

提升凉山彝区极度贫困村基层党建工作质量的对策研究

彭 徐

(西昌学院,四川 西昌 615013)

摘要:通过对11个凉山彝区极度贫困村基层党组织的调查,指出了彝区极度贫困村基层党组织建设中存在的问题,并对产生这些问题的主客观原因进行剖析,旨在解决极度贫困村“软、散、乱、穷”等突出问题,旨在解决彝区极度贫困村党的建设弱化淡化虚化边缘化问题。提出了把极度贫困村基层党建与扶贫开发、脱贫攻坚有机结合起来,深入实施彝区极度贫困村“筑底强基、凝聚民心”的党建工程,提升组织力,提升基层党建质量,选好配强极度贫困村基层领导班子,以党建促扶贫,以扶贫强党建,发挥党建引领乡村振兴的作用,发挥基层党支部的战斗堡垒作用和基层党员的先锋模范作用。

关键词:凉山彝区;极度贫困村;基层党建质量;对策研究

中图分类号:D267.2 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1883(2018)02-0035-05

The Research on Improving the Quality of Party-building Work at the Grass-roots Level in the Extremely Poor Villages of Liangshan Yi District

PENG Xu

(Xichang University, Xichang Sichuan 615013, China)

Abstract: In extreme poverty villages of Liangshan Yi District, in order to solve the outstanding problems of "soft, scattered, disorderly and poor", and the problems of weakening, minimizing, hollowing out and marginalization of the party building work at the primary level, through the investigation of party organizations at the primary level in 11 extreme poverty villages in Liangshan Yi District, the paper proposed that we ,in the extreme poverty village in Liangshan Yi District ,combine the party building work at the primary level with the development for poverty alleviation and poverty reduction; carry out the party building project of the "bottoming strong base, uniting the people" in depth; Improve the ability to organize and the quality of Party Building at the primary level ; select the grass-roots leaders; promote the poverty alleviation with the party building work; enhance the party building work with the poverty alleviation; make the party building work play a important role in leading the Rural Revitalization; and play the role of the Battle Fortress of the grass-roots party branches and the pioneering role of grass-roots party members.

Keywords: Liangshan Yi District; extreme poverty villages; the party building quality at the primary level; countermeasure researches

习近平同志指出:“党对农村的坚强领导,是使贫困的乡村走向富裕道路的重要保证。如果没有一个坚强的、过硬的农村党支部,党的正确路线、方针、政策就不能在农村得到具体的落实,就不能把农村党员团结在自己周围,从而就谈不上带领群众壮大农村经济,发展农业生产,向贫困和落后作战。”^[1]凉山是全国最大的彝族聚居区,也是全国集中连片的深度贫困地区之一,贫困人口多、贫困面大。实施精准脱贫以来,四川省农村贫困人口从2012年底的750万减少到2016年底的272万,贫困

发生率从11.5%下降到4.3%。^[2]凉山州贫困人口从2014年底的94.2万人减少到2017年底的49.07万人,贫困发生率从19.75%下降至11.03%,像凉山州这样的深度贫困区,贫困问题突出,脱贫任务艰巨,是全省脱贫攻坚的主战场,这里最需要党建提供坚强的保障和支撑,以党建促扶贫,以扶贫强党建,提升组织力,提升基层党建质量工程。

一、凉山彝区极度贫困村基层党建存在的问题

通过我校联系对口帮扶的极度贫困村——凉

山州布拖县采哈乡的合洛村、延务村、留披村和火烈乡的若普村、洛古乡瓦都村、乐安乡瓦沟村、补莫村,美姑县的洛俄依甘乡的阿居曲村、阿卓瓦乌村、新农村、候古莫乡沙溪洛村、候播乃托乡等极度贫困村的基层党组织调查,发现这些基层党组织存在以下问题。

(一)彝区极度贫困村基层党组织政治领导力不足,存在弱化现象

在调研中,极度贫困村党组织政治领导力弱化,即基层党组织政治领导力不强,对贫困村的重大事项、重大问题、重要工作的研究决策机制不完善,有效领导发挥不好,领导核心力不足,也即极度贫困村党组织政治建设这一神经中枢系统弱化了。这些贫困乡村对于农村的重大事项、重大问题、重要工作村党支部没有专门讨论决定的机制和行之有效的制度,仅靠每个月在乡政府召开的月会来决定。有时乡上党委、政府研究了就行了,村一级党支部几乎不开会研究。村级党组织有弱化倾向。贫困村个别领导班子不团结、工作不在状态,基层党组织组织领导力弱化,基层治理能力不足,导致村级管理松散,使村支部无影响力、号召力。

