

执政党问责文化建设探析

霍 波

(西昌学院,四川 西昌 615000)

【摘要】建国以来,中国共产党不断加强自身建设以提升执政能力,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而努力奋斗。着眼于文明建设中的政治文明建设目标,本文就执政党问责文化建设的现状进行分析,明确问责文化建设存在的主体缺位、环境缺失、客体责任意识缺失、制度要素的缺失等的主要问题,并有针对性的提出对策。

【关键词】执政党;问责文化;建设

【中图分类号】D25 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1883(2011)04-0064-03

中国共产党是中国工人阶级、中国人民和中华民族的先锋队,与民主党派经历28年艰辛创建人民共和国,开创了中国共产党领导的多党合作、政治协商的政党制度,从而确立了中国共产党的执政地位。执政62年来,以对中国人民、中华民族高度负责的态度完成社会主义革命,从十年动乱的浩劫中拨乱反正、改革开放,开启建设富强、民主、文明的社会主义现代化国家和推进中华民族伟大复兴的历史进程。回顾党的90年风雨历程,取得辉煌成就的同时,也犯过严重的错误,付出了惨烈的代价,但党能坚持真理、修正错误,通过两个“历史决议”正视和纠正了自己的错误。笔者认为正是我党问责文化建设对于组织和个人追究责任才使得党具有强大生命力。

一 执政党问责文化概述

(一) 执政党的责任

责任在汉语中一般有三种涵义:其一是指使人担当起某种职务和职责;其二是指分内应做的事;其三是指未做好分内的事而应承担的不利后果。^①执政党问责文化建设所涉及的责任侧重第二种涵义,即执政党做好分内的事。

中国共产党的责任即是为民族独立、人民解放、国家富强而斗争,就是为实现社会主义和共产主义而斗争。“中国一向被称为一盘散沙,但是自从我们党成为执政党,成为全国团结的核心力量,四分五裂、各霸一方的局面就结束了。只要我们党的领导是正确的,那就不仅能够把全党的力量,而且能够把全国人民的力量集合起来,干出轰轰烈烈的事业。”^②在现阶段,我党的责任是实现祖国的富强、人民的富裕和民族的伟大复兴。具体目标即是到建党100周年时建成惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,到中华人民共和国成立100周年时基本实现现代化,建成富强民主文明和谐的社会主义现

代化国家。

(二) 执政党问责文化的内涵及作用

1、执政党问责文化的内涵

执政党问责文化是党在问责活动中表现出来的一种倡导的理念和文化形式,它包括态度、感情、信仰、自我价值等。执政党问责文化属于执政党文化范畴,是执政党文化建设的重点。问责主体是党组织,而问责的客体则可以是组织,也可以是党员个人,通过组织追究组织及党员个人的责任,促使组织和个人能遵守党纪,以高度负责的态度做好“分内的事”。问责文化涉及到问责的主客体双方,问责文化建设需要主体和客体积极参与,一方面通过被问责党组织和党员主动遵守党纪、道德、法律等实现自我约束,另一方面要求问责的党组织实施党内监督以促使应追究责任的组织或个人承担责任。

2、执政党问责文化的作用

问责是问责文化的创造积累和体现的过程,不仅是人、组织和制度的要素互动,而且是政党文化的实践。在执政党因执政等行为被追究责任的过程中,问责文化发挥着重要的作用:

(1)破除权力崇拜和“官本位”思想,真正做到“以人为本”、“为人民服务”。传统没有身份地位的穷苦老百姓没有权力却必须承担义务,拥有身份和地位的官吏却是权力至上,在责任追究的时候权贵可以享受优待或豁免。这些“官本位”思想已经内化为民族心理,也影响到我党。问责文化建设有利于权责一致观念的培养,有利于破除对权力和身份的崇拜,从而培养出以人为本的全心全意为人民服务的执政理念。

(2)在思想上、组织上、作风上对党组织和党员提高要求和强化监督。我党代表最广大人民群众的根本利益,在执政活动中不仅需要民主党派和人

收稿日期:2011-10-28

作者简介:霍 波(1978-),男,讲师,法学硕士,主研方向:法政治学、民族习惯法。

人民群众的监督,更需要在党内完善自我监督。问责文化建设能够促成党组织对组织和党员在思想、组织、作风等方面进行监督,促使未做好分内事的组织和党员承担责任。

(3)提高党组织和党员个人的纪律、道德和法治意识。问责文化建设可以增强党员个人的纪律、道德和法治意识,从而使得党组织整体的遵纪守法意识和道德伦理意识提高。问责文化可以促使在涉及利益冲突时候组织和党员可以做出负责任的价值选择。

(4)弥补问责制度在制定和实施方面的缺陷。因为现实生活的复杂多变,党纪国法等制度规范的制定无法避免会存在不足,而制度的实施也会因为各种因素的困扰而难以达到预定目标。问责文化的建设可以使问责意识深入党员心理,内化成为文化背景从而保证制度的制定和有效实施。

