山经济互补性强、产业契合度高,具有广阔的合作发展空间。成都作为四川省的核心地区,区域内产业与人口密集,经济基础良好,可持续发展能力强,资金、技术、人才以及市场优势明显。凉山州是我国乃至世界上罕见的资源富集地区,具有水电、光能、风能、矿产、特色农产品等资源优势,综合发展力水平处于四川省中等偏上水平。凉山州坚持“就地注册、就地纳税、就地转化”的资源开发原则,兼顾国家、地方、企业和群众利益,使区域资源优势转变为民族经济发展优势。在资源配置上,坚持资源跟着产业走,优势资源向优势企业集中,以大资源培育大产业。成凉工业园区坚持高标准要求、高起点起步、跨越式发展,已成为凉山州跨区域合作的成功典范,园区工业总产值突破100亿元,并于2011年跨入四川省培育成长型特色产业园区行列。

(二) 科学规划,整体布局

园区遵循“用地集约、布局集中,以产业用地为主”的原则,尊重区域地貌,充分利用现有景观资源,分片区相对集中,并分层次发展,形成从北至南逐渐升级的产业空间布局结构。按照“统一规划、分步实施、留有空间、功能配套”的要求,初步提出了“一区、两园、三组团、四条产业链”的发展导向(“一区”即成都·凉山工业园区,“二园”即加工园区、物流园区,“三组团”即烟草食品医药等农特产品加工组团、金属加工及设备制造组团、现代物流业组团,“四条产业链”即烟草加工产业链、食品加工产业链、医药制造产业链、金属加工及设备制造产业链),并适时启动了园区总体规划、控制性规划、详细性规划的编制工作。按照“相对独立、封闭运行、路网配套、综合设施完备”的总体要求和“一次规划、分步实施、适度超前”的原则,以水、电、路、绿化、亮化等基础设施建设为重点,着力营造设施齐全、整洁秀美的园区环境,增强园区承载功能,区内道路、水、电等配套基础设施初步形成。

(三) 招商引资,企业集群

作为承接成凉合作、产业互补、项目建设的发展平台,园区以项目建设为核心,加快新型工业化步伐,抓好项目储备、包装,以灵活的招商引资方式,主动出击招商,严格审查入驻项目,全面推出包括太阳能发电及相关产品开发、农副产品精深加工等招商项目。园区现已形成以四川烟草工业有限责任公司、重庆啤酒、三牧乳业、好医生药业等重点龙头企业为代表的烟草食品制药产业集群,以中国水电八局、西昌制造基地、中冶实久设备结构制造有限公司、华夏集团为代表的机械设备制造产业集群等两大产业集群,正在规划建设以光能、风能开

收稿日期:2011-11-12

*基金项目:四川省人文社会科学重点研究基地——彝族文化研究中心项目“彝汉经济交往促进共同发展实证研究——以凉山彝族自治州为例”(编号:YZWH1023)。

作者简介:黄霖(1968-),男,湖北黄石人,副教授,主要从事劳动经济学、企业管理研究。

发利用为主的新能源产业集群和汽车、机电、建材、农副产品在内的现代物流产业集群。2011年,园区引进项目8个,涉及烟草、有色金属、生物制药、加工制造及环保工程。其中,已开工项目5个,固定资产投资累计已投入3.58亿元。

(四) 加强管理,战略协作

园区管委会围绕新型绿色低碳工业化基地的建设要求,瞄准建成省级乃至国家级重点产业园区的发展目标,完善协调服务机制,优化投资环境,不断提升园区管理水平。通过高标准规划,高水平建设、高效率管理,以优惠的政策、优良的环境、优质的服务,吸引了众多投资者。按照“审批时间快、办事效率高、工作作风实”的要求,为企业设立快速通道,简化审批流程,营造“执行至上、服务第一”的务实高效服务环境;与此同时,建立和完善工业经济发展责任制,实行重点企业、重大项目联系责任制,推行行政效能问责制,建立工业经济督查督办制度。同时,通过整合银行、移动、电信、工商、税务等综合服务部门,提升园区服务协作能力。本着“突出重点、集中报批、成片收储、连片建设”的工作思路,结合用地报批、土地收储、基础设施建设等实际情况,顺利完成园区2011年度建设用地申报;在抓好安置居民区建设的前提下,妥善处理用地遗留问题,为土地收储、企业入驻和基础设施建设创造了良好条件。

