

深化经济体制改革 促进经济和社会全面发展

王维明

(西昌学院, 四川 西昌 615022)

【摘要】文章论述了我党十一届三中全会以来在经济改革上走过的历史进程及取得的伟大成就,并分析了目前存在的问题以及深化改革,促进经济与社会发展的措施。

【关键词】深化改革;促进经济与社会;全面发展

【中图分类号】F202 【文献标识码】A 【文章编号】1008-6307(2004)02-0036-04

Deepening the economic reform, Promoting All-round Economic and Social Development

WANG WEI-ming

(Xichang College, Xichang, Sichuan 615022)

Abstract: Discussing the historic courses and great progresses in economic reform since the 3rd Plenary Session of the 11th Central committee of the CCP, this paper analyzes the present problems and countermeasures to advance the economic reform, economic and social development completely.

Key words: deepen reform; promote economy and society; develop completely

党的十六届三中全会是在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮,全国各族人民沿着党的十六大指引的方向,满怀信心全面建设小康社会的历史进程中召开的重要会议,这次会议对于全面推进我国改革开放和社会主义现代化建设把中国特色社会主义伟大事业继续推向前进,具有重大的历史和现实意义。

会议审议通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》是进一步深化经济体制改革,促进经济和社会全面发展的纲领性文件。全会强调,中华人民共和国宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是保持国家统一、民族团结、经济发展、社会进步和长治久安的法治基础。实践证明,现行宪法是一部符合我国国情的宪法,在国家经济、政治文化和社会生活中发挥了极大重要的作用,保证了我国改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行,应该保持稳定。同时,根据经济社会发展的客观要求,依照法定程序,把十六大确定的重大理论观点和重大方针政策写入宪法,有利于宪法更好地发

挥国家根本法的作用。党的十六届三中全会使我国经济体制改革踏上正确健康的社会主义市场经济体制新征程,这是党在新世纪新阶段作出的重大历史性决策。

党的十一届三中全会以来25年,中国共产党人在实践中艰难探索,在探索中勇于实践,沿着社会主义市场经济的改革方向,走出一条富民强国的中国特色社会主义道路。25年来,我国经济发展水平的每一次攀升,都缘于改革理论的突破,而改革不断突破,都缘于解放思想,实事求是的思想路线,正如闪电走在雷鸣前一样,思想要走在行动前面。社会主义同样可以搞市场经济,这是中国共产党人的伟大创举,是亿万人民建设社会主义和改革开放经验的史无前例的总结,也是思想不断解放取得的理论成果,它突破了把市场经济视为资本主义特有的东西,计划经济才是社会主义经济基本特征的传统观念和社会主义的传统模式。

忆往昔,峥嵘岁月稠。1978年2月召开的党的十一届三中全会,重新建立了解放思想,实事求是的思

收稿日期:2004-02-08

作者简介:王维明(1967—),男。

想路线,鲜明地指出应当坚决按照规律办事,重视价值规律的作用。由此,中国人民开始了以市场为取向的经济体制改革的伟大征程。1982年9月,党的十二大提出“计划经济为主,市场调节为辅”的原则。1984年10月,党的十二届三中全会作出《关于经济体制改革的决定》,指出我国实行的是有计划的商品经济。1987年10月,党的十三大指出,新的经济运行机制,总体上来说应当是“国家调节市场,市场引导企业”的机制,从1984年到1988年,我国经济经历了一个加速发展的飞跃时期,展现了农业和工业、农村和城市、改革和发展相互促进的局面。1992年10月,党的十四大明确宣布,我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。这是一个带有全局性的重大突破。这标志着党对社会主义经济发展规律的认识有了一个新的突破和飞跃,标志着我国经济体制改革进入了一个新的阶段。1996年11月党的十四届三中全会作出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,勾画了社会主义市场经济体制的基本框架,制定了继续深化改革的总体蓝图,我国的经济体制改革,从此进入了全局性整体推进的新阶段,至此,历经十五年,我国市场取向改革的目标及其框架在理论上、认识上已基本完成。这以后的十年间我国的经济体制改革取得了重大进展,经济保证持续增长、快速健康发展。我国的综合国力不断增强,社会生产力和人民生活水平不断提高。从传统的计划经济体制过渡到社会主义市场经济体制,一场深刻的变革在古老的东方大国激荡。党的十六届三中全会承前启后,明确提出完善社会主义市场经济体制的目标、任务、指导思想和原则,把新世纪和新阶段的我国经济体制改革又进一步推向前进。在整体推进、重点突破战略的推动下,社会主义市场经济体制初步建立,以公有制为主体,多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立,全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成,与此同时,社会主义市场经济体制的“五大支柱”不断加强。

一、公司制为主要组织形式的现代企业制度大力推行,国有企业改革不断深化。

二、市场体制基本形成,生产要素市场初具规模,绝大多数商品和服务价格由市场竞争决定,企业普遍实现自主生产经营,四通八达、服务周到、种类齐全的商品市场体系基本建立,目前95%以上的商品资源都由市场来配置,国家定价的商品不足5%,社会主要商品供应平衡和供大于求的已达99%。

