

现代化视域中的农民工问题

文薪燚

(西华师范大学 管理学院,四川 南充 637002)

【摘要】农民工是我国现代化进程中形成的特殊社会群体。农民工问题是伴随着现代化的过程而产生。农民工问题的实质就是如何对待现代化进程中的农民问题。农民工为社会主义现代化建设作出了诸多贡献,但在现实社会中,却面临着很多不公正的待遇。标本兼治是解决农民工问题的根本之策。农民工问题的最终解决只有随着现代化程度的不断提高,才能顺利完成。农民工最终必将转变为新时期的产业工人。

【关键词】农民工;现代化;实质;困境;标本兼治

【中图分类号】F249.21 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1883(2009)02-0048-04

随着改革开放的推进和市场经济的不断发展,农民工群体已成为我国社会主义现代化建设的重要力量。农民工是我国在特殊历史时期出现的一个特殊社会群体,农民工的出现和存在反映了我国社会转型的重要特点。上世纪80年代初农民工开始出现,到了上世纪90年代,随着社会阶层分化和整合速度的加快,农民工群体日益突出。由于种种原因,农民工的体制逐渐固化了,形成了一系列的社会问题,直接导致农民工问题已经成为影响我国现代化建设大局的重要政治问题。立足于我国现代化进程的实际,科学分析农民工的历史发展及其面临的困境,预测农民工阶层发展趋势,从而制定全面推进现代化发展的路径,是实现城乡统筹发展的内在要求。

一 农民工的由来及其实质

任何国家要实现传统社会的现代转型,首先必须要实现工业化、城市化。在进行工业化过程中,由于工业发展需要大量劳动力,因而,大量的农业劳动力转到工厂成为工人,工厂的集中形成了城市,农民进了工厂,也就自然成为了城市居民。这是西方国家工业化进程中劳动力转移的一般表现。我国在上世纪50年代进行国家工业化建设的时期,一方面是大规模的工业化建设,另一方面是大量的农民进城,成为城市居民,城市化率提高较快。但是,自从上世纪60年代初出现了三年经济困难后,国家为了应对当时的短缺经济,实行了严格户籍管理制度,严格地控制农业人口与非农业人口之间的自由流动,从而导致当时工业速度仍在继续进行,但城市化却停滞了。直到改革开放初期,我国的城市化率只有17.9%,82.1%人口还是农民。

十一届三中全会以后,农村率先改革,实行家庭承包责任制,农业生产连年大幅度增长,粮食和

农产品的供给状况大有改善。人多土少是我国农业发展面临的一大困境,随着农业生产水平的大幅提高,自然也就出现了大量相对剩余劳动力。剩余劳动力为了谋求生存和发展,必然会向城市流动,成为加快工业化、城市化的重要力量。但是,有关方面并没有及时改革严格限制人口自由流动的户籍制度。农民为了要致富,而农业生产容纳不了众多的剩余劳动力,进城又不被允许,在这种不得已的情况下,农民就地办起了乡镇企业,自发地向二、三产业转移,于是就产生了“进厂不进城,离土不离乡”的农民工。他们是农业户口,户籍身份是农民,在家庭包有集体的耕地,但他们在乡镇企业里上班,主要从事二、三产业劳动,拿乡镇企业的工资,就职业说,他们已经是工人了。到了上世纪80年代中期,经济体制改革扩展到城市,城市里的二、三产业大发展,急需大量劳动力,于是又有大量“进厂又进城,离土又离乡”的农民工出现了。从现代化的进程的一般逻辑来讲,这部分劳动力从农村进入工厂,从企业取得工资收入,成为生活的主要来源,理应是工人了,理应是工厂、企业所在地的居民了。但是,由于我国长期实行城乡二元管理体制,特别是严格的户籍管理制度,限制了农村与城市的合理自由流动,形成了所谓的“一个中国,两种世界”现象,即特色鲜明的乡土中国和城市中国。由于这两种世界间实行不同的管理制度,并且还有严格的政策和制度限制,从而也就造成了所谓的“断裂社会现象”。^{[1](P10)}农民工群体的出现和壮大是我国工业化、现代化发展的必然要求。随着农民工群体化不断壮大,农民工适应能力的不断提高,这就会不断冲击我国传统的城乡二元管理制度,努力要求改变限制城乡互动的体制障碍。