(二)彝区极度贫困村基层党支部组织覆盖力弱,对党员教育管理不够

彝区极度贫困村基层党支部组织覆盖力弱,对党员教育管理不够。贫困村党支部没有抓好党员日常教育引导和管理的基础性工作,党内政治生活不规范不正常,三会一课很少,组织生活没有记录、记载,党支部的战斗堡垒作用发挥乏力。要坚持好“三会一课”这一加强党性锻炼的有效制度,灵活会议形式和授课内容、方式,让极度贫困村党员想听、想学,会干、能干,通过农民夜校和开展党性教育活动,使党员能够在党言党、在党忧党、在党为党,时刻牢记党员身份,保持党员本色。

(三)彝区极度贫困村基层党组织思想建设不够,党员干部存在“等、靠、要”思想

第一,彝区极度贫困村基层党员干部对扶贫工作认识不足。缺乏对党和国家关于扶贫开发理论政策的学习和认识,不能从战略和全局的高度认识农村扶贫帮扶工作的意义,缺乏对习近平同志脱贫攻坚、六个精准等扶贫思想的学习和认识,缺乏使命感、责任感、紧迫感。不把扶贫政策当回事,落实扶贫政策讲条件打折扣。对贫困户识别、建档立卡、项目规划等任务落实不力。

第二,彝区极度贫困村基层党员干部存在“等、靠、要”思想,缺乏内生动力。基层党在 员干部存

在一定的“等、靠、要”思想,贫困群众“等、靠、要”思想严重,“靠着墙根晒太阳,等着别人送小康”,“宁愿苦熬、不愿苦干”,缺乏脱贫的信心、决心。干部开展农业实用技术、产业能力严重不足,村干部说话底气不足,缺乏充分的调查研究,扶贫措施不力,扶贫工作方法简单,干部作风漂浮,得过且过,形成了“本地和尚不念经,外来和尚很头疼”的局面,当地干部群众内生动力很差。

(四)彝区极度贫困村基层党组织发展推动力不足,引领集体经济不力

村党组织把村党组织组织资源转化为发展资源的能力不足,组织优势转化为推动优势不足,组织活力转化为推动发展活力不够。所调查的这些贫困村没有任何集体经济,村支部的引领作用缺乏或没有。党员意识差,加上自身也很贫困,带领贫困群众脱贫致富的能力严重不足,党员先锋作用发挥严重不够,村民感觉不到村党支部、村委会的作用和与村民的关联度。感受不到集体经济的力量和集体的温暖。所调查的极度贫困村全部没有集体经济,更无合作经济组织,呈现无人管事、无人干事、无钱办事的局面。对贫困户识别、建档立卡、项目规划等任务落实不力,缺乏对群众的凝聚力。

(五)彝区极度贫困村基层党员干部自身能力不足、担当不够

村支部、村委会成员文化素质差,大多数是小学文化,汉语听说能力困难,干部能力不足、办法不多、担当精神不够。凉山彝区这些极度贫困村村支书文化水平普遍低下,在调查的这10多个极度贫困村中没有一个村支书是高中以上文化程度的,有初中学历也不到20%,并且汉语口语水平差,交流存在一定问题。党员队伍年龄老化,思想出现僵化,思路不开阔,点子办法少,出现了“本领恐慌”。干部不敢担当,看见问题绕道走,遇见矛盾推他人,不敢逗硬怕失选票,从而对工作不尽责不履职不担当。

(六)彝区极度贫困村基层党员干部自我革新力弱,廉洁意识有待提高

以往扶贫中存在形式主义、数字扶贫现象,基层干部满足于听汇报,填表格,填数字,不实际做调查研究,因年度贫困村退出、贫困人口减贫计划任务分配不科学,存在冒进减贫风险和数字脱贫现象,扶贫工作存在走形式的问题。存在扶贫资金管理不规范,扶贫项目不招标,乡村干部存在“优亲厚友”的行为,曾出现虚报冒领、挤占挪用、违规发放,以及超范围列支等违规违纪问题,存在不公正、不