三、间接调控为主的,比较健全的宏观经济调控体系开始发挥主要作用。宏观调节由主要依靠计划指令和信贷规模控制等直接手段,转向综合应用发展规划、货币政策和财政政策等间接手段。宏观调节重点由干预微观经济转向调节市场供求总量变动。

四、收入分配领域的改革逐步深入。劳动、资本、技术和管理等生产要素参与分配的新制度正在形成,各种劳动收入与合法的非劳动收入得到国家保护和社会认可。各类市场主体创造财富的积极性得到鼓励。

五、社会保障制度建设稳步推进。以养老、失业、医疗保障和城镇最低生活保障为主要内容,独立于企事业单位的社会保障体系初步形成。到2002年底,全国职工基本养老保险覆盖已达1.47亿人,失业保障人数超过1亿人,基本医疗保险覆盖已达9400万人。实践证明,市场的作用每扩大一步,改革的进程每加快一步,经济发展水平就跃上一个新台阶。人们在新旧的对比中称赞中国发展之神速,人们在体制的变化中感受着改革的巨大力量和收益。改革的实践告诉我们,在全面建设小康社会和整个现代化进程中,必须坚持统筹兼顾,保持经济社会协调发展、城市协调发展、区域协调发展;必须坚持以人为本,提高人们物质文化生活水平和健康水平;必须坚持人与自然和谐相处,实现可持续发展;必须坚持改革创新,推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明共同进步。正确处理改革、发展、稳定的关系,要把握好改革力度、开放节奏、发展速度和社会承受能力的协调统一,在全社会形成推动改革的高度共识和强大动力,实现稳中求进。当我国改革进入艰巨的攻坚阶段的时候,各种深层次的矛盾越来越突现。比如经济结构不合理、分配关系尚未理顺,农民收入增长缓慢、就业矛盾突出、资源环境压力加大、经济整体竞争力不强,生产力发展不协调,诸多体制性障碍等等。这一切,要求我们要善于借鉴发达市场经济国家和其他国家经济体制转轨的有益经验,从中国实际出发不断探索社会主义和市场经济相结合的可行途径,建立起符合先进生产力发展要求的经济体制和运行机制。党的十六届三中全会在我国改革开放和经济发展的经验和借鉴国外有益经验审时度势,纵观全局从我国的实际出发,在改革的重大创新和突破方面作出了九个方面的卓越贡献。即第一次提出废止妨碍公平竞争、设置行政壁垒、排斥外地产品和服务的各种分割社会的规定,打破行业垄断和地区

封锁。第一次提出政府经济管理职能转到主要为市场主体服务和创造良好发展环境上来。第一次提出建立健全各种预警和应急机制,提高政府应对突发事件和 risk 的能力。第一次提出国家只审批关系经济安全、影响环境资源、涉及整体布局的重大项目和政府投资项目及限制类项目、其他项目由审批制改为备案制。第一次提出增值税由生产型改为消费型,将设备投资纳入增值税抵扣范围。第一次提出建立健全货币市场、资本市场、保险市场、有机结合、协调发展的机制,维护金融运行和金融市场的整体稳定,防范系统性风险。第一次提出把扩大就业放在经济社会发展更为突出的位置和实施积极的就业政策。第一次提出实施人才强国战略和坚持党管人才原则。第一次提出坚持以人为本,树立全面协调、可持续发展观,促进经济社会和人的全面发展。

完善社会主义市场经济体制的主要任务是:完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度;建立有利于逐步改变城乡经济结构的体制,形成促进区域协调发展的机制,建设统一开放竞争有序的现代市场体系;完善宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度;健全就业、收入分配和社会保障制度;建立促进经济社会可持续发展的经济。

归纳起来就是要下大力气深化以下三项改革:

一、深化改革,做好国有经济的合理定位。我国目前存在的体制性障碍归根到底是基本经济制度不完善。完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,主要涉及五方面:在坚持公有制主体地位,发挥国有经济主体作用的前提下,推行公有制的多种实现形式;大力发展和积极引导非公有制经济;建立健全现代产权制度;建立健全国有资产管理体制;完善农村土地制度,在这几项任务中,核心是公有制和私有制之间,国有经济和民营经济之间相互关系的调整,而问题的关键是国有经济和国有资本的合理定位,国有经济无论过去和现在都具有不可替代的重要作用。但是这种形式本身不等于公有制,更不等于社会主义公有制。我国现阶段的国有经济具有双重性质和双重职能:一方面,具有一般国有经济的性质;另一方面具有中国特色社会主义公有制性质,并成为未来社会所有制的基础和雏形。因此国有经济的合理定位,一方面要考虑社会主义道路的要求,另一方面要考虑现代市场经济形式的要求。国有经济可以发挥比较优势的领域,主要

是公共产品、自然垄断、投资风险很大的产品和服务;国有资本应当进入并可发挥控制力的领域,主要是关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域。一般来说,在一般竞争性领域,国有经济缺乏比较优势。当前,由于集体所有制经济已基本改制,所谓公有制经济主要是国有经济。国有经济的合理定位同时就是所有制结构的重大调整。一旦国有经济合理定位,给非公有制经济的发展留下了空间,公有制经济实现形成的多样化和建立现代产权制度也就有了可能。而实行股份制成为公有制的主要实现形式。