从各地发展的一般情况看,一方面是城镇工业

化,经济发展需要劳动力,有了强大的拉力;另一方面,农村有数以亿计的农业相对剩余劳动力,城乡存在巨大差别,农民要增加收入,特别是青年农民要寻找出路,有巨大的推力,农民进城打工是他们最好的选择。现阶段,我国正处于体制转变和社会转型的复杂时期,随着产业结构、就业结构的调整,原有大批的工人职员下岗转业,一方面,农民工涌进的城市没有充分接纳众多外来劳动力的准备。这里的接纳能力既包括城市对农民工就业的接纳,也包括对农民工在城市生活的接纳。由于我国传统的管理体制是在城乡二元体制框架下运行的,城市街道、公共设施等基本上都是按照城乡二元结构、城市人口规模相对静止这样的基本前提设计的。因而,大量农民工涌进城市时,使城市的交通出现拥挤、公用设施不能满足等大量问题,许多城市居民和媒体就认为这些都是农民工惹的祸。其实,他们只看到了事情的现象,而问题的实质是体制造成的,这也反映着我国城市对农民工生活接纳能力较差的现实状况。另一方面,不少城市的领导想通过限制农民进城务工来安排下岗职工就业,想通过违背市场规律的手段人为地限制劳动力的合理流动。但是,许多企事业单位出于经济效益的驱动,正在越来越多地大批接纳农民工,并逐步形成一个企业两种用工的制度。到底如何看待农民工问题?农民工问题的实质到底是什么?这些都是涉及到我国制度建设的大问题,涉及到社会主义建设前途命运的大问题。

对于农民工问题的实质,学术界有很多看法。较多学者认为农民工问题的实质就是农村剩余劳动力向城市转移的过程。这种观点从宏观的静态意义上讲,是完全可以成立的,但若从微观的过程来看,却存在一定的偏颇,并在很大程度上衍生出对农民工的扭曲印象。客观地讲,将农民工现象置于农村剩余劳动力向城市转移的知识框架中进行讨论,这是可取的。农村外出务工者大多数是农村中知识水平、身体素质、技术能力较高者,在许多采访农民工的报道中,当问到他们为什么要外出打工时,农民工往往回答“种田不挣钱”或“城里能挣钱”。这从一定层面反映了“支配着他们流动行为是一种对农业收益的概念”^{[2](P99)},这是农民进城务工的朴素经济学道理,正如马克思指出“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益相关。”^{[3](P8)}农民工的流动并不是农村剩余劳动力转移那么简单,而是农民进行利益选择的结果。农民工问题是在我国现代化进程中,农村劳动力向城市流动与传统城乡二

元体制的对立而引起的。在我国,“农民工问题的本质是农民问题。”^{[4](P273)}更具体地讲,农民工问题就是如何对待新时期现代化进程中的农民问题。农民工是农民中比较先进、比较积极的部分。在我国现代化的进程中,解决农民工问题,也就在很大程度上解决了农民问题,这才是问题关键和实质。

二 农民工在现代化建设中的作用及面临的困境

农民工是我国现代化进程中产生的一个特殊社会群体和阶层,并且这个阶层在我国社会主义现代化建设中发挥着越来越重要的作用。深刻地认识农民工在我国改革发展中的作用,有助于我们全面地了解农民工,从而制定科学合理的制度,减少对农民工的制度性不公正。农民工在现代化建设中的作用,主要表现在:

第一,农民工已成为我国工人阶级的重要组成部分,而且正在逐渐演变为工人阶级的主力军。据2000年全国第5次人口普查,离开户籍所在地半年以上的人口约为1.2亿,其中进入城镇在二、三产业单位打工的农民工约为8000万人。随着我国经济的快速增长,工业化大步前进,离土又离乡的农民工越来越多。据农业部、劳动保障部估计,2002年离土又离乡的农民工约为9460万,在有些行业,有些地区的二、三产业职工已经主要是农民工。如建筑、建材、采掘、服装、玩具等行业的第一线职工80%以上是农民工,在市场经济规律的推动下,许多企业正在“换员增效”,大量吸收农民工就业,这种趋势还在发展,农民工队伍还在不断扩大。虽然对于全国到底有多少农民工,还没有一个准确的统计数字,但是,农民工现在已经成为我国工人阶级队伍的重要组成部分,则是明确无疑的。

第二,农民工为我国工业化、城市化作出了显著贡献。在我国这样的特殊环境和体制下,农民工从其进城的第一天起,就是在极其艰难的条件下开始寻求生存的。农民工以其能吃苦耐劳,肯出力,勤奋进取,任劳任怨,且又廉价,获得了用人单位的青睐,站住了脚跟,形成了今天这样庞大队伍。现在在全国各地各个城市,各条战线,都有农民工在劳动。现在的矿山,真正在井下第一线工作的80%~90%是农民工,现在的建筑工地80%~90%是农民工,各大城市的高楼大厦、公路铁路、基础设施,主要都是农民工施工建造的,现在许多行业的工厂、车间在第一线劳动的多数也是农民工,城市里最累、最苦、最脏、最险的工作大多是农民工在干,农民工为推动我国工业化、城市化起着诸多不可替代