公平、不公开,甚至个别干部存在侵占学生营养午餐、扶贫物资、扶贫资源、扶贫资金等微腐败行为,使广大贫困群众深恶痛绝。

(七)彝区极度贫困村基层党组织社会号召力不强,有些党员干部、村干部还依靠“家支”来管理

家支是凉山彝族以父系血缘为纽带,采取父子联名的谱系方式形成的血亲组织。家支治理是凉山彝族社会形态历史演进的产物,有较强的内部认同性。为此,在凉山彝区基层治理中还渗透着家支管理的痕迹,一方面,它在教育家支成员、宣传国家政策、稳定彝区、发展经济等方面起到了积极作用。但另一方面,因家支利益及血亲等级意识的影响,也使彝区基层治理、民主参与受到影响,一些传统陋习、原始宗教、迷信活动在家支传播,进而影响了彝区社会进步、经济发展,影响了彝区农村基层治理的步伐,影响了乡村振兴的战略。

二、原因分析

(一)客观原因

1、自然生态环境差,基础设施极其落后

凉山80%以上的彝族主要居住在二半山、高山区,该地带是彝族贫困人口最为集中的地带,超过一半的建卡贫困户分布于此。二半山地区生存条件恶劣,贫困发生率和贫困程度亦呈上升趋势,基础设施差,行路难、就学难、就医难、饮水难。高山区的生存环境属于典型的“不适人居”型,具有山高坡陡谷深、气候严寒多变、土质贫瘠、灾害频繁等地理特性。交通基础设施薄弱,凉山州公路密度为每百平方公里45公里,低于全省平均水平22个百分点。11个深度贫困县均不通高速公路,有53个乡镇不通油路、476个村不通硬化路、3441个村民小组不通公路。目前凉山州尚有贫困人口49.07万人,占总人口10.3%,贫困发生率在20%~50%的村尚有1012个、50%以上的村有338个,27万人居住在高寒山区、严重干旱缺水和地质灾害多发地区。因此凉山彝区贫困面大、贫困人口多、贫困程度深。如布拖县采哈乡合洛村2013年7月才通电,彝族群众长期渴望的通电问题才得以解决,2017年该村才基本实现通村公路,该村目前还是长期缺水的地区,饮水问题还需进一步解决。

2、社会发育层次低,群体素质较差

1957年民主改革以前,凉山的彝族聚居地区还处于奴隶制社会,出现了千年的历史断层。贫困不仅表现为物质的匮乏,更表现为人们思想观念和生活方式的落后。受多子多福、重男轻女的畸形生育

观念的影响,越穷越生、越生越穷的现状尚未改变,计划外生育问题严重。现代文明意识淡薄,铺张浪费、高额彩礼、薄养厚葬等陈规陋习尚未彻底清除,旧的思想观念和习惯势力仍然严重阻碍着社会经济发展和农民家庭的脱贫奔康。

3、产业结构单一,带动能力差、持续稳定增收难度大

凉山州11个深度贫困县村民生产大多以种植马铃薯、苦荞麦、玉米、燕麦,以及养羊、养猪、养牛等传统种植养殖业为主体,产业不发达、产业链短、产品定价能力弱,农民增收缺乏拉动主体,彝族村民还处在不稳定、低层次的“酸菜土豆型”的温饱状态。农业生产经营方式落后,规模小,市场化、专业化程度低,缺少专合组织带动,市场体系不完善、不充分,极度贫困村几乎没有集体经济。

(二)主观原因

1、文化素质差,教育严重滞后

在全州常住人口中,文盲人口为636067人,文盲率为19.31%,主要分布在贫困县的农村地区。尤其是彝族地区,适龄儿童入学率、巩固率偏低,农村劳动力人口文盲和半文盲的比例高。农村劳动力文盲、半文盲率远高于全国和四川省水平,彝区群众受教育年限不足6年。受环境影响,尤其是二半山及高山区彝族人口绝大多数人不通汉语,个体素质过低,劳动技能差,经营能力弱,因此造成教育严重滞后的局面。如布拖县采哈乡某村,全村总户数共287户、1116人,属彝族聚居村。计划2018年退出贫困村,其中精准识别建卡贫困户95户486人。2018年计划脱贫95户486人。受教育状况差,55岁以上的村民133人,他们基本上是文盲;45~54岁之间的村民有159人,都是半文盲;7~44岁小学程度675人,村民初中以上文化程度的一个都没有。现在在读初中以上的学生只有10人左右,文化程度低。

2、政治理论学习严重不足,党员干部理想信念不强

学习严重不足不够,思想政治建设非常薄弱,以人民为中心的思想不够,缺乏扶贫理论和思想指导,“等、靠、要”思想严重,缺乏内生动力。为此,贫困农村基层党组织的责任不清;贫困农村基层党组织为核心的村级治理体系差,能力弱;贫困农村基层党组织服务能力弱,集体经济差;贫困农村基层党员的先锋模范作用没有发挥出来。