二 成凉工业园区存在的问题

(一) 规划布局统筹不足

中心园区位于西昌市城区西北部,距市中心约6公里,涉及小庙、西乡和西宁等乡镇的核心居民区。在特色产业示范区规划的同时,园区也必然是城市拓展的核心区域。因而园区规划应具备良好的生态和宜居功能,但是园区规划缺乏生活园区的协调共进,未能长远规划工业区与生活区的合理配置,对现存民房建筑和居民聚居点的规划与改造不足。

(二) 基础设施明显滞后

园区基础设施应遵循总体规划,适当超前建设,留有足够的发展空间,既要重视地上设施,也要关注地下设施,执照先地下、后地上的建设原则,以免滞后于项目开工与投产,影响园内生产和生活秩序。现阶段,园区道路、电网、照明、供排水管线等缺乏整体规划,电网布局凌乱,生产与生活用电保障不足,供水严重短缺,用地指标缺乏弹性,土地收储不足,地质环境脆弱,沟谷排洪设施落后,防洪堤坝简陋,污染治理严重滞后。

(三) 产业结构有待升级

产业发展是工业园区的基本载体,成凉工业园区致力于提升可持续发展能力,全面推广循环经济,总体目标是建成技术含量高、聚集效应高、现代化程度高的科技新区。但是,园区建设突出关键项目,忽视项目间工业生态链建设,还处于低级的资源综合利用阶段。在现有园区产业结构中,生产型企业多,研发型企业少,第三产业比例偏低,尤其是生产性服务业比例明显偏低,产业总体生态效率偏低。最终结果可能是投入资源多,返回自然的废弃物多,导致生态恶化,治理成本增高,缺乏可持续性。

(四) 人力资源配套偏低

园区既要追求经济效益,也要重视社会效益、生态效益,不断推动区域经济社会和谐发展。其中,人是发展的根本因素,园区建设离不开一流的管理人才,也需要一大批高素质的技术工人。凉山州教育发展滞后,劳动力整体素质偏低,尤其是职业教育严重不足,农村劳动力转移无序,缺乏非农产业建设技能,涉农实用技术培训难度也大,因此,工业项目落户园区必然面临人力资源瓶颈,相关的职业技术培训必须先行配套,同时改善园区管理模式。

(五) 民族发展保障有限

过去,在凉山投资建设的工程项目,甚至包括扶贫项目中的建设工程,彝族都很少能够参与,从项目承包商到施工民工往往是外地人。在企业招工中,也或多或少存在歧视少数民族的现象,致使少数民族青年打工和移民困难。当前,凉山州每年也有劳务输出20多万人次,但彝族所占比例很小。彝族年轻人外出打工,都主要在本县内或凉山州内,到州外或省外打工者并不多。应该预见到,园区起飞必然吸引周边彝族居民流入,务必优先考虑,保证民族关系和谐发展。

三 工业园区可持续发展的建议

(一) 科学规划布局,统筹城乡经济发展

成凉工业园区的核心地带属于村镇居民聚集区,也是未来10年的城市中心拓展区,因此,工业园区的长远规划必然涉及生活园区、商业用地的协调布局。从园区发展的长远利益和弹性需要出发,应始终坚持规划布局超前于开发建设,把园区控制面积和周边村镇地区全部纳入统一的规划体系之中,严格功能分区,合理布局生产、仓储、居住、服务与公共设施。应尊重现存的村落布局,以工业用地为主的同时,保存聚居点、安置散户,分步建设,滚动开发。尽可能将园区建设与社区发展和地方人