的作用。总之,数千万的农民工为中国的工业化发展作出了巨大的贡献,创造了难以估量的财富,提供了各类服务。

第三,农民工群体的发展壮大,有利于打破城乡二元对立结构,促进现代化的整体发展。在现实利益的驱动下,农民工选择进城务工,使自己就业有了出路,也得到了一定的收入,也出现了“出门打工一人,脱贫一户”的现象。“据四川省的统计,2001年到2004年,农民工数量分别为1260万、1300万、1370万、1490万,农民外出务工人员占农村劳动力人数的比例一般都在40%左右,2003年四川省农民工劳务收入为474亿元,而当年该省财政收入仅为336.3亿元。”^[9]特别是买方市场的形成和我国加入WTO,农民收入仍能维持低速增加,主要靠的是非农收入的增加,其中农民进城务工收入是主要的。农民工进城务工有利于增进城乡沟通,逐步打破城乡二元对立的体制封锁,对于促进城乡协调发展是有益的。

第四,农民工的壮大,有利于推进社会主义新农村建设。从根本上讲,农民工进城务工主要是农民在现代化进程中进行利益博弈与选择的结果。农民工进城并不是无目的,他们的主要目的就是挣钱。许多农民工在进城务工的过程中,见了世面,开阔了视野,学习了技术,学会了市场经营的本领,也积累了一定的资金,回到家乡创办了乡镇企业,带动了家乡二、三产业的发展。当前,党中央提出了建设社会主义新农村的战略任务,农民工这个特殊群体正联系着乡土中国和城市中国。要真正建设新农村,实现城市中国与乡土中国的和谐互动发展,我们就必须要引导和发挥农民工群体的特殊作用,这是具有战略意义的举措。

我们必须看到农民的贡献是在工作环境很不正常,各方面条件都不利的情况下做出来的。在我国城乡二元体制下,虽然农民工进城了,促进了工业化的发展,但农民工的户籍仍是农业户口,农民的身份没有改变,农民工在现实中面临着困境。一是政治上,农民工干了工人的活,但没有得到工人的身份。农民工者,农民工人也,是农民身份的工人。有相当多的农民工,因为他的户籍是农业户口,不是市民,不是非农业户口,所以得不到正式职工的身份。因而,也就不能享有许多具体的民主政治权利。二是在经济上,农民工与正式工人同不同酬,同工不能同时,同工不能同权,甚至在工资待遇已经很低的情况下,工资还经常遭到克扣和拖欠。三是在社会方面,农民始终是城市的边缘群体,他

们没法真正融进城市,造成“经济吸纳,制度拒入”的尴尬局面。

三 标本兼治:解决农民工问题的根本之策

在社会主义现代化的进程中,我们必须高度重视农民工问题,农民工问题不仅仅是个社会问题 and 经济问题,更重要的是一个政治问题,这涉及到我们怎样对待农民的问题。从表面上看,农民工问题就是解决农民工的合法权益,消除在就业方面的不合理限制,给予农民工应有的国民待遇等问题。而实质则是我们国家要建设一个什么样的工人阶级队伍,构建一个什么样的社会阶层结构,是构建一个城乡统筹发展,还是维持传统城市分割二元社会结构的问题。农民工问题是关系着我国整个现代化事业前途命运的大问题,我们既要从治标的角度来考虑,更要从治本的方面划策,采取标本兼治,各方共同努力,把农民工问题放在现代化进程中加以解决。

(一) 从现代化建设的高度,科学地认识和解决农民工问题

在人类现代化的伟大进程中,特别是在工业化城市化阶段,大量农民工进城做工人,是符合历史发展规律的。但是,我国现行的农民工体制和做法,很大程度上讲,是在计划经济向社会主义市场经济体制转变过程中的不得已的产物。在西方国家工业化进程中,都有一大部分农民转为工人和市民的过程,并没有搞农民工这一体制。在我国,农村容不了这么多劳动力,农民要发展,城市也需要用工,但户籍制度又要严格限制农民流动。导致农民工成为很大问题是计划经济体制后遗症的表现。这也与我们长期忽视和误解农民工问题,有着密切关系。“社会主义现代化建设是我们当前最大的政治”,^{[6](P162)}邓小平深刻地揭示了我们的主题和任务。农民工问题是我国现代化建设中的重大问题,我们必须认真对待。科学地认识农民工问题,是正确解决农民工问题的前提和基础。我们必须要有这样的认识:一是农民工问题是在现代化过程中产生的,必须要放在现代化实践中加以解决;二是农民工问题的实质是农民问题,因此,解决农民工问题需要多方共同努力;三是造成当前农民工体制主要原因是由于制度不公正、不合理造成的,因此,解决农民工问题主要靠改革和完善制度;四是解决农民工问题时,必须要正视代价。