三、对策

(一)提升彝区极度贫困村党组织政治领导力

提升极度贫困村基层党组织的政治领导力,就

是要发挥基层党组织的政治优势,把党的全面领导落实到各类社会基层组织中,就是要把党的政治建设放在首位、落到基层。增强政治站位和政治觉悟,牢固树立“四个意识”,增强“四个自信”,在思想上、政治上、行动上与习近平同志为核心的党中央保持高度一致,加强党组织对贫困彝区各领域社会组织的领导,坚持和完善贫困彝区农村重大事项、重要问题、重要工作决策机制、制度机制有效地实施党的领导,防止贫困村党组织弱化、虚化、边缘化。

(二)提升彝区极度贫困村基层党组织思想建设能力

办农民夜校,办农民党校,加强极度贫困村党员、干部理想信念教育,树立共产主义远大理想和中国特色社会主义的共同理想。要开展党性教育、专题教育,推进“两学一做”,把从严治党向基层延伸,使专题教育常态化制度化。开展“不忘初心,牢记使命”的专题教育活动,兑现当年红军对彝族人民的承诺,脱贫攻坚决胜小康。开展极度贫困村党员干部,特别是村支书、村主任的思想政治教育和学习,紧紧围绕脱贫攻坚、产业发展目标,认真贯彻落实中央和省委部署要求,全面提高村支部书记学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领,坚持党建引领,创新基层社会治理,建设幸福、美丽、文明、和谐的新凉山。

(三)加强贫困农村党支部的班子建设,配强配好“第一书记”

提高极度贫困村党的建设质量,实现乡村振兴,必须选优配强基层领导班子,核心是抓班子带队伍。在现有机体制没有变化的情况下,继续派驻第一书记驻村,抓好班子示范作用和班子团结,加强党的政治引领作用,带领乡村走向振兴。各级帮扶单位要选派好优秀党员干部到村任“第一书记”,这是加强贫困农村党支部组织建设的重要举措,也是解决贫困农村“等、靠、要”“庸、懒、散”“软、乱、穷”等问题的重要措施。要把夯实极度贫困村基层党组织同脱贫攻坚结合起来,要把选配好班子与脱贫攻坚有机地结合起来,选好驻村第一书记,配强村级领导班子,下决心解决极度贫困村基层班子软弱涣散的状况,发挥极度贫困村基层党组织在脱贫致富、脱贫攻坚中的战斗堡垒作用。驻村“第一书记”其主要职责是加强极度贫困村的基层党组织建设,推动精准扶贫、精准脱贫,为贫困群众服务,提升贫困村基层治理水平。要强化党对贫困村

社会的领导,要变革贫困村的政治、经济、社会、文化结构,促进和激发极度贫困村干部群众的内生动力,推动基层治理现代化。要宣传、推动党的脱贫攻坚和强农惠农富农政策,组织开展六个精准,促进贫困村、贫困户脱贫奔康。

(四)以建立“苏施党支部”为抓手,提升党组织的后备力量

“苏施”在彝语里是“优秀青年人才”的意思。随着“两学一做”活动的深入推进,组建“苏施”党支部,就是要着力破解一些地方优秀青年人才入党难、党组织开展活动难、流动党员管理难、村级后备干部选任难以及农村党员队伍的规模和质量有所下降的问题,为民族地区跨越发展和长治久安培养一批政治上强、带富能力强的优秀年轻党员和党支部书记队伍。“苏施”党支部以乡镇党委为单位,从乡镇党校、工会、团委、妇联等部门,抽派3名以上能力素质较强、熟悉党务工作的党员组建而成,隶属乡镇党委管理,党支部书记由乡镇党务副书记或乡镇党委组织员担任。“苏施”党支部有四大重点:发展优秀青年人才入党,协助管好流动党员,加强没有达到组建支部条件的站所、非公企业等单位党的建设,示范带动村党支部建设。重点在多年没有发展新党员、党员人数较少、60岁以上老党员占半数以上的3类村培养发展党员。加强极度贫困村农村基层党支部建设,着力激发支部的活力,以“两学一做”为契机,把从严治党工作向基层延伸。以建“苏施党支部”为抓手,选优配强极度贫困村基层党支部领导班子,强化支部的政治生活,严格落实“三会一课”制度,主体组织生活制度,聚焦服务脱贫工作。找问题、找差距、查短板,以问题为导向,建立问题清单、落实责任清单、整改清单、建立制度清单,倒逼支部要积极为群众服务,为群众办事。