文相结合,将园区建设与宜居环境整治相结合。在起步区 18km²的道路系统、绿化系统、项目用地、社区建设的布局中,增设园区人文广场,建设园区中心商城。园区广场是供区内民众购物、休闲、聚会的活动空间,还是商业服务和文化宣传的场所,位于大学路居民区比较理想。园区广场、生活绿地、商业中心、居民安置点、大学路建筑群的空间配置,形成富有人文趣味的人居商业系统。工业用地运输量大,重型车辆多,应远离商业中心区,区内所有商业服务、社会服务设施集中在中心广场,既能够方便和吸引安置户入住,减少土地征用纠纷,保证居住区域的和谐有序,也能集聚园区人口,更好地保障园区商业服务效益。

(二) 加强基础投资,推进公共设施建设

在政府主导下,集中力量在特定区域的公共产品投资,最直接的效应就是完善园区投资环境,降低投资项目的营运成本。必须优先规划建设园区基础工程,先规划后建设、先地下后地上,完备配套设施,形成区位优势,降低该区位投资运作成本,包括道路建设、供水工程、供排水管网建设、电力保障、燃气、供热、邮电、通讯、沟谷泄洪设施、安置点建设,以及工业园区的职工公寓、廉租房和生活园区、商业园区的配套建设,建立环境保护和综合防灾体系,实行区内污水与雨水分流,尽快改善环境基础设施建设滞后的局面。在项目用地和基础建设上,根据投资项目和投资需求,改变政府征地、企业承建的单一方式,以转让土地、租赁土地、定制或租售标准厂房等多种形式,鼓励社会资源参与建设,兼顾社区利益,灵活地满足投资者的用地需要。在统筹城乡发展的高度,强调基础设施的超前投入,不仅要满足首期开发区内所有投资企业的需要,而且能够为下一步发展创造必要的条件。有计划地促进城市扩容,增强西昌城区的经济文化辐射功能,带动区内城镇群的全面发展,推进园区城市化进程。

(三) 规范产业结构,构建生态产业网络

按照园区总体规划和分区建设规划,严格准入条件,保证引进的企业项目能够融入工业园的生态网络,确保入驻项目符合园区产业规划。园区产业规划要确定企业间的产业链关系,调整物流的方向、数量和质量,尽可能考虑资源的回收利用或梯级利用,最大限度地降低对物质资源的消耗。从产品链和废物链两个方向出发,不断完善园区生态工业链网,积极引进补链项目,逐步完成工业生态网构建。在发挥地区产业优势的基础上,大力培育和

引进环保产业,严格控制废物排放,强化循环再生。结合园区企业的环境质量排放情况,为企业开展废弃物再生、循环利用提供技术支持,实现工业废水的达标排放和固体废物的无害化处理。对核心项目的生态维持成本,如节能、节水、减排,政府部门给予一定的财政支持和税收优惠。提高区内企业技术含量,依托西昌学院和其他高校,充分利用高校研发成果。鼓励商业、银行、电信等综合服务部门入住园区,鼓励城区职业学校迁往园区,扩建区内中小学,扩大招生容量,减轻城区学校负荷,鼓励周边农村先富起来的农民和有条件的农民到区里居住、经商、务工,积极发展第三产业。

(四) 优化园区管理,加强人力资本投入

园区管理是保障园区按照总体规划科学合理地发展的关键环节。在政府主导与支持下,基于园区与社区融合的特点,园区信息交流平台作为政府、企业和公众信息互动的载体,应提高信息的透明度,鼓励区内企业和居民参与园区管理和建设,提高园区的运作绩效。通过信息交流、干部培训、职业教育、媒体宣传等多种方式,增强政府、企业和园区公众之间的互信合作,落实政府推动、企业运作、公众监督的管理运行机制。加强园区领导干部和企业管理人员培训,开展绿色社区、绿色学校、绿色乡镇、绿色建筑创建活动。凉山投资大部分集中在物质上,而不是在人力资本上,而且公众对教育的投资很少,资金主要依赖财政。应充分利用社会力量,加大职业教育投入,引导西昌学院对口设置专业,吸纳大学毕业生区内实习就业,鼓励职业学校开展实用技能培训,提高青壮年劳动力的生产技能。