二 执政党问责文化建设的现状分析

(一) 问责文化建设的成就

在民主革命时期,党先后犯右倾和左倾的错误,通过延安整风运动总结党的历史经验,坚持真理、修正错误、汲取教训。毛泽东指出:无数革命先烈为了人民的利益牺牲了他们的生命,使我们每个活着的人想起他们就心里难过,难道我们还有什么个人利益不能牺牲,还有什么错误不能抛弃吗?《关于若干历史问题的决议》^③对建党以来至决议作出前的错误进行了清算。

我党执政之后,在1958年开始犯“大跃进”和“反右倾”错误,在1966年错误发动文革造成十年浩劫的严重错误。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》^④对建国以来至改革开放的重大错误进行清算,对新中国的缔造者毛泽东同志的晚年错误也没有回避。

(二) 执政党问责文化建设存在的问题及原因分析

党在问责文化建设取得成就的同时,与政治文明的建设目标相对照,主要存在如下问题:

1、问责文化主体缺位

执政党问责文化主体一般界定为党组织,这也是我党传统形成的惯例。在政治文明建设进程中,单纯依赖于党组织自身的监督存在不足,如被监督的党组织和党员个人只对监督者负责,只为应对监督而工作,从而背离监督的目的。笔者认为问责文化建设目的是为了地更好地执政,只有发动党外群众和组织参与问责才能实现问责目的,更好的为人民服务。在促进党的执政能力提高的同时保障民众对执政党执政行为的监督权、参与权和知情权等权

利。

2、问责文化环境缺失

具体表现在如下几个方面:

第一,官本位思想意识的干扰。官本位思想表现在公共权力的运行以“官”的利益和意志为最根本的出发点和落脚点,在此基础上形成了敬官、畏官的社会心理。执政党问责文化建设受官本位思想影响,出现对问责对象区别对待,对官员网开一面的现象。

第二,事后问责与适时监督的冲突。现实生活中的问责往往是造成重大事故,对党的执政造成恶劣影响之后的一种补救。问责文化没有发挥事前预防功能,造成缺乏宗旨意识、责任意识、作风漂浮的执政者的执政行为不受全程适时监督造成恶果。

第三,问责的心态上不成熟。部分执政者心存侥幸,部分执政者存在淡漠和轻视心理。民众在出现应当追究执政者责任的情况时表现出巨大热情,特别是在网络作为表达民意和舆论监督的手段后,问责文化主体和客体在心态上都不成熟。

第四,问责标准缺失和难以统一。缺乏统一的问责标准,问责结果取决于上级领导人的意愿和意志,是否问责,问什么责,问责力度,担责方式、免责情形等未在标准的制度框架之下。问责的偶然性和随意性其结果自然难以服众。

第五,问责文化的建设受到社会政治生活中不正之风的侵袭。比如关系、亲情重于理法。裙带关系、宗族关系成为维护既得利益的工具,执政者为规避被问责而热衷于建立保护自己的关系网。

3、问责文化客体责任意识缺失

问责文化构建不可忽视执政党能否勇于承担责任。对于人民授予的权力,在行使权力的同时是否敢于承担相应的责任,违责甘受追究。从政治文明的角度看,执政党只有真正履行其承担的、人民赋予的责任时,才可以被认为合法、合理、合情。问责文化离不开客体的内在责任意识 and 价值观作为支撑。

4、问责文化的制度要素的缺失

问责体系包括问责主体、客体和制度,制度建设也是问责文化建设的最客观的载体。1998年制定并于2010修订的《关于实行党风廉政建设责任制的规定》、2002年的《干部选拔任用条例》、2004年的《党政领导干部辞职暂行规定》(中办发(2004)13号)、2006年颁布的《中华人民共和国公务员法》、2010年的《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法(试行)》等文件对于问责均有相应规定,2009年颁布的《关于实

行党政领导干部问责的暂行规定》是专门明确规定了七大情形的问责条例。但是制度缺乏和在制度制定、实施过程中还存在诸多问题需要解决。

三 执政党问责文化建设的完善途径

执政党问责已经具有了相应的理论和实践基础,问责文化已经逐步形成但还存在上文所分析的问题,需要从以下四个方面进行解决:

(一) 实现执政党问责文化主体多元化

我国是坚持人民民主专政的国体,问责的主体当然是人民,因为人民是权力的拥有者。但是问责无法实现由人民来操作,需要执政党上级组织和人大、民主党派、司法机关、公众、新闻媒体等代为进行。只有实现了问责主体的多元化,问责文化的建设才有主体保障。

(二) 培育执政党问责文化环境

执政党问责文化的存在与发展有赖于问责主体和客体的自觉性,是一种内化的心理感受,具体可从如下五个方面培育问责文化环境:

1、破除传统官本位思想束缚

党的三大优良作风之一的群众路线要求我党从群众中来、到群众中去,要处理好干群关系以践行“全心全意为人民服务”宗旨。以此为思想基础,消除依照执政者官员身份而出现有责不问、重责轻问等不正常现象,逐渐形成问责公平、担责公平的共识。

2、形成事前预防、全程监督的问责观念

发生重特大事故之后的问责属于事后监督,已经铸成大错难以挽回,此时问责的效用有限,仅能防范责任者再犯错误。事前预防作为执政党问责文化建设的原则,配合全程监督的机制可以有效改善执政行为。

3、重构负责任的问责心态

问责文化建设的关键是要问责主体和客体都具有负责任的心态。多元的问责主体通过传统和现代媒体获知问责信息,进行监督和表达意见,多元主体的热情有序参与有利于问责文化深入人心形成负责任的心态。在多元主体的监督下,执政者无法侥幸免责或漠视责任,为政期间需要为执政行

为负责任。

4、设置统一的问责标准

缘于问责制度化进程的缓慢,党中央的规定过于原则,各地方党委的实施细则和办法也还在试点阶段。目前针对具体的问责案例还是一事一议,个案处理,需要积累足够多的同类案例加以分析,以设置统一的问责标准。

5、破除拉关系的不正之风

根本上转变党的执政理念,真正转变权责观念,破除党执政过程中的拉关系的不正之风,将为人民服务的思想落实到实际行政工作之中去,将有权必担责的思想灌输到政治生活的全部过程中,才能建设廉洁高效、执政为民的责任型政党。

(三) 培育问责文化客体的责任意识

中国共产党以民主集中制的选举和决策模式把组织的行动统一,形成组织、纪律严密的执政党,保证党内民主和全党服从中央的纪律培育党组织和党员的责任意识,有责任意识的中国共产党党员进入国家权力机关以保障实现执政党的各项主张和历史责任。

(四) 培育问责制度文化

问责制度的缺失和制度的制定、实施中存在的问题也需要通过培育问责制度文化解决。首先,将问责监督机制写入宪法和党章,让执政党在政权组织形式中贯穿责任体制。其次,完善党政领导干部选拔和考核制度,坚持以德为先让尽职尽责、敢于担责的高素质人才脱颖而出。再次,制定专门的问责制度,规范问责主体及权力、问责客体及职责、问责事由、问责标准、问责程序等。最后,制定和逐步完善各地的实施细则,将实践中证明的好的实施细则或办法向全国推广,并收集发布典型案例供实践参考。

总而言之,执政党问责文化建设有利于党加强自身建设、提高执政能力、提高党员素质、实践“为人民服务”宗旨和弥补制度建设的不足。虽然建设还存在多方面的问题,但通过解决这些问题,政治文明建设进程得以推进,富强、民主、文明的社会主义现代化国家最终建成。

注释及参考文献:

①参见汉语大辞典编委会、汉语大辞典编纂处.《汉语大辞典》第10卷.北京:汉语大辞典出版社,1992,91页.

②邓小平文选.第2卷.北京:人民出版社,1994,267页.

③1945年4月20日中国共产党第六届中央委员会扩大的第七次全体会议通过.

④1981年6月27日中国共产党十一届中央委员会第六次全体会议一致通过.

[1]邓小平文选(第2卷)[C].北京:人民出版社,1994:267.

[2]姚尚建.责任政党政府研究[M].北京:中央编译出版社,2009.

(下转92页)

Analysis of “Beating others at random” in Affray Crime

——Talking from the Case of Xiao Chuanguo

WANG Rong

(School of Laws, Xiangtan Universtiy, Xiangtan, Hunan 411105)

Abstract: Affray crime was decomposed from the crime of hooliganism in 1979 Criminal Laws and became an independent crime. It is one of the crimes difficult to be determined in the judicial practice. Understanding of such affray behaviors like beating others at random can not be limited in subjective and objective factors and should be considered comprehensively from the motive, the time and place, the object and the means of the affray, and should be differed from deliberate hurting behaviors. Xiao Chuanguo and others' behaviors belong to deliberate hurting behaviors but not affray behaviors.

Key words: At Random; Affray Behavior; Deliberate Hurting Behavior; Xiao Chuan-guo

(责任编辑:李 进)

(上接66页)

On the Construction of the Ruling Party's Accountability Culture

HUO Bo

(Xichang College, Xichang, Sichuan 615013)

Abstract: Since the founding of new China, the Communist Party of China has been strengthening its inner construction to improve the ruling ability, to build China into a prosperous, democratic, civilized and modernized socialism country. this paper attempts to explore the party's building political civilization and to analyze the construction of ruling party's accountability culture, to make it clear its accountability and the main body vacancy of cultural construction, the lack of environment and object responsibility consciousness, lack of the system elements, then put forward countermeasures.

Key words: Accountability Culture; Ruling Party; Construction

(责任编辑:胡金频)