(五)提升组织覆盖力,把党支部建在产业链上,壮大集体经济

立足凉山的资源条件、产业基础等实际情况,积极探索把党支部建在产业链上的工作,成立特色产业合作社,提供产前、产中、产后服务,在服务中获取集体经济收入,加快贫困村集体经济发展与壮大,要创新机制、因地制宜、因材施教增强农村集体经济的实力,夯实村党支部服务贫困群众的功能,增强服务群众的凝聚力和带动力。通过扶贫工作的实践,产业发展了,集体经济壮大了,贫困群众致富了,并共享了集体经济的收益,村两委说话的底气就足了,基层党支部的堡垒作用就更加稳固、更有号召力、更有凝聚力。

(六)提升社会号召力,加强村级治理体系建设

加强彝区极度贫困村党支部思想建设,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。村民自治作为推进基层治理的基本形式和保持农村长治久安的治本之策,要坚持“四民主两公开”、村务联席会等村级治理制度,健全党组织领导的村民自治机制;针对当前彝区极度贫困村存在的陈规陋习、“家支”中存在的宗教迷信、重男轻女、环境卫生脏乱、不理性的消费人情攀比等一些社会不良风气,坚持在基层党组织领导下,通过召开群众大会,按照依法、简洁、易行的原则,依法制定和修订《村规民约》,让村民自治“硬”起来。德治为基,润民心,在践行社会主义核心价值观过程中,可借助优秀传统文化,立家训家规、传家风家教、定民约村规,发挥乡贤作用,社会各界参与,共建共享社会新风尚;大力推动“诚、孝、俭、勤、和”新民风建设,用优秀传统文化厚植社会主义核心价值观,为美丽乡村建设塑魂提神育根。实现以党建为引领,法治为保障,德治为基础,村民自治为根本的“三治融合”乡村治理新实践,不断提升基层社会治理现代化。

(七)提升群众凝聚力,增强干部、群众脱贫的内生动力

通过办“农民夜校”,教育彝区农民党员学文化、学技术、学政策,“扶贫要同扶智、扶志结合起来。智、志就是内力、内因。要弱鸟先飞,也就是说贫困地区、贫困群众首先要有飞意识和先飞行动。”要弘扬中华民族传统美德,勤劳致富,勤俭持家。一个健康向上的民族就应该鼓励劳动、鼓励就

业、鼓励靠自己努力养活家庭,服务社会,贡献国家。教育和引导广大群众用自己的辛勤劳动实现脱贫致富^[1]。要重点培育农民党员成为脱贫致富的带头人,特别是引导凉山青年农民党员脱贫攻坚,致富带头,发挥“苏施党支部”的作用,强化极度贫困村基层党支部和党员的主心骨作用,把群众组织起来一起跟村党支部走,全面激发农村党员、群众脱贫的内生动力,汇聚决战决胜脱贫攻坚的合力,同步实现全面小康。

以提升凉山彝区贫困村基层党组织组织力为重点,把凉山彝区贫困村基层党组织建设成为贯彻党的路线方针政策、领导基层治理、推动脱贫攻坚、实施乡村振兴的坚强战斗堡垒。到2020年,凉山州与全省全国同步实现小康,将面临难度大、时间紧、任务重的局面,凉山州的11个深度贫困县要坚持把脱贫攻坚摆在突出位置,作为头等大事来办,要把极度贫困村基层党建与扶贫开发、脱贫攻坚有机结合起来,深入实施“筑底强基、凝聚民心”的党建工程,广泛开展彝区极度贫困村基层党建质量提升工程,改变和整顿基层党组织弱化淡化虚化的问题,选派好极度贫困村第一书记和驻村工作队,选好配强极度贫困村基层领导班子,以党建促扶贫,以扶贫强党建,发挥党建的引领作用,发挥基层党支部的战斗堡垒作用和基层党员的先锋模范作用,锁定“两不愁、三保障”和“四个好”的目标,着眼凉山州同步建成小康社会,坚决打赢脱贫攻坚战,为实现凉山州小康社会而努力奋斗。

参考文献:

- [1] 习近平.摆脱贫困[M]. 福建:福建人民出版社,1992.
- [2] 王东明.在中国共产党四川省第十一次代表大会上的报告:四川党的建设[J].四川党的建设,2017(11):18.
- [3] 习近平.习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话.[J].求是,2017(17):8-9.