(五) 促进民族发展,推动民族区域经济

凉山州汉族村落多居平地或河谷,周围山上皆系彝家。作为全国最大的彝族聚居区,凉山州的贫困人口多为彝族农牧民。凉山发展的优势和潜力在于自然资源,彝区发展的希望也寄托在资源利益分配上。因此,园区建设应该优先服务于民族区域经济共同发展,保证各族人民共享发展成果。应在民族共同发展的战略高度,通过制度安排防止以地区发展代替民族发展,园区建设、项目引进与企业发展,应优先照顾区内原居民和少数民族的切身利益,通过以工代赈扶贫工程,吸纳彝族人口参与园区基础设施建设,鼓励彝族青壮年在区内就业,提高非农职业技能。同时,积极扶持彝区农户参与园区涉农产业,不断增强民族地区的“造血机能”和自我发展能力。

(下转 134 页)

我国的大学语文教材编写,从强调语文基础知识走向知识与能力并重,从以传统文学为主走向兼顾古今中外,立足于培养高校学生的文化素质,注重人文性、审美性与道德熏陶,相对过去而言,有着

明显的进步与提高。然而大学语文的学科建设并非一蹴而就之事,需要广大同仁的不懈努力与不断创新;大学语文教材的编写也会在今后的努力中逐步走向完善,走向新的成就与辉煌。

注释及参考文献:

- [1]叶圣陶.叶圣陶语文教育论文集[M].北京:教育科学出版社,1980:95.
- [2]徐中玉.关于本书的编写说明[C].大学语文[M].上海:华东师范大学出版社,2005:6.
- [3]教高司函[2007]38号之附件《强化母语意识,深化大学语文教学改革——高等学校大学语文教学改革研讨会纪要》.

Research on Current Textbooks of the Course of Chinese Language and Literature in Universities

ZHENG Jian-ping, LI Lan-lan

(College of Art and Literature, Southwest University of Science and Technology, Mianyang, Sichuan 621010)

Abstract: This paper studies on the current situation of concrete textbooks on the basic of structure model, selection of table of contents and content of courses, and then analyzes the characteristics of current textbooks of the course of Chinese language and literature in universities: diversification of works, paying attention to culturing of quality and ability, humanity, aesthetic character and edification of ethics. This Paper analyzes and considerates of these characteristics.

Key words: Chinese Language and Literature in Universities; Textbooks; Cultural Quality; Diversification; Chinese Ability; Practicality

(责任编辑:周锦鹤)

(上接125页)

注释及参考文献:

- [1]任晓红.工业园区的可持续发展与政府角色分析[J].现代管理科学,2006,01.
- [2]耿选珍.论西昌工业园区发展中面临的问题[J].中国经贸导刊,2009,19.
- [3]谭延巍.我国生态工业园区的可持续发展探究[J].中国经贸,2008,20.

Analysis On the Sustainable Development of Chengdu-Liangshan Industrial Zone

HUANG Lin, LU Ming-ning

(Economic Management Department, Xichang College, Xichang, Sichuan 615013)

Abstract: Chengdu-Liangshan Industrial Zone is dedicated to regional cooperation to develop ecological industry depended on advantage sources. In the early stage, it is essential to make an overall plan to develop town and country, and build firstly high-quality public facilities and manage system to construct ecological industry chains and promote economic development in the regions inhabited by ethnic groups.

Key words: Chengdu-Liangshan Industrial Zone; Regional Cooperation; Sustainable Development

(责任编辑:胡金频)