(二) 改革户籍制度和人事劳动制度

现行的户籍制度是计划经济体制的产物,把公民分为农业户口和非农业户口两类,本来是为了便

于政府管理。但在中国,这两种不同的户口在事实上成了两种不同的社会身份,这两种身份差别又通诸多制度安排来支撑着。城乡二元结构是制约我国经济社会发展的一个严重障碍,而支配我国几十年的城乡二元结构就是以户籍制度为基础建构起来的。因此,要解决农民工问题,就必须改革各种不公正、不合理的制度。邓小平同志指出改革“不是对人的革命,而是对体制的改革”。^{[11](P397)}传统的户籍制度人为地将我国公民分为“农村”和“城市”两部分,严格地控制着乡土中国与城市中国的自由流动。“户籍制度改革本身并不是最终的目标,户籍制度改革的最终目标是消除‘城乡之间的二元结构’所造成的社会分割和身份歧视”。^{[8](P94)}江苏省已经宣布取消农业户口、非农业户口的区别和称谓,废除“农转非”计划指标管理体系,实行居住地户口登记制度。但户口制度涉及到人口流动、迁徙等全局性的问题,国家必须审视度势,及时做出科学决策,为解决农民工问题提供科学与合理的制度性条件。在改革户籍制度的同时,还必须要改革目前不正常的人事劳动制度,反对任何歧视农民工的用工制度,努力形成科学、公正、合理的用人制度,最大限度地开发利用人力资源,尽量避免人力资源的巨大浪费。必须要建立和建设科学、公正的制度体系,因为“制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”^{[9](P162)}。

注释及参考文献:

- [1][2][8]孙立平.断裂——20世纪90年代以来的中国社会[M].北京:社会科学文献出版社,2003.
- [3]马克思、恩格斯.马克思恩格斯全集(第1卷)[M].北京:人民出版社,1956.
- [4]陆学艺.“三农”新论——当前中国农业、农村、农民问题研究[M].北京:社会科学文献出版社,2005.
- [5]刘可为.对农民工问题的调查与思考[J].中国青年研究,2006,1.
- [6][7]邓小平.邓小平文选(第2卷)[M].北京:中央文献出版社,2001.
- [9]江泽民.论党的建设[M].北京:中央文献出版社,2001.
- [10]俞可平.全球化时代的“社会主义”[M].北京:中央编译出版社,1998.

(三) 有领导、有步骤地逐步解决农民工问题

农民工问题是在我国特定的历史条件下逐渐形成的,要从根本上解决农民工问题,是一项长期而复杂的系统工程。在中国,由于受到以户籍制度为核心建构起来的城乡二元体制的严重束缚,农民向城市转移中没有变为城市市民,而成为特殊的农民工群体。解决农民工问题,不仅涉及到农民工的切身利益,而且关系到用工单位、用工城市和城市居民的利益等。我国是一个超大型的后发现代化国家。没有一个强大的政党和政府主导社会改革,现代化建设是很难想象的。在现代社会中,“对社会需求的满足程度已经成为能否赢得政治忠诚和支持的重要原因”^{[10](P84)}。因此,党和政府必须要高度关注和切实解决农民工问题,农民问题是关系到我国社会主义现代化建设成败的关键因素。一方面,政府应该切实关心农民工群体的生活和生存,引导和帮助农民工解决技能培训、子女教育等问题,让农民工真切地感受到党和政府的温暖。另一方面,农民工要不断增强自身的权利意识,积极探求提高农民工组织化程度的农民工会组织。要努力改变农民工群体这种弱势地位,还必须依靠农民工组织化程度的不断提高。农民工只是我国现代化进程中的一个过渡性群体,他们必将随着现代化建设的深入推进,最终转变为新兴的产业工人。

On the Question of Peasant Workers in Modernized Sight

WEN Xin-yi

(School of Management, China West Normal University; Nanchong, Sichuan 637002)

Abstract: Peasant workers in China's modernization process are the formation of special social groups. Problems of peasant workers are created in the process of modernization. The essence of the problem of peasant workers is how to deal with the peasants in the process of modernization. Peasant workers for the socialist modernization has made many contributions, but in reality, they are faced with a lot of unjust treatments. Both temporary and permanent cures are to solve the fundamental problem of peasant workers's policy. With the continuous improvement of the degree of modernization the problem can be successfully Solved. Peasant workers will eventually transform into the new era industrial workers.

Key words: Peasant Workers; Modernization; Substance; Plight; Treating the Symptoms