二、深化改革,做好发展战略和经济政策的调整。实现党的十六届三中全会《决定》提出的“五个统筹”,特别是改变城乡二元结构,实现区域经济协调发展,实现经济社会的可持续发展。除了有赖于基本经济制度的完善以外,直接取决于经济发展战略和经济政策的调整。首先必须调整长期以来实施的片面孤立的工业化战略,任何国家的工业化都不能依靠农业提供原始积累,但是,工业化不能长期建立在牺牲农业和农村经济发展的基础上。同样农业增加值比重的降低和农村人口的减少,必须建立在农业资本有机构成和劳动生产率提高的基础上,第三产业的发展,也必须建立在三次产业协调发展和城市化水平不断提高的基础上。目前,我国工业增长值在GDP的比重高达50%以上,工业劳动生产率相当于农业的八倍之多,服务业增加值在GDP中的比重只有3%多一点,而且徘徊不前,这是很不正常的,是违背经济发展的自然规律的。必须切实加以扭转。

其次,必须从根本上改变长期以来实施的城乡隔离政策针对“三农”的歧视性政策,目前,在城乡发展程度,城乡居民收入和消费水平,城乡教育与保健等方面都有着巨大的差距,这也是很不正常的。而要消除这些政策的后遗症,则需要做出长期艰苦的努力。要把“三农”问题作为重中之重下大力气抓好“三农”工作。因此在财政支出,资金配置、公共产品、基础设施建设、社会福利、人口迁徙、劳动力流动等方面都必须实行城乡统筹,逐步地但又是积极地取消各种不公平、不合理的法律法规和经济社会政策。再是,必须改变片面经济增长和速度增长的模式。长期以来以国有经济为基础和由各级政府统帅的经济增长模式,基本上是片面追求增长速度的粗放式增长模式。突出的特点是:不记代价和成本,不顾资源的浪费和负效应,忽视质量和效益,主要依靠投资和外

延扩张。大搞重复建设和政绩工程,这种增长模式不仅代价很高,效益很差,得不偿失,而且造成投资和消费的对立,难以实现可持续发展。要改变这种状况,不仅要确立一种新的发展观,而且必须改变这种不合理状况借以产生的经济基础。走出一条低能低耗高产出高效益的集约型经济发展途径。

三、深化改革,做好政府职能定位的调整。按照《决定》的要求,政府的职能主要是定位三个方面:首先,要承担起实现,充分就业,调节收入分配、发展教育,保护弱势群体和健全社会保障的责任;其次,要为建立统一开放和竞争有序的现代化市场体系提供法律依据,并严格执法,实现保护产权、经济自由、等价交换的公平竞争。第三是根据经济运行的态势,制定和实施必要的,符合客观规律的宏观经济政策,实现经济适度增长,充分就业,货币稳定,国际收支平衡的目标。

政府在现代市场经济中的职能,和原有计划经济体制中的职能相比,有很大的不同。这种职能主要

是,弥补市场的缺陷,纠正和消除市场竞争带来的消极后果。解决市场主体和市场机制解决不了和解决不好的问题。政府除了管理必要的国有经济和提供公共产品以外,主要是为市场主体服务和创造良好的发展环境。同一件事情,是由企业办、民间组织办、还是由政府办,完全是由投入产出规律和经济社会效益最大化规律决定的。政府一定不要越俎代庖。不要“种了别人的地荒了自己的田”,政府的职能地位是同国有经济的定位相联系的。如果国家垄断不了应当垄断的大量资源和经济活动,事无巨细的审批就是难以避免的,如果国家力图通过投资和经营直接以利润的形式取得财政收入,政府本身就会成为一个特殊的市场主体,就会成为排斥市场机制的力量,就会忽视其他本来应当由政府来做的事情,甚至推卸社会责任。鉴于目前,政府职能定位不够合理的状况,必须重新定位,落实以人为本,才能推进社会主义市场经济的不断发展,为全面建设小康社会而努力。

注释及参考文献:

- [1]党的十六届三中全会公报
- [2]人民日报社论.全面建设小康社会的体制保证[N].
- [3]求是(2003年12期)
- [4]瞭望(2004年1、2、3期)



(上接24页)

- ⑮ 上海游记 郑孝胥氏[M],江南游记 西湖(六)A,参见吉田精一等编芥川龙之介全集[M](12卷本)第5卷,第33页、第222页
- ⑰ 江南游记·西湖(五)A,吉田精一等编.芥川龙之介全集[M](12卷本)第5卷,第218-219页
- ⑱ 江南游记·西湖(五)A,吉田精一等编.芥川龙之介全集[M](12卷本)第5卷,第220页
- ⑲ 菊地弘·久保田芳太郎·关口安义编.芥川龙之介事典[M],明治书院1985年,第309页
- ⑳ 汉文汉诗的趣味,吉田精一等编.芥川龙之介全集[M](12卷本)第4卷,第297页
- ㉑ 孟庆枢.芥川龙之介与中国文学[J],东北师范大学学报96年第1期,第73页